



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.11.2022
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007¹ började tillämpas den 1 januari 2022. Detta ledde till en förändring när det gäller sällskapsdjursfoder. Före den 1 januari 2022 kunde sällskapsdjursfoder, särskilt för katter och hundar, märkas som ekologiskt i de fall där inte alla ingredienser av jordbruksursprung var ekologiska, eftersom medlemsstaterna kunde fastställa nationella regler eller, i avsaknad av sådana, godkänna eller erkänna privata standarder. Sedan den 1 januari 2022 kan sällskapsdjursfoder dock inte längre märkas som ekologiskt eftersom förordning (EU) 2018/848, som omfattar märkning av foder för produktionsdjur, såsom hö och ensilage, inte innehåller några särskilda regler för märkning av sällskapsdjursfoder.

Förordning (EU) 2018/848 är tillämplig både på foder för livsmedelsproducerande djur och på foder för sällskapsdjur, dvs. sällskapsdjursfoder. Enligt den förordningen är det tillåtet att använda icke-ekologiska ingredienser av jordbruksursprung i produktionen av ekologiskt foder, men det är inte tillåtet att använda en term som avser ekologisk produktion i varubeteckningen om inte samtliga ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska. Det är inte heller tillåtet att förse sådant foder med Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion. Slutligen får slutkonsumenterna inte någon direkt information om att produkten överensstämmer med reglerna för ekologisk produktion.

Professionella aktörer får information om sammansättningen och procentandelen ekologiska blandningar i foder, blandningar i foder under omställning och icke-ekologiska blandningar i foder i enlighet med punkt 2.1.2 i bilaga III till förordning (EU) 2018/848. När foder säljs direkt på detaljhandelsnivå till slutkonsumenterna finns det för närvarande däremot inga regler för tillhandahållande av information om ekologiska blandningar i foder i de fall där inte alla ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska. Märkningen av livsmedel och sällskapsdjursfoder är dessutom avsedd för samma kunder: både sällskapsdjursfoder och livsmedel (inklusive färdigförpackade livsmedel) säljs på detaljhandelsnivå till slutkonsumenter.

Därför är syftet med detta förslag att fastställa särskilda märkningsregler för sällskapsdjursfoder. Dessa regler kommer att göra det tillåtet att förse sällskapsdjursfoder, särskilt för katter och hundar, med Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion. Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion kommer dessutom att vara obligatorisk för färdigförpackat sällskapsdjursfoder som är märkt som ekologiskt.

Förslaget kommer att stödja den småskaliga men växande sektorn för ekologiskt sällskapsdjursfoder genom att göra det tillåtet för producenterna att använda Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion när de marknadsför sina produkter. Förslaget kommer även att bidra till utvecklingen av det ekologiska jordbruket genom möjligheten att skapa mervärde för ekologiska biprodukter som kan användas i produktionen av sällskapsdjursfoder. Detta är förenligt med den gröna given, från jord till bord-strategin,

¹ EUT L 150, 14.6.2018, s. 1.

strategin för biologisk mångfald, handlingsplanen för utvecklingen av ekologisk produktion och målet att 25 % av jordbruksmarken i EU ska brukas ekologiskt senast 2030.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med förordning (EU) 2018/848. De föreslagna märkningsreglerna för ekologiskt sällskapsdjursfoder återspeglar de märkningsregler som gäller för livsmedel, inklusive det obligatoriska kravet på att använda Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion på förpackningar för färdigförpackade livsmedel. Märkningen av dessa produkter är avsedd för samma kunder: både sällskapsdjursfoder och livsmedel (inklusive färdigförpackade livsmedel) säljs på detaljhandelnivå till slutkonsumenter.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2009 om foder, som innehåller särskilda bestämmelser för märkning av foder för icke livsmedelsproducerande djur, t.ex. sällskapsdjur.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med förordning (EU) 2018/848 har unionen inrättat en unionsomfattande ekologisk ordning och harmoniserade regler för ekologisk produktion, inklusive regler för märkning av ekologiska produkter. Antagandet av särskilda enhetliga regler för märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder kan därför inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

I förslaget föreslås begränsade och riktade ytterligare regler i den nuvarande rättsliga ramen för märkning av ekologiska produkter. Dessa regler går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet att införa regler för märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder.

