



Andra inremarknadsakten (SMA II) - Tillsammans för ny tillväxt

Utrikesdepartementet

2012-11-06

Dokumentbeteckning

KOM(2012) 573

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén Inremarknadsakt II - Tillsammans för ny tillväxt

Tidigare faktapromemorior i ärendet: 2011/12:FPM159 samt för den första inremarknadsakten: 2010/11:FPM36, 2010/11:FPM112.

Sammanfattning

Kommissionen antog den 3 oktober 2012 meddelandet *Inremarknadsakt II – Tillsammans för ny tillväxt*, med åtgärder för att stärka Europas tillväxt och öka människors och företags förtroende för den inre marknaden. Meddelandet utgör den andra etappen av kommissionens nylansering av den inre marknaden och följer på inremarknadsakten I, som antogs av kommissionen i april 2011 samt utgör en viktig del för genomförandet av Europa 2020-strategin.

Inremarknadsakten II består av tolv nyckelåtgärder inom fyra så kallade tillväxtmotorer inom områdena (a) integrerade nätverk, (b) personers och företags rörlighet över gränserna, (c) digitala ekonomin och (d) socialt företagande, sammanhållning och konsumentförtroende.

Regeringen välkomnar kommissionens meddelande och de åtgärder som stimulerar hållbar tillväxt och ökad konkurrenskraft. Detta gäller i synnerhet åtgärder för att stärka den digitala inre marknaden och öka personrörligheten mellan medlemsstaterna. Sverige kommer i linje med kommissionens meddelande att arbeta för att tjänstesektorn utvecklas, så att dess omfattande potential för ökad tillväxt och sysselsättning tas till vara. Meddelandet borde lämnat större utrymme åt styrningsfrågorna, dvs. hur man försäkrar att beslutad EU-lagstiftning genomförs och tillämpas i medlemsstaterna. Vidare

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Europeiska rådet pekar i ljuset av krisen ut EU:s inre marknad som nyckeln till återhämtning och tillväxt. Kommissionens ansats att fördjupa och utveckla EU:s inre marknad har därför fått ytterligare kraft. Mot denna bakgrund antog kommissionen meddelandet *Inre marknadsakt II – Tillsammans för ny tillväxt*. Meddelandet ska ses som den andra etappen av den inre marknadsakt som presenterades i april 2011. Till grund för förslagen ligger bl.a. en rapport av den tidigare kommissionären för den inre marknaden, professor Mario Monti, som på uppdrag av kommissionsordföranden Barroso fick i uppdrag att presentera idéer som hur den inre marknaden skulle kunna fördjupas och utvecklas. Meddelandet antogs av kommissionen den 3 oktober 2012.

1.2 Förslagets innehåll

Kommissionens meddelade syftar, liksom den första inre marknadsakten, till att stimulera tillväxten och stärka medborgarnas och företagens förtroende för den inre marknaden. Meddelandet, som dessutom utgör en betydelsefull grund för genomförandet av Europa 2020-strategin, innehåller huvudsakligen tolv nyckelåtgärder inom fyra så kallade tillväxtmotorer:

I. Utveckla fullt integrerade nätverk

Järnvägstransporter:

1. Öppna inhemska persontrafiken på järnväg för aktörer från andra medlemsstater.

Sjötransporter:

2. Avskaffa de administrations- och tullformaliteter som tillämpas på varor från tredje land, för sjötransporter mellan EU-hamnar.

Luftfart:

3. Påskynda genomförandet av ett gemensamt europeiskt luftrum för att förbättra säkerhet, kapacitet och flygets miljöpåverkan.

Energi:

4. Förbättra genomförandet av det tredje energipaketet och förverkliga gränsöverskridande marknader till nytta för konsumenterna.

II. Främja gränsöverskridande rörlighet för personer och företag

Personrörlighet:

5. Utveckla Eures-portalen till ett effektivt verktyg för arbetssökande och rekrytering.

Tillgång till finansiering:

6. Underlätta tillgången till långsiktiga investeringsfonder.

Företagsklimat:

7. Modernisera EUs regler om obestånd (insolvens).

III. Främja den digitala ekonomin

Tjänster:

8. Effektivisera betalningstjänster i EU för att stödja online-tjänster.

Digital inre marknad:

9. Minska kostnaderna och öka effektiviteten vid utbyggnad av höghastighetsinfrastruktur.

Elektronisk fakturering vid offentlig upphandling:

10. Göra elektronisk fakturering till standardverktyg vid offentlig upphandling.

IV. Stärka socialt entreprenörskap, sammanhållning och konsumentförtroende

Konsumenter:

11. Förbättra produktsäkerheten genom ökad enhetlighet och bättre efterlevnad av regler om produktsäkerhet och marknadskontroll.

Social sammanhållning och entreprenörskap:

12. Underlätta för EU-medborgare att få tillgång till och kunna byta betalnings/bankkonton och garantera jämförbara och transparenta uppgifter om avgifter.

