



EU:s budget 2008

Finansdepartementet

2007-06-21

Dokumentbeteckning

SEC(2007) 500 final

Preliminärt förslag till Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2008

Sammanfattning

Budgeten för 2008 blir den andra årsbudgeten inom ramen för den nya fleråriga budgetramen för perioden 2007-2013. Kommissionens förslag till budget 2008 innebär en ökning av åtagandanslagen jämfört med budgeten för 2007 med 2 % till 129,2 miljarder euro och betalningsanslagen med 5,3 % till 121,6 miljarder euro.

Sverige har som utgångspunkt att arbetet med EU:s årsbudget för 2008 ska präglas av budgetrestriktivitet och budgetdisciplin. Sverige bedömer att de nivåer som kommissionen föreslår är för höga mot bakgrund av tidigare års överbudgetering. Sverige avser verka för sänkta och mer realistiska nivåer på betalningarna och att den slutligt antagna budgeten för 2008 med god marginal ryms inom budgetramen¹. Detta är särskilt viktigt för att skapa utrymme för oförutsedda utgifter under det löpande budgetåret framför allt för utgiftsrubrik 4 (EU som global partner).

1 Förslaget

Kommissionen fattade den 2 maj beslut om sitt preliminära budgetutkast för 2008. Utkastet presenterades vid Ekofinrådet den 8 maj.

EU-budgeten ska hantera samtliga inkomster och utgifter som EU enligt EG-fördraget har eller kan ha inom Europeiska gemenskapen. Från EU-budgeten finansieras i dag huvudsakligen åtgärder inom den första pelaren samt merkostnaderna för EU:s institutioner av att administrera arbetet inom andra och tredje pelaren. EU-budgeten upprättades fr.o.m. 1999 i euro och avser ett budgetår.

Taket för EU:s budget växer realt enligt budgetramen för perioden 2007-2013. I den fleråriga budgetramen anges en total ram för samtliga utgifter samt en ram för varje utgiftsrubrik.

¹ Budgetramen för 2008 uppgår i löpande priser till 131 487 miljoner euro för åtagandena och 129 481 miljoner euro avseende betalningarna.

Budgeten är uppdelad i sex utgiftsrubriker som tillsammans ska rymmas under den fleråriga budgetramen. Varje utgiftsrubrik är i sin tur indelad i olika politikområden. Budgeten är uppdelad i åtagande- och betalningsanslag. Åtagandeanslagen anger hur stora åtaganden som EU får ingå och betalningsanslagen är de betalningar som måste göras från EU-budgeten under budgetåret med anledning av nya och redan gjorda åtaganden.

1.1 Innehåll

Kommissionen föreslår att åtagandeanslagen i budgeten för 2008 ska öka med 2,6 miljarder euro till totalt 129,2 miljarder euro, vilket motsvarar en ökning med 2 % jämfört med budgeten för 2007 och att betalningsanslagen ökar med 6,1 miljarder euro till totalt 121,6 miljarder euro, vilket motsvara en ökning med 5,3 % jämfört med budgeten för 2007. Åtagandeanslagen motsvarar 1,3 % av medlemsstaternas samlade BNI, vilket kan jämföras med 1,5 % i budgeten för år 2007. Betalningsanslagen motsvarar 0,97 % av medlemsstaternas BNI, vilket kan jämföras med 0,96 % i 2007 års budget.

Rubriker (miljoner euro)	Åtaganden	%-förändring från 2007	Betalningar	% förändring från 2007
1. Hållbar tillväxt				
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	10 270	+9,6%	7 047	35,4%
1b Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning	46 878	+3,1%	40 623	+7,5%
2. Bevarande och förvaltning av naturresurser				
	56 276	0,0%	54 7703	+0,1%
3. Medborgarskap, frihet, säkerhet och rättvisa				
3a Frihet, säkerhet och rättvisa	691	+10,8%	496	+4,8%
3b Medborgarskap	597	-7,8%	693	-4,8%
4. EU som global partner	6 911	1,5%	7 917	+7,7%
5. Administration	7 336	+5,7%	7 336	+5,7%
6. Kompensationer	207	-53,5%	207	-53,5%
Totalt	129 166	+2,0%	121 581	+5,3%
Budgetramen	131 487		129 481	
Marginal till budgetramen	3 137		8 216	
% av BNI²	1,03%		0,97%	

2

² Det preliminära budgetförslaget bygger på BNI-prognoser från hösten 2006.