- **Val av instrument**

De föreslagna reglerna för märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder kräver direkt tillämplighet i medlemsstaterna. En förordning från Europaparlamentet och rådet är det lämpliga instrumentet för antagande av särskilda regler för märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder, med beaktande av att den gällande lagstiftningen utgörs av förordning (EU) 2018/848.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I förslaget föreslås införande av särskilda regler för märkning av sällskapsdjursfoder. För att sällskapsdjursfoder ska kunna märkas som ekologiskt och förses med Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion måste minst 95 viktprocent av ingredienserna av jordbruksursprung vara ekologiska. Om mindre än 95 viktprocent av ingredienserna av jordbruksursprung är ekologiska är det endast tillåtet att använda en hänvisning till ekologisk produktion i förteckningen över ingredienser i samband med ekologiska ingredienser tillsammans med en uppgift om den totala procentandelen ekologiska ingredienser i förhållande till den totala mängden ingredienser av jordbruksursprung.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande³,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848⁴ innehåller regler för märkning av foder och är tillämplig både på foder för livsmedelsproducerande djur och på foder för sällskapsdjur, dvs. sällskapsdjursfoder. Enligt den förordningen är det tillåtet att använda icke-ekologiska ingredienser av jordbruksursprung i produktionen av ekologiskt foder, men det är inte tillåtet att använda en term som avser ekologisk produktion i varubeteckningen om inte samtliga ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska, även i liten andel. Det är inte heller tillåtet att förse sådant foder med Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion. Slutligen får slutkonsumenterna inte någon direkt information om att produkten överensstämmer med reglerna för ekologisk produktion.
- (2) Professionella aktörer får information om sammansättningen och procentandelen ekologiska blandningar i foder, blandningar i foder under omställning och icke-ekologiska blandningar i foder i enlighet med punkt 2.1.2 i bilaga III till förordning (EU) 2018/848. När foder säljs direkt på detaljhandelsnivå till slutkonsumenterna finns det för närvarande däremot inga regler för tillhandahållande av information om ekologiska blandningar i foder i de fall där inte alla ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska. Detta är särskilt relevant för sällskapsdjursfoder.

² EUT C , , s. .

³ EUT C , , s. .

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1).

- (3) Innan förordning (EU) 2018/848 började tillämpas, och i enlighet med artikel 95.5 i kommissionens förordning (EG) nr 889/2008⁵, hade vissa medlemsstater fastställt nationella regler eller erkänt privata standarder som tillät användningen av termer som avser ekologisk produktion i varubeteckningen för sällskapsdjursfoder om minst 95 viktprocent av produktens ingredienser av jordbruksursprung var ekologiska, vilket återspeglar reglerna för ekologiska bearbetade livsmedel.
- (4) Märkningsreglerna för ekologiskt sällskapsdjursfoder på unionsnivå bör därför återspegla reglerna för ekologiska livsmedel, eftersom båda produktkategorierna huvudsakligen säljs på detaljhandelsnivå till slutkonsumenter. Information om att produkten överensstämmer med reglerna för ekologisk produktion bör tillhandahållas genom de termer som avser ekologisk produktion i varubeteckningen och genom användning av Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion. För att öka medvetenheten om överensstämmelsen med reglerna för ekologisk produktion bör Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion vara obligatorisk för allt färdigförpackat sällskapsdjursfoder som överensstämmer med förordning (EU) 2018/848 och den här förordningen och som produceras inom unionen, vilket redan är fallet för färdigförpackade livsmedel enligt artikel 32.1 b i förordning (EU) 2018/848.
- (5) För att vidareutveckla sektorn för sällskapsdjursfoder är det lämpligt att införa särskilda bestämmelser för märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder, för användning av termer som avser ekologisk produktion i varubeteckningen och i förteckningen över ingredienser samt för användning av Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion.
- (6) Eftersom målen för denna förordning kan uppnås bättre på unionsnivå genom vidtagande av enhetliga regler för märkning av ekologiskt sällskapsdjursfoder, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs särskilda märkningskrav för sällskapsdjursfoder som produceras i enlighet med reglerna för ekologisk produktion i förordning (EU) 2018/848.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

⁵ Kommissionens förordning (EG) nr 889/2008 av den 5 september 2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 834/2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter med avseende på ekologisk produktion, märkning och kontroll (EUT L 250, 18.9.2008, s. 1).

