



Meddelande om beskattning av privatflygets bränsle

Finansdepartementet

2007-02-04

Dokumentbeteckning

KOM (2006) 742

Meddelande från kommissionen till rådet anligt artikel 19.1 i rådets direktiv 2003/96/EG (privat nöjesflyg)

Sammanfattning

Huvudregeln i energiskattedirektivet (rådets direktiv 2003/96/EG om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet) är att yrkesmässigt använt flygbränsle skall vara skattefritt, medan flygbränslet skall beskattas när det används för privata ändamål. Sverige och nio andra medlemsstater har dock genom rådsbeslut fått tillstånd att tillämpa skattebefrielse för privatflygets bränsle. Dessa undantag, liksom flertalet motsvarande undantag i andra frågor som Sverige inte berörs av (s.k. artikel 19-undantag), löpte ut den 31 december 2006. Förlängning av undantagen är endast möjlig om kommissionen lägger fram förslag om detta till rådet, som genom enhälligt beslut godtar förslaget.

Regeringen beslutade den 26 oktober 2006 att skicka in en ansökan till kommissionen om förlängning av artikel 19-undantaget om skattefrihet för privatflygets bränsle.

Kommissionen har i sitt meddelande informerat rådet om att den inte kommer att lägga något förslag om förlängning av undantaget från beskattning av privatflygets bränsle. Den gemenskapsrättsliga grunden för skatteundantaget har således löpt ut. Det innebär att Sverige måste införa en beskattning av flygbränslet för privat användning.

Sverige har uppmärksammat den nya situationen men ser ett behov av en övergångsperiod för medlemsstaterna att ändra sina nationella lagar och regler.

2006/07:FPM40

1 Förslaget

1.1 Innehåll

Bakgrunden till meddelandet är att den 31 december 2006 löpte 111 undantag från beskattning enligt energiskattedirektivet ut. Av dessa undantag tillämpas fortfarande 35 undantag i ett flertal medlemsstater. Dessa avser skattenedsättning och skattebefrielse i följande fall:

- ☐ Bränsle som används för privat nöjesflyg (10 fall).
- ☐ Bränsle som används för privata nöjesfartyg (6 fall).
- ☐ Spilloljor som återanvänds som bränsle, antingen direkt efter återvinning eller efter en återvinningsprocess, varvid återanvändningen är skattepliktig (11 fall).
- ☐ Särskilda politiska syften i vissa geografiska områden (6 fall).
- ☐ Olika andra syften (2 fall).

Kommissionen har för flertalet av dessa undantag meddelat att den inte kommer att lägga fram förslag om fortsatta undantag enligt artikel 19 i energiskattedirektivet. Sverige berörs, tillsammans med nio andra medlemsstater (BE, DK, FR, IE, IT, PT, FI, UK och MT), av att undantaget från beskattning av flygbränsle som används för privat bruk har löpt ut.

I sitt meddelande angående privat nöjesflyg anser kommissionen att de fem sökande medlemsstaterna inte har lagt fram några särskilda politiska skäl, enligt artikel 19 i energiskattedirektivet, som skulle motivera behovet av fortsatta undantag från lagstiftning som redan antagits enhälligt i EU och som skulle motivera förekomsten av skattemässiga åtgärder som klart strider mot flera av gemenskapens politiska program. Undantaget för privat nöjesflyg strider, enligt kommissionen, bl.a. mot gemenskapens miljö-, energi- och transportpolitik eftersom det inte på ett korrekt sätt återspeglar de negativa externa kostnaderna för en sådan aktivitet.

De berörda medlemsstaterna har enligt kommissionen haft tillräckligt mycket tid på sig för att anpassa sig till den nya situationen, med tanke på att detta

och liknande undantag har diskuterats i gemenskapen, åtminstone sedan 1996, och att kommissionen vid upprepade tillfällen har insisterat på behovet av att fasa ut dem.

Kommissionen anser därför att villkoren som anges i artikel 19 inte har uppfyllts. Följaktligen föreslår kommissionen inte något beviljande av att förlänga undantagen från beskattning vad gäller privat nöjesflyg.

1.2 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

I dag är flygbränsle befriat från punktskatt. Detta gäller såväl när flygbränslet används för privat bruk som för kommersiellt bruk. Skatteundantaget för flygbränsle för privat användning regleras i 6 a kap. 1 § punkten 5 b lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Regeringen beslutade den 26 oktober 2006 att skicka in en ansökan till kommissionen om förlängning av artikel 19-undantaget om skattefrihet för privatflygets bränsle.

Eftersom undantaget från beskattning av privatflygets bränsle nu har löpt ut och kommissionen har meddelat att den inte kommer att lämna något förslag om att förlänga undantaget, är Sverige skyldigt att beskatta privatflygets bränsle till skillnad från det kommersiella flygets bränsle.

1.3 Budgetära konsekvenser

Undantaget medför ett skattebortfall om cirka 6 miljoner kronor per år. Ett införande av en skatt på flygbränsle för privat användning beräknas medföra ungefär motsvarande intäkter.

2 Ståndpunkter

2.1 Svensk ståndpunkt

Regeringen har noterat den nya situationen och har beredskap att lämna en proposition till riksdagen. Regeringen verkar dock för att en övergångsperiod införs för de medlemsstater som måste ändra sina nationella lagstiftningar.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

2006/07:FPM40

Av de tio medlemsstater som har haft undantag från beskattning av privatflygets bränsle är det ytterligare tre medlemsstater som har ansökt om förlängning av undantagen utöver de fem som har kunnat beaktats i meddelandet.

Flera medlemsstater anser att det behövs en övergångsperiod under vilken medlemsstaterna får tid att ändra sina nationella lagstiftningar.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

-

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Meddelandet har inte sänts på remiss.

3 Övrigt

3.1 Fortsatt behandling av ärendet

Avsikten är att frågan om möjlighet till övergångsperioder för att ändra nationella lagstiftningar skall tas upp på ett möte med Ekofin-rådet.

3.2 Rättslig grund och beslutsförfarande

Meddelandet är inte någon bindande rättsakt varför något beslutsförfarande på EU-nivå med anledning av meddelandet för närvarande inte är aktuellt.

3.3 Fackuttryck/termer