



Inför andra etappen av inre marknadsakten - SMA II

Utrikesdepartementet

2012-06-15

Dokumentbeteckning

(KOM (2011) 206

Meddelande från Europeiska kommissionen väntas i oktober 2012. Tidigare meddelanden: KOM: (2011) 206 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska och sociala kommittén och Regionkommittén: Inre marknadsakten - Tolv åtgärder för att stimulera tillväxten och stärka förtroendet för den inre marknaden "Gemensamma insatser för att skapa ny tillväxt". Tidigare faktapromemorior i ärendet: 2010/11:FPM36 och 2010/11:FPM112

Sammanfattning

Kommissionen har aviserat sin avsikt att i oktober 2012 anta ett meddelande med åtgärder för att ytterligare stimulera tillväxten och stärka förtroendet för den inre marknaden. Meddelandet är tänkt som en uppföljning av den första inre marknadsakten som antogs av kommissionen i april 2011. Det meddelandet innehöll tolv åtgärdsområden med tolv specifika nyckelåtgärder, i form av lagstiftningsförslag, som nu förhandlas och ska beslutas av EU:s institutioner senast före utgången av 2012. Mot bakgrund av tillväxtfrågornas ökade betydelse i ljuset av krisen har regeringen, i likhet med andra medlemsstater, utarbetat preliminära prioriteringar som utgångspunkt för diskussioner med företrädare för EU-institutionerna och andra medlemsstater. De preliminära prioriteringarna har tagits fram efter samråd med departement, myndigheter och organisationer. Regeringens utgångspunkt är att det kommande meddelandet ska innehålla åtgärder som bidrar till hållbar tillväxt, stärker Europas konkurrenskraft och leder till ökad sysselsättning, utan att vara kostnadsdrivande. Vidare ska åtgärderna bejaka och främja handelsutbytet med tredje land.

1.1 Ärendets bakgrund

Kommissionen antog den 13 april 2011 meddelandet om inre marknadsakten med tolv åtgärdsområden inkluderande tolv specifika nyckelåtgärder för att stimulera tillväxten och stärka förtroendet för den inre marknaden. Näringsutskottet lämnade i det offentliga samråd som kommissionen genomförde ett yttrande med förslag till inre marknadsakten. De detaljerade lagstiftningsförslagen har därefter presenterats och förhandlas för närvarande. EU-institutionerna ska fatta beslut före utgången av 2012 och, efter åtaganden av Europeiska rådet, i vissa fall redan i juni 2012.

I inre marknadsakten anges att en ny etapp för utvecklingen av den inre marknaden kommer att inledas i slutet av 2012. Kommissionen har därefter aviserat att man avser att presentera nya nyckelåtgärder – på tio till tolv av de områden som tidigare omfattades av inre marknadsakten.

I syfte att på ett tidigt stadium kunna påverka inriktningen av kommissionens förslag startade regeringen under våren en process för att identifiera lämpliga åtgärder. De identifierade åtgärderna grundas på samråd och diskussioner med berörda departement, myndigheter och organisationer. I en tid av omfattande ekonomiska problem och ökad skuldsättning i många av EU:s medlemsstater är det grundläggande att förslagen inte är kostnadsdrivande. Utgångspunkten har varit att förslagen ska bidra till en hållbar tillväxt, stärka Europas konkurrenskraft och leda till ökad sysselsättning, samtidigt som de bejaktar och främjar handelsutbytet med tredje land.

1.2 Förslagets innehåll

Kommissionen har aviserat att man avser att presentera nya nyckelåtgärder på tio till tolv av de områden som omfattades av inre marknadsakten. De specifika åtgärderna presenteras först i oktober 2012.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Kommissionens förslag har ännu inte presenterats, varför det för närvarande inte är möjligt att bedöma effekterna för svenska regler.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Kommissionens förslag har ännu inte presenterats, varför det för närvarande inte är möjligt att bedöma de budgetära konsekvenserna. Förutsättningen för de förslag som regeringen förespråkar är att de inte ska få några negativa budgetära konsekvenser, vare sig på EU- eller nationell nivå.

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen förespråkar att kommissionen i sitt meddelande ska prioritera frågor som tydligt bidrar till en hållbar tillväxt, stärker konkurrenskraften och skapar nya arbetstillfällen. Åtgärderna får inte leda till ökade kostnader som negativt påverkar EU-budgeten eller medlemsstaternas skuldsättning. Det ömsesidiga handelsutbytet mellan EU och tredje land måste bejaktas och stärkas i inre marknadsregelverket.

För att kunna påverka inriktningen av kommissionens förslag till åtgärder är regeringens ambition att så tidigt som möjligt kunna delta i diskussioner om inriktningen. Kommissionens förslag väntas i huvudsak utgå från de åtgärdsområden som återfinns i den första inre marknadsakten, varför regeringens preliminära prioriteringar följer dessa. Regeringen har dock valt att inrikta sig på de områden som kan förväntas att ge störst tillväxteffekt.

