



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.5.2022
COM(2022) 231 final

2022/0164 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordning (EU) 2021/1060, förordning (EU) 2021/2115, direktiv 2003/87/EG och beslut (EU) 2015/1814

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte med förslaget

Sedan förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (*RRF-förordningen*) antogs har det inträffat geopolitiska och ekonomiska händelser utan motstycke som drastiskt har påverkat samhället och ekonomin i unionen. Efter Rysslands invasion av Ukraina har argumenten aldrig varit starkare för en snabb omställning till ren energi i linje med EU:s klimatmål för 2030 och klimatneutralitetsmål för 2050. EU importerar 90 % av sin gasförbrukning, och Ryssland står för mer än 40 % av denna import. 27 % av oljeimporten och 46 % av kolimporten kommer också från Ryssland.

Mot bakgrund av detta har de europeiska ledarna uppmanat Europeiska kommissionen att vidta riktade och ändamålsenliga åtgärder. I Versaillesförklaringen av den 10–11 mars 2022 anförde uttryckligen EU:s stats- och regeringschefer kommissionen att senast i slutet av maj föreslå en REPowerEU-plan, med det huvudsakliga syftet att minska unionens energiberoende. I förklaringen enades de särskilt om att så snart som möjligt gradvis minska beroendet av import av gas, olja och kol från Ryssland. Åtagandena i Versaillesförklaringen upprepades senare i Europeiska rådets slutsatser av den 24–25 mars, som även inriktades på de fortsatt höga energipriserna som har en alltmer negativ inverkan på allmänheten och företag, vilket förvärras än mer av Rysslands militära aggression mot Ukraina.

Efter lanseringen av NextGenerationEU 2020 har den europeiska ekonomin banat väg för en påskyndad grön och digital omställning. Dock sker denna dubbla omställning nu i en instabil global situation med nya osäkerhetsfaktorer. Precis som de europeiska ledarna har påpekat är det tydligare än någonsin att en framgångsrik och hållbar återhämtning från covid-19-krisen bara kan åstadkommas genom att göra unionens energiförsörjning mer trygg och minska EU:s beroende av fossila bränslen från Ryssland.

Höga energipriser och risker för snedvridningar i energiförsörjningen, som förvärras av oväntade externa faktorer, riskerar att försämra de ekonomiska utsikterna och försvaga den sociala och territoriella sammanhållningen för alla medlemsstater. Mer specifikt riskerar volatila energipriser att påverka näringslivets konkurrenskraft, särskilt för den industriella basen, och att förvärra ojämlikheter och energifattigdomen, särskilt bland de mest utsatta och hushåll som består av låg- och medelinkomsttagare.

Faciliteten för återhämtning och resiliens är hörnstenen i Europeiska unionens framtidsinriktade tillväxtstrategi efter covid-19-krisen, eftersom de kommande årens reform- och investeringsagenda fastställs i nationella planer för återhämtning och resiliens. Ett stort antal åtgärder i planerna för återhämtning och resiliens förväntas redan göra unionens energiförsörjning avsevärt mer resiliënt, minska beroendet av energiimport och stödja rättvisa omställningar, utan att lämna någon region eller person utanför. De planer för återhämtning och resiliens som redan innehåller planerade investeringar och reformer för att genomföra den gröna och den digitala omställningen är fortfarande mycket viktiga. Den senaste geopolitiska och ekonomiska utvecklingen kräver dock att vi agerar med ännu större skyndsamhet och sätter ännu högre mål för att säkerställa en framgångsrik återhämtning från covid-19-krisen. Reform- och investeringar på detta område måste påskyndas och fördjupas, både på EU-nivå och på nationell nivå.

Att fasa ut EU:s beroende av fossila bränslen från Ryssland kan och bör göras i god tid före 2030. REPowerEU kompletterar därför de åtgärder som vidtagits för att trygga energiförsörjningen och energilagringen med en uppsättning åtgärder för att spara energi,

diversifiera försörjningen och påskynda Europas omställning till ren energi. Gasförsörjningen kan diversifieras genom att öka importen av flytande naturgas och gas via rörledning från andra leverantörer än Ryssland och genom att öka nivåerna av hållbar biometan, dvs. biometan som produceras från organiskt avfall och jordbruks- och skogsavfall, och av förnybar eller fossilfri vätgas. Energibesparingar kan uppnås för bostäder, lokaler, transport och industrin samt för elkraftsystemet genom att främja energieffektivitet. För att påskynda Europas omställning till ren energi måste andelen förnybar energi i energimixen öka och åtgärder måste vidtas för att ta itu med flaskhalsar i infrastrukturen och arbetskrafts- och kompetensbrist. Dessa tre uppsättningar av interventioner kan stödjas genom en kombination av investeringar och reformer.

Mot bakgrund av detta har planerna för återhämtning och resiliens goda förutsättningar när det gäller att genomföra dessa allt mer brådskande prioriteringar. Med det nuvarande förslaget kommer medlemsstaternas planer för återhämtning och resiliens att fungera som en strategisk ram för reformer och investeringar som ska säkerställa gemensamma europeiska åtgärder för mer resiliens, trygga och hållbara energisystem. Flerlandsprojekt och gränsöverskridande åtgärder, särskilt de som är avsedda att förbättra energisammanlänkningsen mellan medlemsstaterna och på så sätt öka diversifieringen av försörjningen, är särskilt lämpade för att uppnå REPowerEU-målen. I detta sammanhang kan faciliteten för återhämtning och resiliens vara ett användbart komplement till de projekt av gemensamt intresse som valts ut på grundval av TEN-E-förordningen. Projekt av gemensamt intresse kan också få stöd genom Fonden för ett sammanlänkat Europa.

Samtidigt bör tilläggen till planerna för återhämtning och resiliens inte störa det pågående genomförandet av den ambitiösa reform- och investeringsagenda som ingår i rådets befintliga genomförandebeslut. För att säkerställa detta bör nya åtgärder som föreslås som svar på den geopolitiska och socioekonomiska utvecklingen vara riktade och samstämmiga komplement till den agendan.

Detta förslag innehåller därför riktade ändringar av RRF-förordningen i syfte att göra följande:

- Lägga till särskilda kapitel i planerna för återhämtning och resiliens om nya reformer och investeringar för att uppnå REPowerEU-målen.
- Säkerställa synergieffekter och komplementaritet mellan åtgärder som finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens och åtgärder som stöds via andra nationella fonder eller unionsfonder.

Ändringarna av RRF-förordningen bör kompletteras med lagstiftningsändringar för att fastställa ytterligare finansieringskällor som ska bidra till att finansiera de nya REPowerEU-målen inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. De inkomster som genereras genom att auktionera en begränsad del av utsläppsrätterna från reserven för marknadsstabilitet inom EU:s utsläppshandelssystem bör därför anslås till finansieringen av nya REPowerEU-relaterade åtgärder. Medlemsstaterna bör ges större flexibilitet att överföra medel som tilldelats dem både enligt förordningen om gemensamma bestämmelser (förordning (EU) 2021/1060) och förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitik (förordning (EU) 2021/2115).

Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Genom detta förslag ändras förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens, förordning (EU) 2021/1060 (*förordningen om gemensamma bestämmelser*), beslut (EU) 2015/1814 (*beslutet om en reserv för marknadsstabilitet*), direktiv

2003/87/EG (direktivet om EU:s utsläppshandelssystem) och förordning (EU) 2021/2115 om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitik.

Förslaget bygger på den befintliga och välfungerande ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens i syfte att tillhandahålla ytterligare stöd till åtgärder som krävs för att påskynda unionens arbete med att minska beroendet av fossila bränslen från Ryssland och på så sätt säkerställa en framgångsrik återhämtning från covid-19-krisen, i linje med facilitetens allmänna och särskilda mål.

Genom att införa REPowerEU-kapitel främjar förslaget även samordning och synergieffekter mellan de åtgärder som stöds genom faciliteten för återhämtning och resiliens och åtgärder som finansieras genom andra källor, inklusive nationella fonder. Detta gör det möjligt för faciliteten att fungera som en strategisk ram för REPowerEU-initiativ, vilket maximerar komplementariteten, enhetligheten och samstämmigheten i politik och åtgärder för att göra unionens energiförsörjning mer oberoende och trygg och för att minska de socioekonomiska kostnaderna och mildra effekterna under omställningen.

De ytterligare ekonomiska medlen i förslaget är avsedda att påskynda uppnåendet av REPowerEU-målen. Möjligheten att överföra mer från andra unionsinstrument, såsom sammanhållningsfonderna, till faciliteten för återhämtning och resiliens för att uppnå REPowerEU-målen motiveras av den goda överensstämmelsen mellan målen med dessa instrument och målen med det nuvarande förslaget.