I kommissionens förslag till budget för 2008 föreslås att åtagandanslagen under rubrik 1 uppgå till 57 miljarder euro och betalningsanslagen till 50 miljarder euro. Det motsvarar en ökning med 4,2 % för åtaganden och 11,9 % för betalningar jämfört med 2007.

Underrubrik 1a omfattar huvudsakligen insatser som hör hemma inom Lissabonstrategin, bl.a. ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation (CIP), Transeuropeiska nätverken (TEN), Galileo, Programmet för livslångt lärande samt det 7:e ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling. Politikområden som har sina huvudsakliga utgifter under denna rubrik är bl.a.; Näringsliv (PO 2), Energi och transport (PO 6), Forskning (PO 8), Informationssamhälle och media (PO 9) samt Utbildning och kultur (PO 15).

Kommissionens förslag innebär en ökning av åtagandanslagen med 9,6 %, jämfört med 2007 medan betalningsanslagen föreslås öka med 35,4 %. Ökningen förklaras i huvudsak av att de nya programmen nu börjar implementeras. Det är framför allt inom forskning och utveckling inom 7:e ramprogrammet, transeuropeiska energi- och transportnät som ger finansiellt stöd till infrastrukturprojekt och stöd för att uppnå en fungerande inre marknad för el och gas, livslångt lärande som omfattar alla former av utbildningsprogram på EU-nivå. Kommissionen föreslår en marginal på knappt 76 miljoner euro, vilket motsvarande ca 0,7 %.

Underrubrik 1b omfattar Strukturfonderna (ERUF och ESF) och sammanhållningsfonden. Två politikområden ryms inom underrubriken; Arbetsmarknad och Socialpolitik (PO 4) samt Regionalpolitik (PO 13). För perioden 2007-2013 finns tre mål för sammanhållningspolitiken: Konvergens, Regional konkurrenskraft och sysselsättning samt Territoriellt samarbete.

Kommissionens förslag till totalnivå för åtaganden härrör från överenskommelsen i Europeiska rådet i december 2005. Fördelningen mellan fonderna är preliminär och kommer att behöva ses över i samband med förhandlingarna om de nationella strategierna och programdokumenten. Dessa förhandlingar beräknas tidigast bli klara under sommaren/hösten 2007.

Kommissionens förslag till betalningar består huvudsakligen av två delar, dels förskottsutbetalningar för den nya programperioden och dels utestående betalningar avseende perioden 2000-2006.

1.1.2 Rubrik 2 - Bevarande och förvaltning av naturresurser

För 2008 års budget föreslår kommissionen betalningsanslag på 54 770 miljoner euro till rubrik 2, varav 42 447 miljoner euro avser jordbruksstöd (marknadsutgifter och direktstöd) och 11 385 miljoner euro avser landsbygdsutveckling. Av det totala beloppet för rubrik 2 planeras 823 miljoner euro för fiske och 287 miljoner euro för miljö. Det lämnar en marginal på 2 524 miljoner euro under taket i budgetramen för 2007-2013. De åtagandebemyndiganden som föreslås för 2008 års budget innebär oförändrade anslag för utgiftsrubriken jämfört med 2007 års budget.

2

Budgeten för 2008 är den tredje budgeten i följd som påverkas av den så kallade moduleringen. Direktstöd kommer att minska med en moduleringsfaktor på 5 %, vilket motsvaras av 1 263 miljoner euro.

För EU:s miljöprogram, Life+, föreslår kommissionen åtagandanslag på 267 miljoner euro, vilket är en ökning med 11 % jämfört med 2007 års budget.

Kommissionen föreslår att åtagandeanslagen inom rubrik 3 ska uppgå till 1 288 miljoner euro. Betalningsanslagen föreslås i kommissionens förslag att uppgå till 1 190 miljoner euro. Åtagandeanslagen för underrubrik 3a Frihet, säkerhet och rättvisa ökar med 10,8 % till 691 miljoner euro, vilket lämnar en marginal på 56 miljoner euro. För betalningar anslås totalt 496 miljoner euro, vilket är en ökning med 4,8 % jämfört med 2007. Ökningen förklaras till stor del av ökade insatser inom migrationsområdet. För underrubrik 3b Medborgarskap anslås sammanlagt 597 miljoner euro i åtagandeanslag, vilket är 7,8 % mindre än 2007. Den lägre nivån förklaras av att år 2007 inkluderades insatser i Bulgarien och Rumänien samt Solidaritetsfonden. Marginalen upp till utgiftstaket blir därmed 18 miljoner euro. Anslagen för betalningar under denna underrubrik uppgår till 693 miljoner euro, vilket är en minskning på 4,8 %. Minskningen förklaras framför allt av att stödet till institutionsbyggandet till Rumänien och Bulgarien fasas ut.

Underrubrik 3a Frihet, säkerhet och rättvisa omfattar frågor som hantering av migrationsströmmar, skapandet av en gemensam asylpolitik, integration, kampen mot terrorism och organiserad brottslighet, civilrätt, straffrätt och medborgarskap.

Underrubrik 3b Medborgarskap omfattar frågor som direkt berör EU-medborgarna, t.ex. djur- och folkhälsa, konsumentskydd och livsmedelssäkerhet, kultur och medier, ungdoms- och medborgarprogrammen samt snabbinsatser och beredskap för allvarliga olyckshändelser.

1.1.4 Rubrik 4 - EU som global partner

För rubrik 4 föreslår kommissionen en ökning av åtagandeanslagen med 1,5 % till 6 911 miljoner euro och en ökning av betalningsanslagen med 7,7 % till 7 917 miljoner euro. EU:s ansvar för yttre åtgärder inriktas på tre övergripande mål: att skapa stabilitet, säkerhet och välbefinnande i EU:s grannländer, att aktivt arbeta för fattigdomsbekämpning inom ramen för en hållbar utveckling på internationell nivå och att främja ett globalt politiskt styre som garanterar strategisk och civil säkerhet.

Utgiftsområdet har nyligen genomgått en strukturförändring, vilken innebär att sju nya förordningar och ett rådsbeslut har trätt i kraft den 1 januari 2007 och därmed ersatt närmare hundratalet tematiska och geografiska förordningar som tidigare kanaliserade EU:s externa stöd. Den nya strukturen har tillkommit i syfte att öka samstämmigheten och enhetligheten i de yttre åtgärderna samt för att åstadkomma ett bättre resultat med befintliga resurser

De nya finansiella instrumenten är instrumentet för förmedlemskapsstöd, europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet, instrumentet för utvecklingssamarbete, instrumentet för samarbete med industriländer, instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter, stabilitetsinstrumentet, instrumentet för kärnsäkerhet samt det finansiella instrumentet för civilskydd. Härutöver kvarstår sedan tidigare anslaget för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, instrumentet för humanitärt bistånd, instrumentet för makroekonomiskt stöd, lånegarantifonden samt katastrofreserven. Utgiftsökningarna inom rubriken gäller förmedlemskapsstödet, makrofinansiellt stöd och stabilitetsinstrumentet. Kommissionen föreslår att anslaget för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) ökar till 200 miljoner euro i åtagandeanslag medan betalningsanslaget uppgår till 156 miljoner euro vilket är i enlighet med den fleråriga budgetramen. Marginalen inom rubrik 4 uppgår till 330 miljoner

1.1.5 Rubrik 5 - Administration

Kommissionen föreslår en höjning av både åtagandeanslag och betalningsanslag med 5,7 % till 7 336 miljoner euro. Kommissionen motiverar de ökade anslagen med ett ökat antal tjänster som resultat av utvidgningen.

1.2 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Förslaget har inga effekter på svenska regler.

1.3 Budgetära konsekvenser

En ökning av betalningsanslagen får direkt effekt på EU-avgiften det aktuella budgetåret. En ökning av åtagandeanslagen innebär att avgiften ökar på sikt när dessa åtaganden väl förfaller till betalningar.

Det är först när beslut om årsbudgeten är taget som den svenska avgiften för 2008 med säkerhet kan fastställas. Preliminärt kan dock konstateras att jämfört med prognosen för avgiften i 2007 års ekonomiska vårproposition innebär kommissionens förslag en lägre avgift för 2008 med i storleksordningen 1 miljard kronor. Avgiften för 2008 skulle alltså om detta förslag blir verklighet uppgå till ca 30 miljarder kronor exklusive de rabatter Sverige får i och med det nya egna medelsbeslutet. Skillnaden mellan kommissionens förslag och den svenska beräkningen kan förklaras av att kommissionen nu inte förutser att implementeringen kommer att gå lika snabbt som de tidigare förutsett.

2 Ståndpunkter

2.1 Svensk ståndpunkt

Sveriges övergripande målsättning för 2008 års budget är att budgeten, liksom tidigare år, ryms inom givna långsiktiga ramar och att den utgår från realistiska och väl underbyggda prognoser och behov för att på så sätt minska överbudgetering. Sverige förespråkar en budgetrestriktiv linje och driver, mot bakgrund av tidigare års överbudgetering och det faktum att år 2008 bara är andra året i budgetramen för perioden 2007-13, att betalningsnivån dras ned och att dessa speglar det verkliga behovet.

Sverige förespråkar sänkta åtagandeanslag så att den slutligt antagna budgeten för år 2008 med god marginal ryms inom den fleråriga budgetramen 2007-13. Detta är särskilt viktigt för att skapa utrymme för oförutsedda utgifter under det löpande budgetåret, framför allt för rubrik 4, EU som global partner.

Ännu en viktig fråga är att fortsatt effektivisera EU:s administration. Sverige kommer i förhandlingarna att särskilt fokusera på de s.k. genomförandemyndigheterna. Det handlar om att upprättandet av genomförandemyndigheter, som i sig kan vara ett kostnadseffektivt sätt att hantera ett program, inte får innebära att administrationen tillåts öka.

2

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Sverige ingår i en grupp av likasinnade medlemsstater som tillsammans förespråkar en budgetrestriktiv linje i rådet.

Generellt kan sägas att Europaparlamentet strävar efter ökat samarbete på europeiskt nivå, vilket tidigare år bidragit till att Europaparlamentet har en benägenhet att öka utgifterna.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

3 Övrigt

3.1 Fortsatt behandling av ärendet

Budgetkommitténs behandling av kommissionens budgetförslag för 2008 pågår under maj och juni månad. Därefter behandlas förslaget i Coreper i början på juli. Beslut om rådets första läsning fattas i Ekofinrådet den 13 juli. Därefter följer Europaparlamentets första läsning som avslutas den 25 oktober. Rådet fattar beslut om andra läsningen den 23 november och den 13 december fastställer parlamentet budgeten för 2008.

3.2 Rättslig grund och beslutsförfarande

Årsbudgeten antas i enlighet med artikel 272 i EG-fördraget. Dessutom finns en särskild budgetförordning och ett interinstitutionellt avtal (IIA) mellan rådet, parlamentet och kommissionen som reglerar utgiftsramarna. Reglerna som styr medlemsstaternas EU-avgifter regleras i det s.k. egna medelsbeslutet.

3.3 Fackuttryck/termer

BNI –	Bruttonationalinkomst
ERUF –	Europeiska regionala utvecklingsfonden
ESF –	Europeiska socialfonden
Marginal –	Skillnad mellan åtaganden enligt budgetramen per år och det årliga åtagandet i årsbudgeten
Modulering -	EU-medel överförda från direktstöden till landsbygdsprogrammet