

Skatteutskottets betänkande

1980/81:27

om senareläggning av vissa tidsgränser i fastighetstaxeringslagen

Utskottet

I en den 19 februari 1981 dagtecknad skrivelse till budgetdepartementet (se bilaga) har riksskatteverket (RSV) framhållit bl. a. följande.

Redovisningen av fastighetstaxeringsnämndernas beslut i fråga om 1981 års fastighetstaxering, vilka skall ha meddelats senast den 31 januari i år, har blivit tekniskt komplicerad och krävt ett betydande arbete hos fastighetstaxeringsnämnderna. Detta har lett till en viss anhopning i slutet av januari av nämndernas leveranser till lokal skattemyndighet, och efterföljande arbete med beredning, registrering och felbehandling har blivit omfattande.

De komplicerade och tidskrävande ADB-programmen har, i förening med personalbrist, medfört att RSV inte kunnat leverera erforderliga ADB-program till länsstyrelsernas dataenheter inom planerad tid.

RSV anser det angeläget att taxeringsmaterialet, sedan det tagits in i länsstyrelsernas ADB-register, kan hinna kompletteras och rättas. Detta förutsätter en förlängning av tiden för rättelsearbetet. Utan en sådan förlängning kan enligt RSV ett stort antal fastighetsägare komma att få underrättelse om fastighetstaxeringsnämndernas beslut för sent, medan andra kanske inte får någon underrättelse alls innan nämndernas arbete avslutats eller får ofullständiga underrättelser. För att undanröja eller motverka de nackdelar som ett rättelseförfarande efter taxeringsperiodens slut skulle innebära för såväl fastighetsägarna som länsrätterna och de lokala skattemyndigheterna och för att söka undvika förseningar när det gäller det inledande arbetet med granskningen av inkomsttaxeringen hemställer RSV att vissa tidpunkter i 20 kap. fastighetstaxeringslagen (FTL) förskjuts en månad framåt i tiden. Verket avser bl. a. sista dag för underrättelse till fastighetsägare om innehållet i fastighetstaxeringsnämnds beslut om fastighetstaxering, senaste datum för erinringar mot detta beslut och sluttidpunkt för fastighetstaxeringsnämndens arbete. RSV anser också att sista dag enligt 21 kap. FTL för besvär hos länsrätt över fastighetstaxeringsnämnds beslut bör vara den 30 september under taxeringsåret i stället för den 15 i samma månad.

Av RSV:s skrivelse framgår att de i 20 och 21 kap. fastighetstaxeringslagen angivna tidpunkterna för underrättelse om fastighetstaxeringsnämnds beslut m. m. inte utan avsevärda olägenheter för såväl fastighetsägare som tillämpande myndigheter kommer att kunna iakttas vid 1981 års fastighetstaxering. Mot den bakgrunden anser utskottet sig böra förorda att tidpunkterna förskjuts i enlighet med RSV:s framställning.

Utskottet förutsätter dock att underrättelserna om fastighetstaxeringsnämndernas beslut trots denna förskjutning så snart som möjligt tillställs fastighetsägarna.

De av RSV föreslagna ändringarna bör tas in i en särskild lag och träda i kraft omedelbart.

Utskottet hemställer
att riksdagen antar följande

Förslag till

Lag om ändring av vissa tidpunkter vid 1981 års allmänna fastighetstaxering

Härigenom föreskrivs följande.

Vid 1981 års allmänna fastighetstaxering skall i fråga om fastighetstaxeringslagen (1979:1152) gälla, att

1. lokal skattemyndighets underrättelse enligt 20 kap. 14 § skall ske senast den 15 april 1981,

2. senaste dag för erinran enligt 20 kap. 14 § 2. skall vara den 11 maj 1981,

3. fråga om nytt beslut enligt 20 kap. 16 § inte får prövas av fastighetstaxeringsnämnden efter den 5 juni 1981,

4. fastighetstaxeringsnämndens arbete enligt 20 kap. 17 § skall vara avslutat senast den 5 juni 1981,

5. senaste dag för underrättelse enligt 20 kap. 18 § första stycket skall vara den 15 juli 1981,