Förslaget är förenligt med de politiska målen för de sammanhållningspolitiska fonderna och den gemensamma jordbrukspolitik. Med tanke på REPowerEU-målet att påskynda utfasningen av fossila bränslen i ekonomin stämmer den typ av projekt som kan få stöd genom faciliteten för återhämtning och resiliens väl överens med den typ av investeringar som kan finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, till exempel avseende energieffektivitetsåtgärder. Detsamma gäller för den gemensamma jordbrukspolitik och inriktningen på förnybar energi som ingår som en central prioritering i REPowerEU.

Förslaget överensstämmer med de politiska riktlinjerna inom den europeiska planeringsterminen. Medlemsstater som föreslår en ändring av sin plan för återhämtning och resiliens kommer att behöva visa att åtgärderna på ett ändamålsenligt sätt följer de landsspecifika rekommendationer som utfärdats på området i fråga. De framsteg som görs i genomförandet av åtgärder som ingår i de nationella REPowerEU-kapitlen kommer att rapporteras inom den befintliga ramen för den europeiska planeringsterminen, såsom föreskrivs i RRF-förordningen.

I kommissionens förslag av den 14 juli 2021 (COM(2021) 571) föreslår kommissionen att beslutet om reserven för marknadsstabilitet ska ändras så att fördubblingen av intagsnivån och minimireserven förlängs till och med 2030. Syftet med förslaget är att säkerställa de långsiktiga målen för reserven för marknadsstabilitet när det gäller att minska överskottet och säkerställa att marknadens resiliens inte påverkas. På kort sikt har dock Rysslands invasion av Ukraina orsakat en exceptionell situation på energimarknaderna som kräver att unionen mobiliserar alla tillgängliga medel för att påskynda omställningen bort från fossila bränslen från Ryssland. Därför bör en del av de utsläppsätter som för närvarande ingår i reserven för marknadsstabilitet, vilka motsvarar ett marknadsvärde på 20 miljarder euro, frigöras och tilldelas faciliteten för återhämtning och resiliens för att främja REPowerEU-målen. De föreslagna ändringarna är del av ett större antal åtgärder som unionen har vidtagit med anledning av det förändrade socioekonomiska och geopolitiska landskapet inom ramen för REPowerEU, nämligen förslaget till en förordning om lagring av gas, förslaget om en ny marknadsmodell för EU:s energimarknad, plattformen för gemensamma gasinköp samt EU:s solenergistrategi. Dessa instrument kompletterar varandra, eftersom detta förslag är inriktat på

att stimulera och möjliggöra REPowerEU-åtgärder på nationell nivå, medan de andra åtgärderna avser den europeiska dimensionen av REPowerEU.

Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt och säkerställer komplementaritet och synergieffekter med unionens politik inom andra områden.

Det är förenligt med en bredare uppsättning initiativ som ska stärka unionens energiresiliens, särskilt kommissionens förslag i 55 %-paketet, som bland annat omfattar översynen av det tredje energipaketet (direktiv 2009/73/EU och förordning 715/2009/EU), översynen av direktivet om förnybar energi (direktiv (EU) 2018/2001) och översynen av energieffektivitetsdirektivet (direktiv 2012/27/EU), vilka förväntas skapa ett resiliент och hållbart energisystem i unionen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

I linje med artikel 175 (tredje stycket) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt syftar den föreslagna förordningen till att bidra till en stärkt sammanhållning, med hjälp av åtgärder som gör det möjligt för medlemsstaterna att minska energiberoendet av fossila bränslen utifrån och göra energiförsörjningen mer trygg genom att förstärka produktionen och försörjningen av hållbar energi inom unionen och dela resurser mellan medlemsstater och andra regioner. Det övergripande syftet är att säkerställa en hållbar och trygg energiförsörjning för alla medlemsstater och invånare i unionen, med hänsyn till markanta nationella och regionala skillnader, samtidigt som man främjar social rättvisa och säkerställer en rättvis och inkluderande omställning som inte lämnar någon region eller person utanför. Den aktuella geopolitiska situationen har belyst de stora skillnaderna mellan olika medlemsstater och regioner när det gäller beroendet av fossila bränslen, särskilt de som importeras från Ryssland. Med detta initiativ samarbetar EU med alla medlemsstater och samlar in medel från olika EU-källor för att fördela resurserna rättvist och stödja åtgärder som är inriktade på särskilda energiutmaningar som varje medlemsstat står inför.

I linje med artikel 177 första stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt påverkar den föreslagna förordningen strukturfondernas organisation, eftersom den ökar flexibiliteten att göra överföringar från de sammanhållningspolitiska fonderna.

I linje med artiklarna 192 första stycket och 194 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt syftar den föreslagna förordningen till att införa ändringar av systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen för att bidra till att trygga energiförsörjningen i unionen.

I linje med artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt fastställs i den föreslagna förordningen finansiella regler för budgetens genomförande, genom att regler införs för tillhandahållandet av anslag vad gäller de nya inkomsterna.

• Subsidiaritetsprincipen

Det övergripande syftet med förslaget är att stärka sammanhållningen med hjälp av åtgärder som gör det möjligt för medlemsstaterna att göra energiförsörjningen mer oberoende och trygg på nationell nivå och unionsnivå. I förslaget fastställs därför en ny skyldighet för medlemsstater som lämnar in eller ändrar sina planer för återhämtning och resiliens att inkludera ett REPowerEU-kapitel, med särskilda reformer och investeringar som avser deras

energirelaterade utmaningar. Det är upp till medlemsstaterna att besluta om de vill finansiera dessa åtgärder med unionsmedel och/eller nationella medel. Genomförandet av relevanta åtgärder för att göra unionen mer resilient och mindre beroende genom att diversifiera energiförsörjningskedjorna är en fråga av gemensamt intresse för hela unionen. Åtgärder på unionsnivå är nödvändiga för att samordna ett kraftfullt svar på de eskalerande energirelaterade utmaningarna, med energiprisökningar utan motstycke som riskerar att förvärra socioekonomiska skillnader och ojämlikheter, och på den oroväckande geopolitiska utvecklingen vid unionens gränser. Dessutom står vissa regioner inför liknande energirelaterade utmaningar som kräver samordnade gränsöverskridande insatser, vilket ger möjlighet att frigöra ännu större synergieffekter.

Unionens intervention kommer att ge ett mervärde genom att en särskild ram inrättas som gör det möjligt att stödja medlemsstaterna i utformningen och genomförandet av välbehövliga energirelaterade reformer och investeringar. Mervärde kommer också att skapas genom att dessa åtgärder samordnas för att säkerställa enhetliga insatser i hela EU, samtidigt som man lägger fram åtgärder som är anpassade till varje medlemsstats olika omständigheter.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver det minimum som krävs för att uppnå de uppsatta målen på europeisk nivå och vad som är nödvändigt för det ändamålet. Att medlemsstaterna har handlingsutrymme att besluta vilka REPowerEU-åtgärder de vill stödja genom särskild finansiering inom faciliteten för återhämtning och resiliens och att samarbetet sker i samförstånd under hela processen utgör ytterligare garantier för att proportionalitetsprincipen respekteras och för utvecklingen av ömsesidigt förtroende och samarbete mellan medlemsstaterna och kommissionen.

- **Val av instrument**

För att dra nytta av den redan utvecklade ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens är det lämpliga rättsliga instrumentet för att genomföra REPowerEU-målen en förordning om ändring av RRF-förordningen, förordningen om gemensamma bestämmelser, förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken, direktivet om EU:s utsläppshandelssystem och beslutet om en reserv för marknadsstabilitet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Den 1 mars 2022 antog kommissionen den första årsrapporten om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Enligt rapporten har man gjort betydande framsteg och det bekräftas att genomförandet av faciliteten har kommit i gång.

Vad gäller den gröna omställningen beräknas utgifter på sammanlagt 224,1 miljarder euro tilldelas denna pelare inom faciliteten för återhämtning och resiliens, vilket motsvarar 50 % av de totala utgifterna i de 22 planer för återhämtning och resiliens som hade antagits i slutet av mars 2022. När det gäller de specifika politikområdena är 29 % av utgifterna för den gröna omställningen (en total beräknad kostnad på 64,4 miljarder euro) avsatta till energieffektivitetsåtgärder, 12 % (en total beräknad kostnad på 26,7 miljarder euro) är avsatta till ren energi – förnybar energi och nätverk, och den totala beräknade kostnaden för gröna flerlandsprojekt eller gränsöverskridande projekt överstiger 27 miljarder euro.