Tjänster

- Genomförande av tjänstedirektivet och undanröjande av kvarvarande hinder.
- Förenkling och minskning av antalet reglerade yrken.
- Fullt fungerande och flerspråkiga kontaktpunkter.
- Avskaffande av ekonomiska behovstester.

Varor

- Effektivare marknadskontroll genom sammanslagning av regler i produktsäkerhetsdirektivet och i förordning om ackreditering och marknadskontroll.

Digital inre marknad

- Underlättande av gränsöverskridande elektronisk handel genom effektivare digitala lösningar för bland annat e-upphandling, e-fakturer och säkra lösningar för on-line betalningar.
- Avskaffande av fysiska etableringskrav för registrering av toppdomäner i andra medlemsstater.

Immaterialrätt

- Underlätta gränsöverskridande licensiering av digitalt innehåll.

Konsumenter

- Fortsatt verka för en ökad harmonisering av det europeiska konsumentskyddet.

Personrörlighet

- Underlätta för kvalificerad arbetskraft att flytta och arbeta i olika medlemsstater, bl.a. genom förenklingar och minskning av antalet reglerade yrken.
- Ökad transparens i olika socialförsäkringssystem för att underlätta enskildas möjligheter att flytta mellan medlemsstater, samt avskaffande av byråkratiska hinder, som försvårar för arbetskraft från tredje land att flytta mellan medlemsstaterna.

Transporter

- Vidta åtgärder för att undanröja flaskhalsar, framför allt i form av administrativa hinder, för att skapa en modern, effektiv och klimatsmart europeisk infrastruktur.

Förhållandet till tredje land – externa dimensionen

- Ökad öppenhet och transparens i förhållande till tredje land, exempelvis avseende standardisering och reglerade yrken.
- Ökad användning av konsekvensanalyser om effekter för tredje land vid framtagande av inre marknadslagstiftning och närmare inkludering av importörers och tredjelandsaktörers intressen.

Styrning

- Fullständigt och korrekt genomförande av åtgärderna i den nuvarande inre marknadsakten, med 0 procents genomförandeunderskott.
- Ökat fokus på den faktiska tillämpningen och korrekta införlivandet av EU-lagstiftningen i nära samarbete mellan medlemsstaterna.

- Regeringen välkomnar förslaget om att inrätta nationella inre marknadscenter i respektive medlemsstat. Regeringen menar att det är upp till varje medlemsstat att avgöra fördelningen av centrets uppgifter inom den nationella förvaltningen, med utgångspunkt i förutsättningarna i respektive medlemsstat.
- Verka för att de årliga rapporterna om funktionen på den inre marknaden inkluderas i de årliga tillväxtrapporterna (AGS) och därmed följs upp av såväl Konkurrenskraftsrådet som Europeiska rådet.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

En bred krets av medlemsstater delar regeringens uppfattning om att kommissionens meddelande måste fokusera på tydligt tillväxtfrämjande åtgärder - i synnerhet på tjänsteområdet och för att främja förverkligandet av en digital inre marknad. Detta framkom bl.a. vid en informell diskussion vid Konkurrenskraftsrådets möte den 30 maj. Sverige deltar genom handelsminister Ewa Björling i en krets av 16 medlemsstater som delar syn om behovet av tillväxtåtgärder. Denna krets av länder möttes senast i Vilnius den 18 april.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet har ännu inte behandlat ärendet.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Regeringen har beaktat de synpunkter som inkom vid det remissförfarande som genomfördes i samband med den offentliga konsultationen av kommissionens förslag till inre marknadsakt inför antagandet i april 2011.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Mot bakgrund av att de enskilda rättsakterna föreläggs lagstiftaren tidigast i slutet av 2012 är det för tidigt att ange rättslig grund och beslutsförfarande.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Mot bakgrund av att de enskilda rättsakterna föreläggs lagstiftaren tidigast i slutet av 2012 är det för tidigt att avgöra förhållande till eller inverkan på subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

En väl fungerande inre marknad är såväl ett nationellt ansvar som ett europeiskt ansvar. Medlemsländerna ska genomföra och korrekt tillämpa det gemensamma regelverk man fattat beslut om på europeisk nivå. I kommissionens uppgift ligger att identifiera vilka åtgärder som kan behöva vidtas på europeisk nivå för en bättre fungerande inre marknad och nästa etapp av inre marknadsakten, syftar till att identifiera vilka ytterligare åtgärder som kan behöva vidtas på europeisk nivå och sedermera förhandlas med medlemsstaterna på sedvanligt vis.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Regeringen avser återkomma till riksdagen med en reviderad Faktapromemoria i samband med att meddelandet presenteras. Förslagen i meddelandet kommer sannolikt att behandlas i rådsarbetsgruppen för konkurrenskraft och tillväxt.

4.2 Fackuttryck/termer