6. underrättelse enligt 20 kap. 18 § tredje stycket skall sändas till ägare som före utgången av april månad 1981 inte erhållit föreskriven underrättelse,

7. ägares anmälan, som avses i 20 kap. 18 § tredje stycket, skall ske senast den 25 maj 1981,

8. stomme till fastighetslängd under en tid av minst 10 dagar före den 11 maj 1981 skall hållas tillgänglig på sätt som sägs i 20 kap. 21 §,

9. lokal skattemyndighets utfärdande av kungörelse enligt 20 kap. 21 § skall ske senast den 15 april 1981,

10. fastighetslängds offentliga framläggande enligt 20 kap. 22 § skall ske under en tid av minst sex veckor före den 1 september 1981,

11. besvär av ägare av fastighet enligt 21 kap. skall ha inkommit senast den 30 september 1981.

Denna lag träder i kraft dagen efter den dag då lagen enligt uppgift på den har utkommit från trycket i Svensk författningssamling.

Utskottet hemställer vidare att ärendet förctas till avgörande efter en bordläggning.

Stockholm den 24 februari 1981

På skatteutskottets vägnar

ERIK WÄRNBERG

Närvarande: Erik Wärnberg (s), Knut Wachtmeister (m), Stig Josefson (c), Valter Kristenson (s), Rune Carlstein (s), förste vice talmannen Ingegerd Troedsson (m), Tage Sundkvist (c), Hagar Normark (s), Bo Lundgren (m), Curt Boström (s), Ingemar Hallenius (c), Bo Forslund (s), Wilhelm Gustafsson (fp), Anita Johansson (s) och Olle Grahn (fp).

*Bilaga**Till regeringen
Budgetdepartementet***1981 års allmänna fastighetstaxering**

Enligt gällande lagstiftning skall fastighetstaxeringsnämnden senast den 31 januari meddela beslut om taxering av fastighet. Besluten skall därefter föras in i länsstyrelsernas ADB-register för fastighetstaxering.

De uppgifter som skall redovisas i fastighetslängden och underrättelsen är betydligt fler än vid 1975 års allmänna fastighetstaxering. Lokal skattemyndighet skall senast den 15 mars underrätta ägare om innehållet i beslutet.

Redovisningen av taxeringsnämndens beslut har på grund av omfattningen blivit tekniskt komplicerad och har krävt ett betydande arbete hos taxeringsnämnderna. Detta har lett till en viss anhopning i slutet av januari av nämndernas leveranser till lokal skattemyndighet. Efterföljande arbete med beredning, registrering och felbehandling har blivit omfattande.

ADB-programmen har blivit komplicerade och mycket tidskrävande att utarbeta. Detta i förening med personalbrist har medfört att RSV inte har förmått att leverera erforderliga ADB-program till länsstyrelsernas dataenheter inom planerad tid.

Sedan hela taxeringsmaterialet tagits in i länsstyrelsernas ADB-register behöver fellistor och andra besked från de maskinella bearbetningarna gås igenom hos de lokala skattemyndigheterna och utmynna i kompletteringar och rättelser i registren. Om rättelseomgången av tidsskäl måste hårt begränsas kommer åtskilliga ofullständigheter och fel att inte hinna rättas. Stor risk finns också på vissa län att arbetet trots detta inte hinns med så att underrättelserna om åsatt taxering skickas ut i rätt tid. Om tiden för rättelsarbetet inte förlängs kan följden bli

- att ett stort antal ägare får underrättelse för sent och därmed får alltför kort tid för erinran
- att vissa ägare kan få ofullständig underrättelse som i sin tur kan leda till att ägaren ser det nödvändigt att erinra mot beslutet
- att några ägare måhända inte får underrättelse över huvud taget innan taxeringsnämnden avslutar sitt arbete och därmed inte får möjlighet begära omprövning i taxeringsnämnden utan nödgas anföra besvär till länsrätten.

Utöver nackdelarna för fastighetsägarna innebär rättelser efter taxeringsperiodens slut merarbete för länsrätt och lokal skattemyndighet.