- **Samråd med berörda parter**

Inget formellt samråd med berörda parter har genomförts, men REPowerEU har diskuterats ingående med medlemsstaterna. Den 6 april 2022 anordnade till och exempel kommissionen en diskussion om detta inom den informella expertgruppen för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Kommissionen anordnade därefter en rad särskilda bilaterala möten med varje medlemsstat för att diskutera de nationella prioriteringarna kopplade till REPowerEU.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har en positiv effekt genom att de grundläggande rättigheterna i unionen skyddas och utvecklas om medlemsstaterna efterfrågar och får stöd inom relevanta områden. Till exempel kan reformer och investeringar som rör områden såsom kampen mot energifattigdom stödja unionens grundläggande rättigheter, såsom rätten till personlig integritet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Facilitetens finansieringsram ska ökas med 20 miljarder euro (i löpande priser) som kommer att finansieras genom auktionering av utsläppsrätter inom EU:s utsläppshandelssystem. Beloppet kommer att göras tillgängligt för medlemsstaterna i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd under direkt förvaltning för att uteslutande stödja reformer och investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet. Det icke återbetalningspliktiga stödet utgör externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i budgetförordningen.

Medlemsstaterna kommer dessutom att ha möjlighet att överföra upp till 12,5 % av sin tilldelning inom sammanhållningspolitiken till faciliteten för återhämtning och resiliens; detta bygger vidare på den möjlighet som redan finns att överföra upp till 5 % (upp till 17,9 miljarder euro) och innebär att ytterligare 7,5 % kan överföras för enbart REPowerEU-målen (upp till 26,9 miljarder euro). Medlemsstaterna kommer också att ha möjlighet att överföra upp till 12,5 % av sitt ursprungliga anslag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (upp till 7,5 miljarder euro) till faciliteten för återhämtning och resiliens för att stödja åtgärderna i REPowerEU-kapitlet.

De frivilliga överföringarna av åtagandebemyndiganden från fonder som regleras av förordningen om gemensamma bestämmelser och Ejflu kommer att leda till att åtaganden görs från och med 2022 för fonderna enligt förordningen om gemensamma bestämmelser och från och med 2023 för Ejflu, och är förenliga med taken för åtagandebemyndiganden i rubrikerna 2a och 3 i den fleråriga budgetramen 2021–2027. Utbetalningar kommer att göras under perioden 2023–2026, i linje med tidsfristerna för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Det exakta årliga genomslaget kommer att bero på de belopp som faktiskt överförs av medlemsstaterna. Kommissionen kommer att ta hänsyn till överföringarna i det årliga budgetförslaget, och utbetalningar kommer att genomföras under förutsättning att det finns tillgängliga medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förslaget grundar sig på befintliga metoder för att övervaka, utvärdera och rapportera om framstegen med de reformer och investeringar som ingår i planerna för återhämtning och resiliens, i enlighet med RRF-förordningen. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet kommer att omfattas av samma övervakningsarrangemang som andra åtgärder inom faciliteten för återhämtning och resiliens, med en ytterligare resultatindikator som är utformad för att följa framstegen i förhållande till REPowerEU-målen.

För att säkerställa synergieffekter och komplementaritet bör det nya REPowerEU-kapitlet också innehålla information om åtgärder som syftar till att uppnå REPowerEU-mål som inte ska finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens, utan genom nationella fonder eller andra unionsfonder. Dessa åtgärder kommer att övervakas inom den befintliga ramen för den europeiska planeringsterminen, såsom föreskrivs i RRF-förordningen, i fullständig komplementaritet med de integrerade nationella energi- och klimatplanerna enligt förordningen om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder. Detta kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att ge en heltäckande översikt över de planerade politiska åtgärderna för att uppnå REPowerEU-målen, så att det säkerställs att varje reform och investering får stöd genom den lämpligaste finansieringskällan med hänsyn till tillämpningsområde, genomförandemetoder och tidsplan. I synnerhet kommer detta att göra det möjligt att på bästa sätt utnyttja komplementariteten mellan faciliteten för återhämtning och resiliens och sammanhållningsfonderna, till exempel vad gäller deras respektive genomförandefrister.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I detta förslag föreskrivs riktade ändringar av ovannämnda unionsrättsakter som ska göra det möjligt att i högre utsträckning bidra till REPowerEU-målen, särskilt genom att uppmuntra medlemsstaterna att lämna in särskilda tillägg till sina befintliga nationella planer för återhämtning och resiliens.

För detta ändamål innehåller förslaget följande:

- Ändringar av RRF-förordningen:
 - En skyldighet för de medlemsstater som ändrar sina planer för återhämtning och resiliens att också lämna in ett särskilt REPowerEU-kapitel, med en beskrivning av åtgärder för att uppnå REPowerEU-målen.
 - Ett undantag från kravet på digitala mål i artikel 19.3 f för nya åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet (samtidigt som klimatmålskravet i artikel 19.3 e behålls).
 - Ett riktat undantag från skyldigheten att tillämpa principen ”orsaka inte betydande skada” som fastställs i artikel 5.2 för reformer och investeringar som förbättrar energiinfrastruktur i syfte att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten när det gäller olja och gas, särskilt för att diversifiera försörjningen i hela unionens intresse.
 - Ett nytt bedömningskriterium som tar hänsyn till de särskilda REPowerEU-målen.

- Rapporteringsskyldigheter avseende REPowerEU-kapitlet.
- En ändring av beslut (EU) 2015/1814 för att förlänga den nuvarande intagsnivån för utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet till och med 2030 och ge möjlighet att ta ut och auktionera ut en del av utsläppsrätterna i reserven och tilldela faciliteten för återhämtning och resiliens inkomsterna från detta.
- En ändring av direktiv 2003/87/EG för att fastställa metoder för auktioneringen av utsläppsrätter som tas ut från reserven för marknadsstabilitet och metoder för överföringen av inkomsterna på 20 miljarder euro från detta till faciliteten för återhämtning och resiliens.
- En ändring av förordning (EU) 2021/1060 för att göra det möjligt för medlemsstaterna att överföra upp till 7,5 % av sina nationella anslag till faciliteten för återhämtning och resiliens, utöver den befintliga möjligheten att överföra upp till 5 %, för att stödja reformer och investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet.
- En ändring av förordning (EU) 2021/2115 för att göra det möjligt för medlemsstaterna att genomföra en del av Ejflu genom faciliteten för återhämtning, i syfte att stödja reformer och investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordning (EU) 2021/1060, förordning (EU) 2021/2115, direktiv 2003/87/EG och beslut (EU) 2015/1814

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 175 tredje stycket, artikel 177 första stycket och artiklarna 192.1, 194.2 och 322.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

med beaktande av revisionsrättens yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Sedan Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens³ antogs har det inträffat geopolitiska händelser utan motstycke vars direkta och indirekta socioekonomiska konsekvenser i hög grad har påverkat samhället och ekonomin i unionen. Framför allt har det blivit tydligare än någonsin att unionens energitrygghet är oundgänglig för en framgångsrik, hållbar och inkluderande återhämtning från covid-19-krisen, eftersom den också är en viktig faktor som bidrar till den europeiska ekonomins resiliens.
- (2) På grund av de direkta kopplingarna mellan en hållbar återhämtning – som bygger på unionens resiliens och energitrygghet – och dess roll för en rättvis och inkluderande omställning, är faciliteten för återhämtning och resiliens ett lämpligt instrument för att förbättra unionens hantering av dessa nya utmaningar.
- (3) I Versaillesförklaringen av den 10–11 mars 2022 uppmanade EU:s stats- och regeringschefer kommissionen att senast i slutet av maj föreslå en REPowerEU-plan för att gradvis minska beroendet av import av fossila bränslen från Ryssland, vilket senare upprepades i Europeiska rådets slutsatser av den 24–25 mars 2022. Detta bör

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

göras i god tid före 2030 på ett sätt som är förenligt med EU:s gröna giv och de klimatmål för 2030 och 2050 som fastställs i den europeiska klimatlagen. Förordning (EU) 2021/241 bör därför ändras för att öka dess förmåga att stödja reformer och investeringar som är avsedda att diversifiera energiförsörjningen, särskilt avseende fossila bränslen, och därigenom stärka unionens strategiska oberoende tillsammans med en öppen ekonomi. Stöd bör också ges till reformer och investeringar som ökar energieffektiviteten i medlemsstaternas ekonomier.

