



Ramar för utgiftsområde 6 Totalförsvaret

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett försvarsutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens förslag till utgiftsramar jämte motioner såvitt avser utgiftsområde 6 Totalförsvaret.

Regeringen

Regeringen föreslår att till utgiftsområde 6 Totalförsvaret för år 2002 fördelas 45 810 miljoner kronor.

Regeringen föreslår vidare att som riktlinje för regeringens fortsatta budgetarbete följande ramar preliminärt fördelas för

- År 2003 44 925 miljoner kronor
- År 2004 44 884 miljoner kronor

Motionerna

Moderata samlingspartiet framhåller i motion Fi291 att Sverige skall ha ett starkt försvar. Det är av vikt för vår nationella säkerhet och vår förmåga att bidra till europeisk stabilitet. Försvaret måste ha tillräckliga resurser för att klara sig i en ny säkerhetspolitisk miljö. Moderata samlingspartiet ökar anslagen med 4 miljarder kronor. Anslaget *Fredsfrämjande truppinsatser* bör utformas som ett beredskapsanslag. Det bör föras över till utgiftsområde 7 Internationellt bistånd och stå till regeringens disposition och utnyttjas först i samband med att insatsen påbörjas.

Moderata samlingspartiet föreslår mot bakgrund av ovanstående följande ramar för utgiftsområde 6 Totalförsvaret.

▪ År 2002	47 245 006 000 kr
▪ År 2003	46 329 836 000 kr
▪ År 2004	47 218 652 000 kr

Kristdemokraterna anser i motion Fi292 att det vidgade säkerhetsbegreppet ger nya förutsättningar för svensk försvars- och säkerhetspolitik. Totalförsvarets resurser skall utformas med hänsyn till en större bredd av hot och kunna användas vid olika internationella fredsfrämjande insatser. Ominriktningen från ett invasionsförsvar till en insatsorganisation med hög kompetens, kvalitet och flexibilitet kräver en utökning av övningsverksamheten. Övningsverksamheten är nödvändig för att upprätthålla anpassningsförmågan samt för att behålla och inspirera kvalificerad personal. Genom en omDispositionering inom utgiftsområdet satsar *Kristdemokraterna* 500 miljoner kronor på en förstärkt förbandsverksamhet under år 2002. *Kristdemokraterna* föreslår en utgiftsram för år 2002 som är 480 miljoner kronor lägre än regeringens. För år 2003 bör planeringen vara en utgiftsram som är ca 1 miljard kronor högre än regeringens förslag. Följande ramar föreslås för åren 2002–2004

▪ År 2002	45 330 miljoner kronor
▪ År 2003	45 945 miljoner kronor
▪ År 2004	44 904 miljoner kronor

Försvarsutskottets överväganden

Vänsterpartiet, Centerpartiet, Folkpartiet liberalerna och Miljöpartiet de gröna delar regeringens uppfattning om totalförsvarsutgifterna dels för budgetåret 2002, dels för åren 2003–2004. Förslagen ser sammanfattningsvis ut på följande vis:

Miljoner kronor	År 2002	År 2003	År 2004
Regeringen (samt v, c, fp och mp)	45 810	44 925	44 884
Moderata samlingspartiet ¹	+ 1 435	+ 1 405	+ 2 335
<i>Kristdemokraterna</i>	- 480	+ 1 020	+ 20

¹ Utgifter för fredsfrämjande truppinsatser har av (m) beräknats under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

Nu gällande försvarsbeslutsperiod omfattar åren 1997–2001. I samband med den säkerhetspolitiska kontrollstation som genomfördes våren 1999 beslutade riksdagen bl.a. om de ekonomiska riktlinjerna för utgiftsområdet under perioden 2000–2004.