Genom den redan uppkomna föeningen kommer fastighetstaxeringsarbetet att kollidera med de lokala skattemyndigheternas och länsstyrelsernas beredning och registrering av arbetsgivarnas kontrolluppgifter för 1981 års inkomsttaxering. Detta arbete pågår och bör vara avslutat den 2 mars om alla delar av granskningsarbetet med inkomsttaxeringen skall kunna påbörjas såsom planerats. En utsträckt tid för arbetet med den allmänna fastighetstaxeringen ger således ökade möjligheter att undgå förseningar i starten av granskningsarbetet för inkomsttaxeringen.

I den uppkomna situationen finner RSV det nödvändigt att tidpunkterna för att sända ut underrättelser m. m. senareläggs för att man skall kunna genomföra rättelserutiner i erforderlig omfattning. RSV hemställer därför

om ändrad lagstiftning, rörande fastighetstaxeringslagens tjugonde och tjugoförsta kapitel, vad avser följande tidpunkter:

20 kap, 14 §

Senaste underrättelsedag 15 april i stället för 15 mars. Senaste dag för erinran 11 maj i stället för 10 april.

16–17 §

Fastighetstaxeringsnämndens arbete skall vara avslutat 5 juni i stället för 5 maj.

18 §

Senaste underrättelsedag för omprövat beslut och fördelning av taxeringsvärde 15 juli i stället för 15 juni. Tidpunkterna i sista stycket ändras till före utgången av april månad respektive 25 maj.

21 §

Stomme till fastighetslängd skall hållas tillgänglig under en tid av minst tio dagar före 11 maj i stället för 10 april. Lokal skattemyndighet skall senast den 15 april, i stället för 15 mars, utfärda kungörelse härom.

22 §

Fastighetslängden skall finnas offentligen framlagd i bestyrkt avskrift under en tid av minst sex veckor före den 1 september i stället för 15 augusti.

21 kap, 1 §

Besvär av ägare skall ha inkommit senast den 30 september i stället för 15 september.

Angivna tidpunkter har motsvarighet i kapitlen 5 och 6 i fastighetstaxeringsförordningen. I förordningen angivna tidpunkter bör förskjutas i motsvarande mån.

Förslaget beträffande 21 kap, 1 § avviker från de övriga. RSV anser att en senareläggning med mer än 14 dagar av besvärstidpunkten medför väsentliga problem för besvärbehandlingen. Bl. a. kan då den komplettering av besvären med deklaration m. m. som erfordras tidsmässigt komma att kollidera med avslutningen av 1981 års inkomsttaxering. Därvid kan en tidsförskjutning i besvärshanteringen uppstå som betydligt överstiger de i sammanhanget aktuella 14 dagarna. Länsrätterna och länsstyrelsernas besvärsheter har redan tidigare en svårbemästrad arbetssituation. En ytterligare tidsförskjutning kan komma att innebära att ett stort antal besvär inte hinner avgöras i sådan tid att eventuella följdändringar kan vidtas av taxeringsnämnden vid 1982 års inkomsttaxering. Dessa ärenden måste då med gällande regler hänskjutas till länsrätten.

Som jämförelse bör nämnas att vid 1975 års allmänna fastighetstaxering var sista tidpunkt för utsändande av taxeringsnämndens underrättelse den 15 maj. Sista besvärstidpunkt var den 15 juni. Tidsskillnaden var således en månad. I här lämnat förslag uppgår motsvarande tidsskillnad till två och en

halv månad. Även om besvärstiden delvis infaller under semesterperioden får tiden anses vara tillräcklig för att en ägare skall kunna förbereda och inge besvär.

RSV sänder kopia av denna skrivelse till skatteutskottet.

Beslut i detta ärende har fattats av – förutom undertecknad ordförande – ledamöterna Andersson, Crabo, Erlandsson, Hallman, Helmers, Holm, Lindstam, Nilsson, Normark, Rönqvist, Troedsson och Wastesson. Vid den slutliga handläggningen har i övrigt närvarit skattedirektörerna Nilsson och Roos, biträdande skattedirektören Malmberg och avdelningsdirektören Seo, föredragande.

Gösta Ekman

Matti Seo