- (4) I syfte att maximera komplementariteten, enhetligheten och samstämmigheten i unionens och medlemsstaternas politik och åtgärder för att göra unionens energiförsörjning mer oberoende och trygg bör dessa energirelaterade reformer och investeringar fastställas i ett särskilt REPowerEU-kapitel i planerna för återhämtning och resiliens.
- (5) I syfte att maximera räckvidden för unionens insatser bör alla medlemsstater som lämnar in en plan för återhämtning och resiliens efter ikraftträdandet av denna förordning vara skyldiga att inkludera ett REPowerEU-kapitel i sina planer. Denna skyldighet bör särskilt gälla reviderade planer som medlemsstaterna lämnar in från och med den 30 juni 2022 för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.
- (6) REPowerEU-kapitlet bör omfatta nya reformer och investeringar som bidrar till REPowerEU-målen. Kapitlet bör också innehålla en beskrivning av åtgärder som finansieras genom andra källor än faciliteten för återhämtning och resiliens och som bidrar till de energirelaterade mål som beskrivs i skäl 3. Beskrivningen bör omfatta åtgärder som genomförs mellan den 1 februari 2022 och den 31 december 2026, den period under vilken de mål som fastställs i denna förordning ska uppnås. Vad gäller naturgasinfrastrukturen bör investeringarna och reformerna i REPowerEU-kapitlet för att diversifiera försörjningen bort från Ryssland bygga på de behov som för närvarande identifieras i den genomförda bedömningen, och de bör godkännas av det europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för gas (Entso-G), fastställas i en anda av solidaritet vad gäller försörjningstrygghet och ta hänsyn till förstärkta beredskapsåtgärder som vidtagits som en anpassning till nya geopolitiska hot. Slutligen bör REPowerEU-kapitlet innehålla en förklaring och en beräkning av effekterna av kombinationen av reformer och investeringar som finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens och åtgärder som finansieras genom andra källor än denna facilitet.
- (7) Det bör införas ett lämpligt bedömningskriterium som kommissionen kan använda för att bedöma reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet och för att säkerställa att de är lämpliga för att uppnå de särskilda REPowerEU-målen. Betyget A bör krävas enligt detta nya bedömningskriterium som en förutsättning för kommissionens godkännande av planen för återhämtning och resiliens.
- (8) Det räcker inte att investera i enbart infrastruktur och teknik för att säkerställa att beroendet av fossila bränslen minskas. Medel bör avsättas för omskolning och kompetenshöjning för att öka arbetskraftens gröna kompetens. Detta ligger i linje med syftet med Europeiska socialfonden+, vilket är att stödja medlemsstaterna i arbetet med att uppnå en kvalificerad och motståndskraftig arbetskraft som är förberedd för framtidens arbetsliv. Mot bakgrund av detta bör medel som överförs från Europeiska socialfonden+ bidra till att stödja åtgärder för omskolning och kompetenshöjning av arbetskraften. Kommissionen kommer att bedöma om åtgärderna i REPowerEU-kapitlet avsevärt bidrar till omskolning för att öka arbetskraftens gröna kompetens.

- (9) Tillämpningen av detta system bör inte påverka något annat rättsligt krav i förordning (EU) 2021/241 om inte annat föreskrivs i den här förordningen.
- (10) Planen för återhämtning och resiliens, inklusive REPowerEU-kapitlet, bör bidra till att på ett ändamålsenligt sätt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som identifierats i de relevanta landsspecifika rekommendationerna, inbegripet de landsspecifika rekommendationer som kommer att antas under planeringsterminen 2022 och som bland annat avser de energikutmaningar som medlemsstaterna står inför.
- (11) En effektiv omställning till grön energi och ett minskat energiberoende kräver betydande digitala investeringar. I linje med förordning (EU) 2021/241 bör medlemsstaterna förklara hur åtgärderna i planen för återhämtning och resiliens, inklusive åtgärderna i REPowerEU-kapitlet, förväntas bidra till den digitala omställningen eller till de utmaningar som följer av den, och huruvida de står för ett belopp som bidrar till det digitala målet baserat på metoden för digital märkning. Med tanke på den aldrig tidigare skådade brådskan och betydelsen av att ta itu med de energikutmaningar som unionen står inför bör reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet dock inte beaktas när planens totala tilldelning beräknas vid tillämpningen av det krav på digitala mål som fastställs i förordning (EU) 2021/241.
- (12) I enlighet med artikel 18.4 q i förordning (EU) 2021/241 bör medlemsstaterna också lämna en sammanfattning av den samrådsprocess som har genomförts med lokala och regionala myndigheter och andra berörda parter, i tillämpliga fall även inom jordbrukssektorn, för reformer och investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet. Sådana sammanfattningar bör förklara resultatet av dessa samråd och beskriva hur de mottagna synpunkterna återspeglades i REPowerEU-kapitlet.
- (13) Tillämpningen av principen ”orsaka inte betydande skada” är mycket viktig för att säkerställa att de investeringar och reformer som genomförs som en del av återhämtningen från pandemin genomförs på ett hållbart sätt. Den bör fortsätta att tillämpas på de reformer och investeringar som stöds av faciliteten, med ett riktat undantag för att skydda EU:s akuta farhågor gällande energitryggheten. Med tanke på målet att diversifiera energiförsörjningen bort från ryska leverantörer bör de reformer och investeringar som anges i REPowerEU-kapitlet och som syftar till att förbättra energiinfrastruktur och energianläggningar för att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten när det gäller olja och gas inte behöva följa principen ”orsaka inte betydande skada”, och de bör därför undantas från denna bedömning.
- (14) Ytterligare incitament bör ges för att få medlemsstaterna att begära lån, genom att förtydliga låntilldelningsförfarandet. I enlighet med förordning (EU) 2021/241 får medlemsstaterna begära lån till och med den 31 augusti 2023. En avsikt att lämna in en begäran om lån bör meddelas kommissionen 30 dagar efter ikraftträdandet av denna förordning så att de återstående medlen kan omfördelas under ordnade former.
- (15) För att uppmuntra till en hög ambitionsnivå för reformer och investeringar som ska ingå i REPowerEU-kapitlet bör dessutom nya särskilda finansieringskällor tillhandahållas.
- (16) Även om det är nödvändigt att förlänga den nuvarande intagsnivån för utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet för att på lång sikt förhindra en stor ökning av överskottet av utsläppsrätter i handeln med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen, så kräver den aktuella ekonomiska och geopolitiska situationen att unionen mobiliserar tillgängliga resurser för att snabbt diversifiera unionens energiförsörjning och minska beroendet av fossila bränslen före 2030. Mot bakgrund av detta bör

Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814⁴ och Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG⁵ ändras för att förlänga den fördubblade intagsnivån på 24 % i reserven för marknadsstabilitet till och med 2030, samtidigt som man gör det möjligt att under exceptionella omständigheter ta ut och monetarisera en andel utsläppsrätter från reserven för marknadsstabilitet och att styra inkomster till reformer och investeringar som bidrar till REPowerEU-målen, inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

- (17) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060⁶ bör ändras för att göra det möjligt att överföra upp till 7,5 % av medlen från program med delad förvaltning som regleras av den förordningen till faciliteten för att uppnå REPowerEU-målen, utöver den befintliga möjligheten att överföra upp till 5 %. Denna möjlighet motiveras av behovet att uppnå REPowerEU-målen och ger medlemsstaterna ytterligare flexibilitet så att de kan hantera dessa akuta behov. Faciliteten möjliggör även snabba utbetalningar av medel, vilket gör den särskilt lämpad för finansiering av brådskande energirelaterade åtgärder. Sådana överföringar bör motiveras av ett större ekonomiskt behov kopplat till ytterligare reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet.
- (18) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115⁷ bör också ändras för att göra det möjligt att genomföra upp till 12,5 % av Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling genom faciliteten för återhämtning och resiliens. Denna genomförandemetod motiveras av komplementariteten och synergieffekterna mellan dessa instrument vad gäller målen att minska användningen av konstgödsel eller att öka produktionen av hållbar biometan eller förnybar energi, i enlighet med de mål för den gemensamma jordbrukspolitiken som fastställs i artikel 39 i EUF-fördraget. Genomförandet via faciliteten för återhämtning och resiliens bör påskynda utbetalningar av medel till stödmottagare inom jordbrukssektorn, vilket är avgörande med tanke på hur brådskande de energirelaterade målen är.
- (19) Utbetalningar inom ramen för REPowerEU bör göras enligt reglerna för faciliteten för återhämtning och resiliens till och med slutet av 2026. Utbetalningar av medel som har överförts från fonder med delad förvaltning bör göras under förutsättning att det finns tillgängliga medel som har godkänts i EU:s årliga budget.

⁴ Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814 av den 6 oktober 2015 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och om ändring av direktiv 2003/87/EG (EUT L 264, 9.10.2015, s. 1).

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 av den 2 december 2021 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 1).

