

Konstitutionsutskottets yttrande

1981/82:9 y

över proposition 1981/82:131 om återvinning av
dryckesförpackningar av aluminium

Till skatteutskottet

Skatteutskottet har den 9 mars 1982 beslutat inhämta konstitutionsutskottets yttrande över proposition 1981/82:131 om återvinning av dryckesförpackningar av aluminium såvitt rör ikraftträdandebestämmelse i förslaget till lag om ändring i lagen (1973:37) om avgift på vissa dryckesförpackningar.

Enligt en utfästelse som har gjorts av bryggerierna, handeln och PLM skall ett pantsystem inrättas för dryckesförpackningar av aluminium. Pantsystemet, som skall drivas av ett för ändamålet särskilt bildat pantbolag, införs år 1983 och skall nå full effektivitet år 1985.

I propositionen läggs fram de förslag till lagbestämmelser som behövs för att inrätta och driva ett nytt pantsystem för dryckesförpackningar av aluminium (aluminiumburkar). Enligt ett förslag till lag om återvinning av dryckesförpackningar av aluminium skall regeringen meddela pantbolaget tillstånd till verksamheten. I samband därmed skall regeringen föreskriva de villkor för verksamheten som behövs från allmän synpunkt, t. ex. villkor rörande statens insyn i och kontroll av verksamheten. För att inhemska och importerade aluminiumburkar skall behandlas lika från konkurrenssynpunkt föreslås vidare att regeringen skall få meddela föreskrifter om avgift vid import av sådana burkar. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 1982.

Enligt förslaget skall förpackningsavgiften tas bort på alla förpackningar för öl och läskedrycker när pantsystemet införs. Därigenom skall bryggerinäringen beredas lättnad i vissa kostnader. Denna åtgärd har bedömts vara nödvändig för att näringen, som i dag har ekonomiska svårigheter, skall kunna engagera sig i uppbyggnaden av det nya pantsystemet. Frågan om att i stället för förpackningsavgift införa en differentierad miljöavgift på dryckesförpackningar är nu under utredning. Utredningsarbetet har bedrivits med sikte på att beslut i frågan skall kunna fattas under år 1983. F. n. föreslås dock att förpackningsavgiften skall hållas oförändrad förutom om vad gäller öl och läskedrycker.

För att uppnå den åsyftade ändringen föreslås att de tulltaxenummer som avser malt- och läskedrycker i 1 § lagen (1973:37) om avgift på vissa dryckesförpackningar skall tas bort. Med hänsyn till att tidpunkten när pantsystemet införs inte nu kan fastställas bör det enligt propositionen överlåtas åt regeringen att bestämma när lagändringen skall träda i kraft.

I överensstämmelse därmed föreslås riksdagen föreskriva att lagen skall träda i kraft den dag regeringen bestämmer.

Konstitutionsutskottet får för sin del uttala följande.

Utskottet har tidigare i samband med granskning av regeringsärendenas handläggning uppmärksammat ikraftträdandebestämmelser av det slag som föreslås i propositionen. I granskningsbetänkandet 1976/77:44 uttalade utskottet att bemyndigande till regeringen att förordna om ikraftträdande av lag har ansetts möjligt genom bestämmelser i 8 kap. 13 § RF. En bestämmelse i 13 § lagen (1976:633) om kungörande av lagar och andra författningar att det av författning skall framgå när den skall träda i kraft kunde heller inte anses hindra ett sådant bemyndigande. Enligt utskottets mening kunde det emellertid från informationssynpunkt inte anses tillfredsställande med en till sitt innehåll så obestämd ikraftträdandebestämmelse som att frågan överlämnas till regeringens avgörande. Utskottet framhöll att det var angeläget att en sådan ordning inte används annat än i undantagsfall och när det av speciella skäl är motiverat.

Utskottet hänvisar i det nu aktuella ärendet till de synpunkter som utskottet ovan återgivit.

Stockholm den 25 mars 1982

På konstitutionsutskottets vägnar
BERTIL FISKESJÖ

Närvarande: Bertil Fiskesjö (c), Hilding Johansson (s), Torkel Lindahl (fp), Olle Svensson (s), Per Unckel (m), Yngve Nyquist (s), Wivi-Anne Cederqvist (s), Gunnar Biörck i Värmdö (m), Kurt Ove Johansson (s), Bengt Kindbom (c), Daniel Tarschys (fp), Kerstin Nilsson (s), Britta Hammarbacken (c)*, Sture Thun (s) och Jan Prytz (m).

* Ej närvarande vid justeringen.