Riksdagens beslut om inriktningen för de ekonomiska ramarna för utgiftsområdet för nästa försvarsbeslutsperiod, dvs. åren 2002–2004, innebär att

ramen för utgiftsområdet under perioden för varje år skall vara 4 miljarder kronor lägre än den ram för 2001 som riksdagen godkände våren 1998, exklusive den materielförskjutning riksdagen beslutade om våren 1996 (prop. 1998/99:74, bet. 1998/99:FöU5, rskr. 1998/99:224). Vidare beslutades ett omställningsbidrag på 3 miljarder kronor 2002 och på 1 miljard kronor 2003. Bidraget skall användas för de kostnader som hänger samman med de strukturförändringar inom Försvarsmaktens krigs- och grundorganisation som riksdagen beslutade om våren 2000 (prop. 1999/2000:30, bet. 1999/2000:FöU2, rskr. 1999/2000:168) samt för de förskjutningar av materielleveranser som genomförs.

Utskottet konstaterar att regeringens förslag ligger väl i linje med riksdagens tidigare beslut. Utskottet tillstyrker sålunda förslag till utgiftsram för år 2002 samt för preliminära ramar för åren 2003–2004. Utskottet avstyrker därför förslagen till ramar av Moderata samlingspartiet och Kristdemokraterna. Motionerna Fi291 och Fi292 avstyrks i dessa delar.

Utskottet har vid flera tillfällen behandlat förslag från Moderata samlingspartiet om att föra över utgifterna för fredsfrämjande truppinsatser till utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Riksdagen beslutade redan våren 1996 att dessa skall finansieras inom utgiftsområde 6 Totalförsvar. Någon omprövning av detta bör enligt utskottet inte ske för åren 2002–2004.

Stockholm den 25 oktober 2001

På försvarsutskottets vägnar

Henrik Landerholm

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Henrik Landerholm (m), Tone Tingsgård (s), Karin Wegestål (s), Stig Sandström (v), Åke Carnerö (kd), Olle Lindström (m), Ola Rask (s), Håkan Juholt (s), Berit Jóhannesson (v), Margareta Viklund (kd), Anna Lilliehöök (m), Lars Ångström (mp), Runar Patriksson (fp), Björn Leivik (m) och Berndt Sköldestig (s).

Avvikande meningar

1. Henrik Landerholm, Olle Lindström, Anna Lilliehöök och Björn Leivik (alla m) anför:

Sverige måste ha ett starkare försvar än vad som nu är fallet. Det är av vikt för vår nationella säkerhet och vår förmåga att även kunna bidra till europeisk stabilitet. Försvaret måste därför ha tillräckliga resurser för att klara sig i en ny säkerhetspolitisk miljö. Sverige måste såväl kunna upprätthålla ett trovärdigt försvar av nationen som att samtidigt kunna bidra till internationell fred och säkerhet. Med den ekonomi som regeringen föreslår för utgiftsområdet kan detta inte åstadkommas. Därför bör drygt 5 miljarder kronor mer anvisas till utgiftsområdet under den kommande försvarsbeslutsperioden åren 2002–2004. Anslaget *Fredsfrämjande truppinsatser* bör utformas som ett beredskapsanslag. Det bör föras över till utgiftsområde 7 Internationellt bistånd och stå till regeringens disposition och utnyttjas först i samband med att insatsen påbörjas.

2. Åke Carnerö och Margareta Viklund (båda kd) anför:

Det vidgade säkerhetsbegreppet ger nya förutsättningar för svensk försvars- och säkerhetspolitik. Totalförsvarets resurser skall utformas med hänsyn till en större bredd av hot och kunna användas vid olika internationella fredsfrämjande insatser. Ominriktningen från ett invasionsförsvar till en insatsorganisation med hög kompetens, kvalitet och flexibilitet kräver en utökning av övningsverksamheten inom Försvarsmakten. Försvarsmaktens övningsverksamhet är nödvändig för att upprätthålla anpassningsförmågan samt för att behålla och inspirera kvalificerad personal. Genom en omDispositionering inom utgiftsområdet satsar Kristdemokraterna 500 miljoner kronor på en förstärkt förbandsverksamhet under år 2002.

Kristdemokraterna föreslår emellertid en utgiftsram för år 2002 som är 480 miljoner kronor *lägre* än regeringens förslag. För åren 2003 och 2004 bör dock planeringen vara en utgiftsram som är ca 1 miljard kronor respektive 20 miljoner kronor högre än regeringens förslag.