- (20) En begäran om särskild finansiering för REPowerEU-åtgärder, inklusive tilldelning från reserven för marknadsstabilitet och överföringar från de fonder som regleras av förordning (EU) 2021/1060 och som tilldelats från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, lämnas in i planen och bör motiveras av ett större ekonomiskt behov kopplat till ytterligare reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet.
- (21) Kommissionen bör övervaka genomförandet av de reformer och investeringar som beskrivs i REPowerEU-kapitlet och deras bidrag till REPowerEU-målen, i enlighet med förordning (EU) 2021/241.
- (22) Nyliga geopolitiska händelser har påverkat priserna på energi och byggmaterial och har även orsakat brister i de globala leveranskedjorna. Denna utveckling kan ha en direkt inverkan på kapaciteten att genomföra vissa investeringar som ingår i planerna för återhämtning och resiliens. I den utsträckning medlemsstaterna kan visa att detta innebär att ett visst delmål eller mål helt eller delvis inte längre kan uppnås bör sådana situationer kunna åberopas som objektiva omständigheter enligt artikel 21. Denna utveckling kan inte utgöra objektiva omständigheter för att revidera reformerna, eftersom reformer i allmänhet inte är kostnadsberoende. Ingen begäran om ändring bör heller försvåra det övergripande genomförandet av planerna för återhämtning och resiliens.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2021/241 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 4.1 ska ersättas med följande:

”1. I linje med de sex pelare som avses i artikel 3 i denna förordning och med den enhetlighet och de synergier som de genererar, inom ramen för covid-19-krisen, ska det allmänna målet för faciliteten vara att främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att förbättra medlemsstaternas resiliens, krisberedskap, anpassningsförmåga och tillväxtpotential, lindra krisens sociala och ekonomiska konsekvenser – särskilt för kvinnor, genom att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, genom att stödja den gröna omställningen, genom att bidra till uppnåendet av unionens klimatmål för 2030, som fastställs i artikel 2.11 i förordning (EU) 2018/1999, ~~och~~ uppfylla målet om ett klimatneutralt EU senast 2050 och den digitala omställningen, **öka resiliensen hos unionens energisystem genom en minskning av beroendet av fossila bränslen och en diversifiering av energiförsörjningen på unionsnivå (REPowerEU-målen)** och på så sätt bidra till ökad ekonomisk och social konvergens, återställa och främja hållbar tillväxt i och integrering av unionens ekonomier, främja skapande av sysselsättning av god kvalitet och bidra till unionens strategiska autonomi såväl som en öppen ekonomi samt skapa europeiskt mervärde.”

- (2) Artikel 14 ska ändras på följande sätt:

(a) I punkt 3 ska följande led införas efter led b:

”ba) eventuella reformer och investeringar i enlighet med artikel 21c.1.”.

(b) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Lånstödet till den berörda medlemsstatens plan för återhämtning och resiliens får inte vara högre än differensen mellan den totala kostnaden för planen för

återhämtning och resiliens, i förekommande fall med ändringar, och det högsta ekonomiska bidraget enligt artikel 11, **inklusive, i förekommande fall, de inkomster som avses i artikel 21a samt, i förekommande fall, medel från program med delad förvaltning till stöd för REPowerEU-målen enligt artikel 21b.**”

(c) Punkt 6 ska ersättas med följande:

”6. Genom undantag från punkt 5 får lånestödets belopp i undantagsfall ökas, under förutsättning att det finns tillgängliga medel, **med hänsyn till den ansökande medlemsstatens behov samt begäranden om lånestöd som andra medlemsstater redan har lämnat in eller planerar att lämna in, och med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och öppenhet. För att främja tillämpningen av dessa principer ska medlemsstaterna inom 30 dagar från den [den dag då denna ändringsförordning träder i kraft] underrätta kommissionen om huruvida de har för avsikt att begära lånestöd.**”

(3) I artikel 18.4 q ska följande mening läggas till:

”q) En sammanfattning av den samrådsprocess som i enlighet med den nationella rättsliga ramen har genomförts med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter, för utarbetandet och, när så är möjligt, genomförandet av planen för återhämtning och resiliens och hur intressenternas synpunkter återspeglas i planen för återhämtning och resiliens; **sammanfattningen av samrådsprocessen ska särskilt innehålla en förklaring av resultaten av samråden med lokala och regionala myndigheter och andra berörda parter om reformer och investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet samt en beskrivning av hur de mottagna synpunkterna återspeglades i REPowerEU-kapitlet.**”

(4) I artikel 19.3 ska följande led införas:

”da) Om reformerna och investeringarna enligt artikel 21c.1 effektivt bidrar till att diversifiera unionens energiförsörjning eller minska beroendet av fossila bränslen före 2030.”

(5) Artikel 23.1 ska ersättas med följande:

”När rådet har antagit ett genomförandebeslut som avses i artikel 20.1 ska kommissionen med den berörda medlemsstaten ingå ett avtal som utgör ett enskilt rättsligt åtagande i den mening som avses i budgetförordningen. Det rättsliga åtagandet för varje enskild medlemsstat får inte överstiga det **totala** ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a för 2021 och 2022, det uppdaterade ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.2 för 2023 **och det belopp som beräknats enligt artikel 21a.2.**”

(6) Efter kapitel III ska följande kapitel införas:

”KAPITEL IIIa

REPowerEU

Artikel 21a

Nya inkomster

- (1) I enlighet med artikel 10e.4 i direktiv 2003/87/EG ska 20 000 000 000 EUR i löpande priser vara tillgängliga för att inom ramen för den här förordningen göra unionens energisystem mer resiliент genom att minska beroendet av fossila bränslen och diversifiera energiförsörjningen på unionsnivå. Det beloppet ska tillgängliggöras i form av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i budgetförordningen.
- (2) Den andel av medlen enligt punkt 1 som är tillgänglig för varje medlemsstat ska beräknas på grundval av de indikatorer som fastställts för det högsta ekonomiska bidraget, enligt metoden i bilaga II för 70 % av beloppet och metoden i bilaga III för 30 % av beloppet.
- (3) Beloppet enligt punkt 1 ska enbart tilldelas för de åtgärder som avses i artikel 21c.1.
- (4) Åtagandebemyndiganden som täcker beloppet enligt punkt 1 ska automatiskt göras tillgängliga upp till de respektive belopp som avses i den punkten från och med den [den dag då denna ändringsförordning träder i kraft].
- (5) Varje medlemsstat får lämna in en begäran till kommissionen om tilldelning av ett belopp som inte överstiger dess andel, genom att i sin plan inkludera de reformer och investeringar som beskrivs i artikel 21c.1 och ange de skattade kostnaderna för dessa.
- (6) Rådets genomförandebeslut som antas i enlighet med artikel 20.1 efter ett förslag från kommissionen ska fastställa det inkomstbelopp som avses i artikel 10e.1 i direktiv 2003/87/EG och som tilldelas medlemsstaten efter tillämpning av punkt 2; detta belopp ska betalas ut i delbetalningar i enlighet med artikel 24 i denna förordning, under förutsättning att det finns medel tillgängliga, när medlemsstaten på ett tillfredsställande sätt har uppnått de delmål och mål som fastställts för genomförandet av de åtgärder som avses i artikel 21c.1.

Artikel 21b

Medel från program med delad förvaltning till stöd för REPowerEU-målen

- (1) Medel som tilldelas medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på den berörda medlemsstatens begäran överföras till eller tilldelas faciliteten med förbehåll för de villkor som fastställs i artikel 26a i förordning (EU) 2021/1060 och artikel 81a i förordning (EU) 2021/2115. Dessa medel ska användas enbart till förmån för den berörda medlemsstaten.
 - (a) Medel får överföras enligt artikel 26a i förordning (EU) 2021/1060 för att stödja de åtgärder som avses i artikel 21c.1 i den här förordningen, under förutsättning att medlemsstaten redan har begärt överföringar från en viss fond upp till taket på 5 % i enlighet artikel 26.1 första och andra styckena.
 - (b) Medel som tilldelats enligt artikel 81a i förordning (EU) 2021/2115 ska stödja åtgärderna i artikel 21c.1 b i den här förordningen för jordbruksinvesteringar till förmån för jordbrukare eller grupper av jordbrukare, särskilt för att bidra till att minska användningen av konstgödsel, öka produktionen av förnybar energi och hållbar biometan samt främja energieffektivitet.

- (2) Utbetalningar ska göras i enlighet med artikel 24 i denna förordning och under förutsättning att det finns medel tillgängliga.
- (3) Kommissionen ska genomföra dessa medel direkt i enlighet med artikel 62.1 första stycket a i budgetförordningen.

Artikel 21c

REPowerEU-kapitlet i planerna för återhämtning och resiliens

- (1) Planer för återhämtning och resiliens som lämnas in till kommissionen efter den [den dag då denna ändringsförordning träder i kraft] ska innehålla ett REPowerEU-kapitel. REPowerEU-kapitlet ska innehålla en beskrivning av reformer och investeringar med motsvarande delmål och mål, utöver de åtgärder som avses i punkt 2 a, som syftar till att bidra till REPowerEU-målen genom att
 - (a) förbättra energiinfrastruktur och energianläggningar för att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten när det gäller olja och gas, särskilt för att diversifiera försörjningen i hela unionens intresse,
 - (b) främja energieffektivitet i byggnader, fasa ut fossila bränslen i industrin, öka produktionen och användningen av hållbar biometan och förnybar eller fossilfri vätgas och öka andelen förnybar energi,
 - (c) tackla interna och gränsöverskridande flaskhalsar i energiöverföringen och stödja transporter med nollutsläpp och infrastruktur för dessa, inklusive järnvägar,
 - (d) stödja målen i leden a, b och c genom en påskyndad omskolning för att öka arbetskraftens gröna kompetens samt stöd till värdekedjorna för material och tekniker som är viktiga för den gröna omställningen.
- (2) REPowerEU-kapitlet ska också innehålla
 - (a) en beskrivning av eventuella reformer och investeringar som ingår i redan antagna genomförandebeslut av rådet och som förväntas bidra till REPowerEU-målen,
 - (b) en beskrivning av andra åtgärder som bidrar till REPowerEU-målen, tillsammans med en tidsplan, och som ska genomföras från och med den 1 februari 2022 till och med den 31 december 2026 utan ekonomiskt stöd från faciliteten,
 - (c) en förklaring av hur kombinationen av de åtgärder som avses i punkt 1 och leden a och b i denna punkt är samstämmiga, ändamålsenliga och förväntas bidra till REPowerEU-målen, inklusive en beräkning av energibesparingarna.
- (3) De skattade kostnaderna för de reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet som avses i punkt 1 ska inte beaktas vid beräkningen av den totala tilldelningen för planen enligt artiklarna 18.4 f och 19.3 f.
- (4) Genom undantag från artiklarna 5.2, 17.4, 18.4 d och 19.3 d ska principen ”orsaka inte betydande skada” i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852 inte vara tillämplig på reformer och investeringar som förväntas bidra till REPowerEU-målen enligt punkt 1 a i den här artikeln.

- (5) Bestämmelserna i denna förordning ska i tillämpliga delar gälla för reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet, om inte annat föreskrivs.

Artikel 21d

Övervakning av genomförandet av REPowerEU-kapitlen

- (1) Kommissionen ska övervaka genomförandet av de åtgärder som beskrivs i REPowerEU-kapitlet och deras bidrag till REPowerEU-målen.
- (2) Kommissionen ska lämna information om framstegen i genomförandet av REPowerEU-kapitlet i årsrapporten till Europaparlamentet och rådet, i enlighet med artikel 31.”
- (7) Bilaga V ska ändras i enlighet med bilaga I till den här förordningen.

Artikel 2

Förordning (EU) 2021/1060 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 11.1 ska följande led läggas till:
- ”e) I tillämpliga fall, fördelningen av medel per regionkategori i enlighet med artikel 108.2 och de anslagsbelopp som det föreslås en överföring av enligt artiklarna 26, **26a** och 111, inklusive en motivering för sådana överföringar.”
- (2) I artikel 22.3 g ska följande led läggas till:
- ”i) en tabell med de totala anslagen för var och en av fonderna och, i förekommande fall, för varje regionkategori, för hela programperioden och per år, inklusive eventuella belopp som förs över enligt artikel 26, **26a** eller 27,”.
- (3) I artikel 26.1 ska följande införas efter första stycket:
- ”Om partnerskapsöverenskommelsen har godkänts och ett eller flera program ännu inte har antagits får en överföring till faciliteten för återhämtning och resiliens i enlighet med förordning (EU) 2021/241 begäras genom anmälan av en revidering av de uppgifter som avses i artikel 11.1 c, e och h i enlighet med artikel 69.9.”
- (4) I artikel 26.1 ska följande stycke införas:
- ”2. Genom undantag från artikel 40.2 d och ovanstående stycke ska övervakningskommittén höras om programändringen i de fall där ändringen är strikt begränsad till vad som är nödvändigt för överföringen till faciliteten för återhämtning och resiliens.
3. Om partnerskapsöverenskommelsen har godkänts och överföringen begärs i samband med inlämningen av ett program, ska den resulterande inkonsekvensen inte beaktas när programmet bedöms i enlighet med artikel 23.1.”
- (5) Följande artikel ska införas:

”Artikel 26a

Överföring till faciliteten för återhämtning och resiliens

- (1) Medlemsstater som till kommissionen lämnar in en plan för återhämtning och resiliens som innehåller ett REPowerEU-kapitel i enlighet med förordning (EU) 2021/241, får begära en överföring av upp till 7,5 % av varje fonds ursprungliga nationella anslag till faciliteten för återhämtning och resiliens, under förutsättning att medlemsstaten redan har begärt överföringar från den fonden upp till taket på 5 % i enlighet artikel 26.1 första och andra styckena. Begäran om överföring ska göras antingen i partnerskapsöverenskommelsen, inklusive genom anmälan av en revidering av de uppgifter som avses i artikel 11.1 c, e och h i enlighet med artikel 69.9, eller i en begäran om ändring av ett program. Om begäran om överföring gäller en ändring av ett program får endast medel för kommande kalenderår överföras. Sådana överföringar ska tillkomma utöver möjligheten att överföra medel enligt artikel 26 i den här förordningen.
 - (2) Överförda medel ska genomföras i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) 2021/241 och användas till förmån för den berörda medlemsstaten.
 - (3) Om partnerskapsöverenskommelsen har godkänts och överföringen begärs innan antagandet av ett eller flera program, ska den resulterande inkonsekvensen mellan partnerskapsöverenskommelsen och programmen inte beaktas när programmet bedöms i enlighet med artikel 23.1. I sådana fall ska den berörda medlemsstaten lämna in en revidering av de uppgifter som avses i artikel 11.1 c, e och h, vilken ska utgöra en begäran om överföring i den mening som avses i den här artikeln.
 - (4) Om ett program behöver ändras för överföringar enligt denna artikel ska kommissionen, genom undantag från artikel 24.2 och 24.4, anta eller avslå ändringen vad gäller överföringen och de resulterande programändringarna inom en månad från den dag då medlemsstaten lämnade in programmet. Genom undantag från artikel 40.2 d ska övervakningskommittén höras om programändringen. Begäranden om ändring av ett program ska ange det totala belopp som överförs för varje år per fond och per regionkategori, i tillämpliga fall.
 - (5) FRO-medel, inbegripet eventuella medel som överförs från Eruf och ESF+ i enlighet med artikel 27, får inte överföras till faciliteten för återhämtning och resiliens enligt den här artikeln.
 - (6) Om kommissionen inte har ingått något rättsligt åtagande för medel som överförs i enlighet med punkt 1, får de motsvarande outnyttjade medlen föras tillbaka till den fond från vilken de ursprungligen överfördes och anslås till ett eller flera program, i enlighet med bestämmelserna i artikel 26.7, 26.8 och 26.9.”
- (6) Bilagorna II och V ska ändras i enlighet med bilaga II till den här förordningen.

Artikel 3

Förordning (EU) 2021/2115 ska ändras på följande sätt:

- (1) Följande artikel ska införas:

”Artikel 81a

Användning av Ejflu genom faciliteten för återhämtning och resiliens

- (1) Medlemsstater som till kommissionen lämnar in en plan för återhämtning och resiliens som innehåller ett REPowerEU-kapitel i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241, får i det förslag till strategisk GJP-plan som avses i artikel 118 eller i den begäran om ändring av en strategisk GJP-plan som avses i artikel 119 tilldelas upp till 12,5 % av de initiala Ejflu-anslagen till faciliteten för återhämtning och resiliens.
- (2) Medlemsstaterna ska fastställa det totala tillförda beloppet för varje år. För en begäran om ändring av en strategisk GJP-plan ska dessa belopp endast gälla kommande år.
- (3) Om en strategisk GJP-plan behöver ändras för överföringar enligt denna artikel ska kommissionen, genom undantag från artikel 119.6, anta eller avslå ändringen av anslaget och de resulterande ändringarna av den strategiska GJP-planen inom en månad från den dag då medlemsstaten lämnade in begäran. Ändringen ska inte räknas med i det högsta antalet begäranden om ändring som föreskrivs i artikel 119.7.
- (4) Medlemsstaterna får revidera de föreslagna strategiska GJP-planerna för anslaget enligt denna artikel när som helst innan de godkänns av kommissionen.
- (5) Det Ejflu-anslag som tillhandahålls genom faciliteten för återhämtning och resiliens, i enlighet med punkt 1, ska ingå till fullo
 - (a) i beräkningen av den lägsta nivån på anslag enligt artikel 93.1 och ska vid tillämpningen av artikel 93.3 betraktas som en intervention enligt artikel 93.2, varvid 100 % av de fördelade utgifterna kommer att beaktas i den beräkning som avses i artikel 93.2,
 - (b) i beräkningen av minskningen av den lägsta nivån på anslag för miljösystem enligt artikel 97.2 och ska vid tillämpningen av artikel 97.3 betraktas som en intervention enligt artiklarna 70, 72, 73 och 74.
- (6) Om kommissionen inte har ingått något rättsligt åtagande för medel som överförs i enlighet med punkt 1 får de motsvarande outnyttjade medlen föras tillbaka till Ejflu.
 - (a) För detta ändamål ska medlemsstaten lämna in en begäran om ändring av den strategiska GJP-planen i enlighet med artikel 119 senast fyra månader före den tidsfrist för åtaganden som fastställs i artikel 114.2 första stycket i budgetförordningen. Denna ändring ska inte räknas med i det högsta antalet begäranden om ändring som föreskrivs i artikel 119.7.
 - (b) Medel som förs tillbaka till Ejflu ska genomföras i enlighet med reglerna i denna förordning från och med den dag då begäran om ändring av ett program lämnas in i enlighet med led a.
 - (c) För de medel som förs tillbaka till Ejflu i enlighet med punkt 6 i denna artikel ska tidsfristen för återtagande enligt artikel 34.1 i förordning (EU) 2021/2116 börja löpa det år då motsvarande budgetåtaganden görs.”

I artikel 112.2 ska led d ersättas med följande:

”d) I förekommande fall, överföringar av medlemsstatens anslag från Ejflu för stöd inom ramen för InvestEU eller faciliteten för återhämtning och resiliens i enlighet med artikel 81 respektive 81a i den här förordningen, enligt förordning (EU) 2021/783 eller enligt förordning (EU) 2021/817 i enlighet med artikel 99 i den här förordningen.”

Artikel 4

(1) I direktiv 2003/87/EG ska följande artikel införas:

”Artikel 10e

Faciliteten för återhämtning och resiliens

- (1) För perioden till och med den 31 december 2026 ska de utsläppsrätter som tas ut i enlighet med artikel 1.6 i beslut (EU) 2015/1814 fördelas genom auktion tills inkomsterna från denna auktionering har nått upp till 20 miljarder EUR. Dessa inkomster ska göras tillgängliga för faciliteten för återhämtning och resiliens som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 och ska genomföras i enlighet med bestämmelserna i den förordningen.
- (2) Kommissionen ska säkerställa att de utsläppsrätter som är avsedda för faciliteten för återhämtning och resiliens auktioneras ut i enlighet med de principer och metoder som fastställs i artikel 10.4 i direktiv 2003/87/EG och i enlighet med artikel 24 i kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010^[1].
- (3) Europeiska investeringsbanken (EIB) ska vara auktionsförrättare för de utsläppsrätter som ska auktioneras ut i enlighet med denna artikel på den auktionsplattform som har förordnats i enlighet med artikel 26.1 i kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010^[2] och ska göra auktionsinkomsterna tillgängliga för kommissionen.
- (4) Intäkterna från auktioneringen av dessa utsläppsrätter ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046.”

Artikel 5

Ändringar av beslut (EU) 2015/1814

Artikel 1 i beslut (EU) 2015/1814 ska ändras på följande sätt:

I punkt 5 första stycket ska tredje meningen ersättas med följande:

”Genom undantag från första och andra meningen ska de procentsatser och de 100 miljoner utsläppsrätter som avses i dessa meningar fördubblas till och med den 31 december 2030.”

I punkt 6 ska följande stycke läggas till:

”Genom undantag från första stycket och för perioden till och med den 31 december 2026 ska ett antal utsläppsrätter tas ut från reserven och auktioneras ut i enlighet med artikel 10e i direktiv 2003/87/EG, tills inkomsterna från denna auktionering har nått upp till 20 miljarder EUR.”

Artikel 6

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.
Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens

1.2. Berörda politikområden

Sammanhållning

Ekonomi och finans

1.3. Förslaget eller initiativet avser

☐ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd⁸

☒ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Den föreslagna förordningen har det allmänna målet att bidra till en utfasning av unionens beroende av fossila bränslen i god tid före 2030, genom att öka energisystemets resiliens och diversifiera gasförsörjningskällorna via en ökad import av flytande naturgas och gas via rörledning från andra leverantörer än Ryssland, och genom att öka användningen av hållbar biometan, dvs. biometan som produceras från organiskt avfall och jordbruks- och skogsavfall, och av förnybar eller fossilfri vätgas (REPowerEU-målen).

Syftet är att stärka sammanhållningen genom att säkerställa en hållbar och trygg energiförsörjning mot bakgrund av den nuvarande geopolitiska situationen, med hänsyn till de nationella och regionala skillnaderna.

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Specifikt mål nr...

Det specifika målet är att använda faciliteten för återhämtning och resiliens som en strategisk ram inom vilken viktiga reformer och investeringar som bidrar till REPowerEU-målen kan finansieras. Det befintliga systemet kommer att kompletteras med särskilda ytterligare finansieringskällor och större flexibilitet att överföra medel som tilldelats medlemsstaterna enligt andra program. Detta specifika mål kommer att eftersträvas i nära samarbete med de berörda medlemsstaterna.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

⁸

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

Medlemsstaterna kommer att ha möjlighet att stärka sina planer för återhämtning och resiliens, antingen för att återspegla det uppdaterade totala ekonomiska bidraget eller genom att lägga till nya reformer och investeringar som ska finansieras genom ytterligare medel. De befintliga möjligheterna kommer att gynnas av en större anpassning till REPowerEU-målen. Ändringar av planerna för återhämtning och resiliens kräver att de medel som fortfarande är tillgängliga inom faciliteten för återhämtning och resiliens används på ett så ändamålsenligt och effektivt sätt som möjligt, till exempel för att påskynda omställningen till förnybar energi och diversifiera energiförsörjningen.

1.4.4. *Prestationsindikatorer*

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Outputindikatorer:

Antal ändrade planer som innehåller ett REPowerEU-kapitel som godkänts av kommissionen.

Resultatindikatorer:

Antal åtgärder i REPowerEU-kapitlen som genomförts. Totalt bidrag till REPowerEU-målen, särskilt till utfasningen av unionens beroende av gas från Ryssland.

Effektindikatorer:

De REPowerEU-mål i respektive kapitel som har uppnåtts bland annat till följd av det mottagna ekonomiska stödet.

1.5. **Grunder för förslaget eller initiativet**

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Efter lanseringen av NextGenerationEU 2020 har den europeiska ekonomin genomgått en påskyndad grön och digital omställning. Dock sker denna dubbla omställning nu i en instabil global situation med nya osäkerhetsfaktorer. Mot denna bakgrund har en ökning av unionens energitrygghet blivit avgörande för en framgångsrik och hållbar återhämtning från covid-19-krisen.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på unionsnivå” i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

REPowerEU-målen kan endast uppnås om unionen kan möjliggöra smarta och snabba investeringar över hela Europa. Målen kräver ytterligare kapacitet, ytterligare och anpassad infrastruktur samt samordnade och ihållande insatser för att omforma energisystemet och industrin. Unionens intervention kommer att ge ett mervärde genom att en särskild ram inrättas som gör det möjligt att ge medlemsstaterna ekonomiskt stöd i utformningen och genomförandet av energirelaterade reformer och investeringar. Mervärde kommer också att skapas genom att åtgärderna samordnas för att säkerställa enhetliga insatser i hela EU, samtidigt som man lägger fram åtgärder som är anpassade till varje medlemsstats olika omständigheter.

1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Faciliteten för återhämtning och resiliens är en befintlig och välfungerande ram som nu kan användas för att tillhandahålla ytterligare stöd till åtgärder som krävs för att påskynda unionens arbete med att minska beroendet av fossila bränslen. Den erbjuder en befintlig övervaknings- och rapporteringsram inom vilken medlemsstaterna kan rapportera om de framsteg som gjorts med att uppnå REPowerEU-målen, i fullständig synergi med det nuvarande genomförandet av befintliga nationella planer och den europeiska planeringsterminen.

För att målen ska uppnås behöver den stärkas ytterligare genom ökad finansiering och ytterligare incitament för en ökad användning av REPowerEU-åtgärderna i planerna för återhämtning och resiliens.

1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Genom att införa nationella REPowerEU-kapitel främjar förslaget samordning och synergieffekter mellan de åtgärder som stöds genom faciliteten för återhämtning och resiliens och åtgärder som finansieras genom andra källor, inklusive nationella fonder. Detta gör det möjligt för faciliteten att underlätta för och maximera komplementariteten, enhetligheten och samstämmigheten i politik och åtgärder som genomförs för att göra unionens energiförsörjning mer oberoende och trygg. Förslaget överensstämmer väl med de politiska riktlinjerna inom den europeiska planeringsterminen.

1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Ändringarna av RRF-förordningen kompletteras med lagstiftningsändringar för att skapa ytterligare finansieringskällor som ska bidra till att finansiera de nya REPowerEU-målen inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. De inkomster som genereras genom att auktionera en del av utsläppsrätterna från EU:s utsläppshandelssystem kommer därför att anslås till finansieringen av nya energirelaterade åtgärder. Medlemsstaterna kommer också att gynnas av en större flexibilitet att överföra medel som tilldelats dem både enligt förordningen om gemensamma bestämmelser (förordning (EU) 2021/1060) och förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken (förordning (EU) 2021/2115).

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

☐ begränsad varaktighet

- ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ Budgetkonsekvenser från och med 2022 till och med 2023 för åtagandebemyndiganden och från och med 2022 till och med 2026 för betalningsbemyndiganden.

☐ obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet⁹

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

- ☐ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ av genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de ges tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som ges tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten
- Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".

Anmärkningar

Ej

tillämpligt

⁹

Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Förslaget grundar sig på befintliga metoder för att övervaka, utvärdera och rapportera om framstegen med de reformer och investeringar som ingår i planerna för återhämtning och resiliens, i enlighet med RRF-förordningen. Reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet kommer att omfattas av samma övervakningsarrangemang som andra åtgärder inom faciliteten för återhämtning och resiliens, med särskilda förfaranden för att följa framstegen i förhållande till REPowerEU-målen.

De nya REPowerEU-kapitlen kommer också att innehålla information om åtgärder som inte finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens utan genom nationella fonder eller andra unionsfonder. Detta kommer att möjliggöra en heltäckande och kvantifierad översikt över de planerade politiska åtgärderna för att uppnå REPowerEU-målen, så att det säkerställs att varje reform och investering får stöd genom den lämpligaste finansieringskällan med hänsyn till tillämpningsområde, genomförandemetoder och tidsplan.

Åtgärder som finansieras genom andra källor än faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att övervakas inom den befintliga ramen för den europeiska planeringsterminen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Faciliteten för återhämtning och resiliens är en väl lämpad rättslig ram för styrningen av Europas hantering av de nya energiutmaningarna, eftersom en hållbar återhämtning och en resilient union är direkt kopplade till EU:s energitrygghet.

De REPowerEU-kapitel som införs genom förslaget utvidgar den väl fungerande förvaltnings- och kontrollramen för faciliteten för återhämtning och resiliens till att omfatta ytterligare reformer och investeringar som stöder REPowerEU-målen.

REPowerEU-kapitlet säkerställer dessutom att de åtgärder som stöds genom faciliteten för återhämtning och resiliens är ändamålsenliga och enhetliga med åtgärder som finansieras genom andra källor.

Det allmänna kontrollsystemet gäller för REPowerEU-kapitlen, vilket innebär att medlemsstaterna bör visa hur deras kontrollsystem på ett ändamålsenligt sätt säkerställer komplementaritet och undvikande av dubbelfinansiering.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Precis som för det befintliga systemet för faciliteten för återhämtning och resiliens avser risken resultatmätning (bristande uppfyllelse av på förhand fastställda mål/delmål).

De åtgärder som kommer att vidtas för att minska riskerna är följande:

- En noggrann utvärdering av de mottagande medlemsstaternas uppnående av delmål/mål före utbetalningen av medel.

- Innehållande och annullering av utbetalningar om delmålen eller målen inte har uppnåtts av de mottagande medlemsstaterna.

Faciliteten kommer att genomföras genom direkt förvaltning av kommissionen i enlighet med budgetförordningen.

- 2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Ekonomiskt stöd kommer att ges till medlemsstaterna i form av finansiering som inte är kopplad till kostnader som avses i artikel 125.1 a i budgetförordningen.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.

Grundläggande bestämmelser om förebyggande och skydd gällande bedrägerier och oriktigheter finns i den befintliga RRF-förordningen.

DG ECFIN kommer att tillämpa sin strategi för bedrägeribekämpning, med beaktande av proportionaliteten och kostnaderna med de åtgärder som ska genomföras.

Lämpliga förfaranden för intern kontroll kommer att tillämpas på alla förvaltningsnivåer och utformas för att ge rimliga garantier för att följande mål har uppnåtts: att verksamheten präglas av effektivitet, ändamålsenlighet och sparsamhet, att rapporteringen är tillförlitlig, att tillgångar och information skyddas, att det finns lämplig riskhantering med avseende på lagligheten och korrektheten i de underliggande transaktionerna, och att bedrägerier och oriktigheter förebyggs, upptäcks, korrigeras och följs upp.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Medlemsstaterna ska ha möjlighet att överföra upp till 7,5 % av sitt anslag från sammanhållningsinstrumenten¹⁰ (upp till 26,9 miljarder euro) och 12,5 % av sitt anslag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (upp till 7,5 miljarder euro) till faciliteten för återhämtning och resiliens för att finansiera åtgärderna i REPowerEU-kapitlet.

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ¹¹	från Efta-länder ¹²	från kandidatländer ¹³	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	[06.00201] Facilitet för återhämtning och resiliens — Ej återbetalningspliktiga stöd	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

¹⁰ Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden.

¹¹ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

¹² Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹³ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

Initiativet kommer huvudsakligen att finansieras med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål (se punkt 3.3).

Medlemsstaterna ska ha möjlighet att överföra upp till 7,5 % av sitt anslag från sammanhållningsinstrumenten¹⁴ (upp till 26,9 miljarder euro) och 12,5 % av sitt anslag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (upp till 7,5 miljarder euro) till faciliteten för återhämtning och resiliens för att finansiera åtgärderna i REPowerEU-kapitlet.

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	
------------------------------------	--------	--

GD: <.....>			År n ¹⁵	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
○ Driftsanslag										
Budgetrubrik ¹⁶	Åtaganden	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				
	Betalningar	(2 a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)								
	Betalningar	(2b)								

¹⁴ Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden.

¹⁵ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

¹⁶ Enligt den officiella kontoplanen. Beloppen kommer att bero på medlemsstaternas utnyttjande av överföringsmöjligheterna.

Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ¹⁷										
Budgetrubrik		(3)								
TOTALA anslag för GD <.....>	Åtaganden	=1a+1b +3								
	Betalningar	=2a+2b +3								

○ TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)								
	Betalningar	(5)								
○ TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program			(6)							
TOTALA anslag under RUBRIK<....> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6								
	Betalningar	=5+6								

Upprepa avsnittet ovan om flera rubriker avseende driftsanslag i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

○ TOTALA driftsanslag (alla rubriker avseende driftsanslag)	Åtaganden	(4)								
	Betalningar	(5)								
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program (alla driftsrelaterade rubriker)			(6)							
TOTALA anslag för	Åtaganden	=4+6								

¹⁷ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

RUBRIKerna 1–6 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Betalningar	=5+6								
--	-------------	------	--	--	--	--	--	--	--	--

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	----------------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
GD: <.....>							
☐ Personalresurser							
☐ Övriga administrativa utgifter							
GD TOTALT <.....>	Anslag						

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År n ¹⁸	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
TOTALA anslag för	Åtaganden						

¹⁸

Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

RUBRIKERNÄ 1–7 i den fleråriga budgetramen	Betalningar								
--	-------------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓			År n		År n+1		År n+2		År n+3		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)						TOTALT	
	OUTPUT																	
	Typ 19	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ²⁰ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2...																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		

¹⁹ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

²⁰ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifikt/specifika mål...".

TOTALT																
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n ²¹	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga administrativa utgifter								
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

Belopp utanför RUBRIK 7²² i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga utgifter av administrativ natur								
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²¹ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

²² Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.1. Beräknat personalbehov

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			
○ Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
• 20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)								
• 20 01 02 03 (vid delegationer)								
• 01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)								
• 01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)								
• Annan budgetrubrik (ange vilken)								
• ○ Extern personal (i heltidsekvivalenter) ²³								
•								
• 20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)								
• 20 02 03 (kontraktsanställda, lokanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)								
• X 01 xx yy zz ²⁴	• X vid huvudkontoret -	•						
	• vid delegationer -	•						
• 01 01 01 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)								
• 01 01 01 12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)								
• Annan budgetrubrik (ange vilken)								
• TOTALT								

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

²³ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].
²⁴ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Medlemsstaterna ska ha möjlighet att överföra upp till 7,5 % av sitt anslag från sammanhållningsinstrumenten (upp till 26,9 miljarder euro) och 12,5 % av sitt anslag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (upp till 7,5 miljarder euro) till faciliteten för återhämtning och resiliens för att finansiera åtgärderna i REPowerEU-kapitlet. Detta kräver inte någon revidering av de relevanta rubrikerna i den fleråriga budgetramen.

- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetrubriker, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

3.2.5. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet:

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n ²⁵	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

²⁵

Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☒ Påverkan på andra inkomster
 - ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☒

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsidan:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²⁶					
		2023	2024	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	
Artikel		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

Facilitetens finansieringsram ska ökas med 20 miljarder euro (i löpande priser). Finansieringsramen (i åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden) kommer att finansieras genom auktionering av utsläppsrätter inom EU:s utsläppshandelssystem. Beloppet kommer att göras tillgängligt för medlemsstaterna och ingå i REPowerEU-kapitlet. Det icke återbetalningspliktiga stödet utgör externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i budgetförordningen i form av icke återbetalningspliktigt stöd under direkt förvaltning, för att uteslutande stödja reformer och investeringar i förordningen. I detta skede är fördelningen per år okänd.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

²⁶ Det högsta beloppet uppgår till 20 miljarder euro. Fördelningen mellan åren kommer att bero på auktioneringen av utsläppsrätter inom EU:s utsläppshandelssystem.