Utöver ovan nämnda åtgärder innehåller meddelandet förslag och beskrivningar över pågående initiativ som relaterar till de tolv nyckelområdena.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa 2012/13:FPM19

Först när de specifika förslagen presenterats i detalj är det möjligt att redogöra för dess effekter.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

De budgetära konsekvenserna av förslagen kommer att kunna bedömas först när detaljerna i de olika förslagen presenterats. Förutsättningen är att förslagen inte ska vara kostnadsdrivande eller få några negativa budgetära konsekvenser, vare sig på EU- eller nationell nivå.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

EU:s inre marknad spelar en central roll för tillväxt och sysselsättning i ett Europa som präglas av ekonomisk kris och växande skuldsättning. 67 procent av Sveriges export går till länder på den inre marknaden och 77 procent av importen kommer därifrån. Det är därför avgörande för svensk ekonomi och välfärd att den inre marknaden utvecklas och fördjupas genom strukturreformer och tillväxtfrämjande åtgärder, som inte är kostnadsdrivande.

Regeringen välkomnar därför att kommissionen antagit den andra etappen av inre marknadsakten (Single Market Act II) med nya konkreta åtgärder för att skapa tillväxt. Det är positivt att kommissionen i SMA II prioriterar åtgärder för att stärka den digitala inre marknaden, bl.a. för att effektivisera online betalningar och därmed förenkla för elektronisk handel. Vidare är det bra att reglerna om produktsäkerhet och marknadskontroll effektiviseras och sammanjämkas, att klimatsmarta transportlösningar prioriteras och att personrörligheten underlättas mellan medlemsstaterna, i likhet med svenska prioriteringar.

Regeringen kommer i linje med kommissionens meddelande att aktivt arbeta för att tjänstesektorn utvecklas, så att dess omfattande potential för ökad tillväxt och sysselsättning tas till vara. Om medlemsstaterna fortsätter sitt reformarbete och fullt ut genomför tjänstedirektivet skulle det kunna öka Europas BNP med ca 330 miljarder euro. Att förbättra styrningen (governance) är centralt för den inre marknads funktionssätt och borde därför ha prioriterats högre i meddelandet. Det är positivt att kommissionen avser att presentera en årlig rapport om styrningen som kopplas till den årliga tillväxtöversynen (AGS). Konkurrenskraftsrådet bör därutöver ges en tydlig

Det globala perspektivet borde lyfts fram tydligare i kommissionens förslag. Förbättrad samstämmighet mellan regelverket för den inre marknaden och förhållandet till tredje land är väsentligt för Sveriges och Europas tillväxt och välfärd. Det är därför nödvändigt att underlätta utbytet med tredje land genom att exempelvis ta större hänsyn till europeiska importörer och företag i tredje land, då ny lagstiftning utformas.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Medlemsstaternas synpunkter på kommissionens meddelande är generellt sett positiva, även om vissa länder menar att fokus i stället borde riktats mot att genomföra åtgärderna i den första inre marknadsakten. Inför kommissionens antagande av meddelandet framförde ett stort antal medlemsstater, däribland Sverige, uppfattningen att kommissionens meddelande skulle inriktas på tydligt tillväxtfrämjande åtgärder, i synnerhet på tjänsteområdet och för att främja förverkligandet av en digital inre marknad.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Institutionerna har ännu inte uttalat ståndpunkter efter det att kommissionens meddelande presenterats. Däremot har såväl Europaparlamentet i resolution i juni 2012 ”Inre marknadsakten: De kommande åtgärderna för att skapa tillväxt” (2012/2663(RSP) och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (EESK) i ett yttrande om nyckelåtgärder på väg mot en inre marknadsakt II (CESE 1575/2012) redovisat sina ståndpunkter inför antagandet av meddelandet. I Europaparlamentets resolution underströks särskilt betydelsen av att beslutad lagstiftning genomförs korrekt och i rätt tid samt vikten av att de nya åtgärderna baseras på de tillväxtskapande lagförslagen i den första inre marknadsakten, till nytta för konsumenter och företag. EESK lade störst vikt vid behovet av åtgärder på tjänsteområdet, tillgång till finansiering, minskning av den administrativa bördan för små och medelstora företag, e-handel, och personrörlighet.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Regeringen har beaktat de synpunkter som inkom vid remissförfarande som genomfördes i samband med den offentliga konsultationen av kommissionens förslag till den första inre marknadsakten, inför antagandet i april 2011. Detta gäller bl.a. åtgärder för att underlätta elektronisk handel, transportinfrastruktur, genomförande och tillämpning av EU-lagstiftning och en fortsatt utveckling av tjänstesektorn, inom ramen för tjänstedirektivet.

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Mot bakgrund av att de enskilda rättsakterna ännu inte förelagts lagstiftaren är det för tidigt att ange rättslig grund och beslutsförfarande.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

De enskilda rättsakterna ännu inte förelagts lagstiftaren och det är därför för tidigt att avgöra förhållande till, eller inverkan på subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

En väl fungerande inre marknad är såväl ett nationellt som ett europeiskt ansvar. Medlemsländerna ska genomföra och korrekt tillämpa det gemensamma regelverk man fattat beslut om på europeisk nivå.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Rådsslutsatser väntas antas vid Konkurrenskraftsrådets möte den 10-11 december 2012. Kommissionen väntas under hösten 2012 och senast under våren 2013 att lägga fram de enskilda lagstiftningsförslag som aviserats i meddelandet. Förslagen kommer att förhandlas enligt gängse ansvarsuppdelning mellan rådsformationerna för att därefter godkännas av rådet och Europaparlamentet, senast under våren 2014.

4.2 Fackuttryck/termer

-