1. *sällskapsdjursfoder*: foder avsett för sällskapsdjur enligt definitionen i artikel 3.2 f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2009⁶.
2. *färdigförpackat sällskapsdjursfoder*: en enskild vara som består av sällskapsdjursfoder och som i oförändrat skick är avsedd att tillhandahållas slutkonsumenter, inklusive den förpackning i vilken det placerades innan det erbjöds till försäljning, oavsett om förpackningen omsluter fodret helt eller endast delvis, men i varje fall så att förpackningen omsluter fodret på ett sådant sätt att innehållet inte kan ändras utan att förpackningen öppnas eller ändras; sällskapsdjursfoder som förpackas på försäljningsstället på slutkonsumentens begäran eller är färdigförpackat för direkt försäljning ska inte anses vara färdigförpackat sällskapsdjursfoder.

Artikel 3

Användning av termer som avser ekologisk produktion i märkningen av sällskapsdjursfoder

1. För sällskapsdjursfoder får de termer som avses i artikel 30.1 i förordning (EU) 2018/848 användas i följande fall:
 - (a) I varubeteckningen och i förteckningen över ingredienser, förutsatt att
 - i) sällskapsdjursfodret är förenligt med de detaljerade produktionsregler som fastställs i del V i bilaga II till förordning (EU) 2018/848 och de bearbetningstekniker som fastställs i enlighet med artikel 17.3 i den förordningen, och
 - ii) minst 95 viktprocent av dess ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska.
 - (b) Endast i förteckningen över ingredienser, förutsatt att
 - i) mindre än 95 viktprocent av produktens ingredienser av jordbruksursprung är ekologiska och dessa ingredienser är förenliga med de produktionsregler som fastställs i förordning (EU) 2018/848,
 - ii) endast fodertillsatser och processhjälpmedel som har godkänts i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2018/848 används vid bearbetningen av sällskapsdjursfodret, och
 - iii) sällskapsdjursfodret är förenligt med de detaljerade produktionsregler som fastställs punkterna 1.5, 2.1, 2.2 och 2.4 i del V i bilaga II till förordning (EU) 2018/848 och de bearbetningstekniker som fastställs i enlighet med artikel 17.3 i den förordningen.
2. I förteckningen över ingredienser enligt punkt 1 ska det anges vilka ingredienser som är ekologiska. Hänvisningarna till ekologisk produktion får endast förekomma i samband med de ekologiska ingredienserna.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2009 av den 13 juli 2009 om utsläppande på marknaden och användning av foder, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1831/2003 och om upphävande av rådets direktiv 79/373/EEG, kommissionens direktiv 80/511/EEG, rådets direktiv 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG och 96/25/EG samt kommissionens beslut 2004/217/EG (EUT L 229, 1.9.2009, s. 1).

3. Förteckningen över ingredienser enligt punkt 1 b ska innehålla en uppgift om den totala procentandelen ekologiska ingredienser i förhållande till den totala mängden ingredienser av jordbruksursprung.
4. De termer som avses i artikel 30.1 i förordning (EU) 2018/848 och den uppgift om procentandel som avses i punkt 3 i den här artikeln ska anges i samma färg och med identisk bokstavsstorlek och bokstavstyp som övriga uppgifter i förteckningen över ingredienser enligt punkt 1 i den här artikeln.

Artikel 4

Användning av Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion i märkningen av sällskapsdjursfoder

1. Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion enligt artikel 33 i förordning (EU) 2018/848 får endast användas vid märkning, presentation och marknadsföring av sällskapsdjursfoder som överensstämmer med villkoren i artikel 3.1 a.
2. När det gäller färdigförpackat sällskapsdjursfoder som är försett med en term som avses i artikel 30.1 i förordning (EU) 2018/848 ska Europeiska unionens logotyp för ekologisk produktion finnas på förpackningen.

Artikel 5

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande