



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.3.2014
COM(2014) 175 final

2014/0097 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om fastställande av en justeringsgrad för direktstöd enligt rådets förordning (EG) nr
73/2009 avseende kalenderåret 2014**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt fastställs den grundläggande regel för unionens finansiering som säger att unionens årliga budget ska överensstämma med den fleråriga budgetramen.

För att stödja jordbrukssektorn vid större kriser som drabbar produktion eller distribution bör en krisreserv fastställas genom att man, i början av varje år, minskar direktstöden genom en mekanism för finansiell disciplin som föreskrivs i artikel 26 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken¹. I artikel 25 i den förordningen fastställs att den totala reserven för kriser i jordbrukssektorn ska vara 2 800 miljoner euro med lika stora årliga betalningar på 400 miljoner euro (i 2011 års priser) för perioden 2014–2020 och att den ska anges under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen. Det reservbelopp som ska ingå i kommissionens budgetförslag för 2015 uppgår till 433 miljoner euro i löpande priser, och täcks via en minskning av de direktstöd som förtecknas i bilaga I till rådets förordning (EG) nr 73/2009 av den 19 januari 2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare².

För att kunna garantera att beloppen för finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) är förenliga med de årliga utgiftstak för marknadsrelaterade utgifter och direkta betalningar under rubrik 2 som fastställs i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om fastställande av den fleråriga budgetramen för åren 2014-2020³, måste mekanismen för finansiell disciplin tillämpas när prognoserna för finansiering av direktstöd och marknadsrelaterade utgifter visar att det årliga utgiftstaket under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen, anpassat genom finansiella överföringar mellan Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) kommer att överskridas. Detta nettobelopp, som blir tillgängligt för EGFJ:s utgifter för 2015, kommer att fastställas genom kommissionens tillämpningsförfordning i enlighet med artikel 16 förordning (EU) nr 1306/2013 i samband med antagandet av kommissionens delegerade förordning om ändring av de finansiella bilagorna till förordning (EG) nr 73/2009, förordning (EU) nr 1305/2013 och förordning (EU) nr 1307/2013.

Vid utarbetandet av 2015 års budgetförslag visade de första prognoserna för budgeten för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter att taket under rubrik 2 för budgetåret 2015, efter finansiella överföringar mellan EGFJ och EJFLU⁴, sannolikt inte kommer att överskridas och att det därför inte finns något behov av ytterligare finansiell disciplin.

Mot bakgrund av ovanstående lägger kommissionen fram ett förslag för att fastställa den justeringsgrad för direktstöden för kalenderåret 2014 som i enlighet med artikel 26.3 i förordning (EU) nr 1306/2013 ska antas av Europaparlamentet och rådet senast den 30 juni 2014. Om justeringsgraden inte har fastställts senast den 30 juni 2014 kommer kommissionen, i enlighet med samma artikel, att fastställa denna justeringsgrad.

¹ EUT L 347, 20.12.2013, s. 549.

² EUT L 30, 31.1.2009, s. 16.

³ EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁴ Artiklarna 136a och 136b i förordning (EG) nr 73/2009 och artikel 66 i förordning (EU) nr 1307/2013.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Förslaget genomför bestämmelserna i artikel 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 och artikel 8 i förordning (EU) nr 1307/2013. Det har inte behövts något samråd med berörda parter och inte heller någon konsekvensbedömning.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I detta förslag fastställs den procentuella justeringsgraden för finansiell disciplin för kalenderåret 2014.

Med tanke på att medlemsstaterna har möjlighet att göra sena betalningar till jordbrukarna utanför den fastställda utbetalningsperioden för direktstöd och att justeringsgraden för finansiell disciplin varierar från ett kalenderår till nästa bör de direktstödsbelopp som beviljas jordbrukarna inte påverkas olika av den finansiella disciplinen beroende på när medlemsstaten betalar ut stödet. För att därför säkra att jordbrukarna behandlas likvärdigt bör justeringsgraden endast tillämpas på direktstödsbelopp som beviljas jordbrukare på grundval av stödansökningar som lämnas in under kalenderåret 2014, oberoende av när utbetalningen sker.

I artikel 8.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken⁵ fastställs att den justeringsgrad som tillämpas på direktstöd endast bör gälla direktstöd som överstiger 2 000 euro. I Bulgarien, Rumänien och Kroatien håller man på att införa direktstöd under kalenderåret 2014. Den finansiella disciplinen kommer därför inte att tillämpas i dessa medlemsstater.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Beräkningen av justeringsgraden för finansiell disciplin är en del av utarbetandet av budgetförslaget för 2015.

Storleken på denna reserv för kriser inom jordbrukssektorn, som är tänkt att ingå i kommissionens budgetförslag för 2015, uppgår sammanlagt till 433 miljoner euro i löpande priser. De första prognoserna för budgeten för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter visar att taket under rubriken för budgetåret 2015, efter finansiella överföringar mellan EGFJ och EJFLU, sannolikt inte kommer att överskridas. Nettobeloppet för EGFJ:s utgifter för 2015 som läggs till grund för denna beräkning är 44 190 miljoner euro.

Den totala minskningen till följd av tillämpningen av finansiell disciplin uppgår därför till 433 miljoner euro. Procentandelen för justeringsgraden för finansiell disciplin är 1,301951 procent. Satsen har beräknats med utgångspunkt från att den endast är avsedd att tillämpas på belopp över 2 000 euro och inte i alla medlemsstater.

Tillämpningen av justeringsgraden kommer att leda till en minskning av direktstödsbeloppen för de budgetposter som avser utgifter för stödansökningar som lämnas in av jordbrukare för kalenderåret 2014 (budgetåret 2015).

5. ÖVRIGT

Utöver fastställandet av en justeringsgrad enligt denna förordning ger artikel 26.4 i förordning (EU) nr 1306/2013 också kommissionen möjlighet att på grundval av nya uppgifter som

⁵ EUT L 347, 20.12.2013, s. 608.

kommer till dess kännedom anta genomförandeakter för att justera denna justeringsgrad. Kommissionen kommer att se över sina prognoser för marknadsrelaterade utgifter och direktstöd i samband med att man utarbetar ändringsskrivelsen till 2015 års budgetförslag i oktober 2014 och kommer, om så är lämpligt, att anta en justering av justeringsgraden till den 1 december 2014.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av en justeringsgrad för direktstöd enligt rådets förordning (EG) nr 73/2009 avseende kalenderåret 2014

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁶,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁷,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013⁸ fastställs att en reserv som är avsedd att ge ytterligare stöd för jordbrukssektorn vid större kriser som drabbar produktionen eller distributionen inom jordbruket ska upprättas genom en minskning av direktstödet i början av varje år med hjälp av den mekanism för finansiell disciplin som avses i artikel 26 i den förordningen.
- (2) I artikel 26.1 i förordning (EU) nr 1306/2013 fastställs att för att säkerställa att de årliga tak som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013⁹ för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd efterlevs, ska en justeringsgrad för direktstöden fastställas när prognoserna för finansieringen av de ovannämnda åtgärderna under detta undre tak för ett visst budgetår, tyder på att det tillämpliga årliga taket kommer att överskridas.
- (3) Denna reserv för kriser inom jordbrukssektorn, som är tänkt att ingå i kommissionens budgetförslag för 2015, uppgår sammanlagt till 433 miljoner euro i löpande priser. För att täcka detta belopp måste mekanismen för finansiell disciplin tillämpas på

⁶ EUT C , , s. .

⁷ EUT C , , s. .

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549).

⁹ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om fastställande av den fleråriga budgetramen för åren 2014-2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884).

direktstöd som förtecknas i bilaga I till rådets förordning (EG) nr 73/2009¹⁰ vad avser kalenderåret 2014.

- (4) De prognoser för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter som ska fastställas i kommissionens budgetförslag för 2015 visar att det inte finns behov av någon ytterligare finansiell disciplin.
- (5) Enligt artikel 26.2 i förordning (EU) nr 1306/2013 måste kommissionen lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om justeringsgraden senast den 31 mars det kalenderår för vilket den justeringsgraden ska gälla.
- (6) Som en allmän regel görs stödutbetalningarna till de jordbrukare som ansöker om direktstöd för ett visst kalenderår (N) under en fastställd utbetalningsperiod under räkenskapsåret (N + 1). Medlemsstaterna kan emellertid i vissa fall göra sena betalningar till jordbrukarna utanför utbetalningsperioden och utan tidsbegränsningar. I vissa fall kan sena betalningar infalla under ett efterföljande budgetår. När finansiell disciplin tillämpas för ett visst kalenderår bör justeringsgraden inte användas på utbetalningar för vilka ansökan har lämnats in under ett annat kalenderår än det som den finansiella disciplinen avser. För att säkerställa likabehandling av jordbrukarna är det därför lämpligt att föreskriva att justeringsgraden bara ska tillämpas på utbetalningar för vilka ansökan har lämnats in under det kalenderår som den finansiella disciplinen avser, oavsett när stödet betalas ut till jordbrukarna.
- (7) I artikel 8.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013¹¹ fastställs att den justeringsgrad som tillämpas på direktstöd som fastställts i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 endast ska tillämpas på direktstöd som under det motsvarande kalenderåret ska beviljas en jordbrukare och som överstiger 2 000 euro. I artikel 8.2 i förordning (EU) nr 1307/2013 föreskrivs dessutom att till följd av det gradvisa införandet av direktstöd enligt artikel 16 ska justeringsgraden endast gälla för Bulgarien och Rumänien från och med den 1 januari 2016 och för Kroatien från och med den 1 januari 2022. Därför bör den justeringsgrad som ska fastställas i denna förordning inte gälla stöd till jordbrukare i dessa medlemsstater,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Vid tillämpning av den justering som föreskrivs i artiklarna 25 och 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 och i enlighet med artikel 8.1 i förordning (EU) nr 1307/2013 ska beloppen i den mening som avses i artikel 2 d förordning (EG) nr 73/2009, som beviljas en jordbrukare och som överskrider 2 000 euro för stödansökningar som lämnats in för kalenderåret 2014 minskas med 1,301951 procent.
2. Den minskning som avses i punkt 1 ska inte tillämpas i Bulgarien, Rumänien och Kroatien.

¹⁰ Rådets förordning (EG) nr 73/2009 av den 19 januari 2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare (EUT L 30, 31.1.2009, s. 16).

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 608).

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT		FS/14/xxxxxxxxxx				
		6.15.2014.1				
		DATUM: 7.3.2014				
1.	BUDGETRUBRIK: Se budgetprognosen efter åtgärder för finansiell disciplin med avseende på följande budgetposter: 05 03 01 01 (systemet med samlat gårdsstöd) 05 03 01 02 (system för enhetlig arealersättning) 05 03 01 03 (separat sockerstöd) 05 03 01 04 (separata frukt- och grönsaksstöd) 05 03 01 05 (särskilt stöd enligt artikel 68 – frikopplat stöd) 05 03 01 06 (separat stöd för bär) 05 03 01 07 (omfördelningsbidrag) 05 03 02 06 (am- och dikobidrag) 05 03 02 07 (nationella tilläggsbidraget för am- och dikor) 05 03 02 13 (får- och getbidrag) 05 03 02 14 (kompletterande får- och getbidrag) 05 03 02 28 (stöd för silkesmaskar) 05 03 02 40 (arealstöd för bomull) 05 03 02 44 (särskilt stöd enligt artikel 68 – kopplat stöd) 05 03 02 50 (Posei – gemenskapens stödprogram) 05 03 02 52 (Posei – Egeiska öarna) 05 03 10 (Reserv för kriser inom jordbrukssektorn)		ANSLAG (miljoner euro) 			

5.2	BERÄKNINGSMETOD: Se anmärkningarna.	
6.0	KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?	Ej tillämpligt
6.1	KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I DEN GÄLLANDE BUDGETEN?	Ej tillämpligt
6.2	KOMMER DET ATT BEHÖVAS EN TILLÄGGSBUDGET?	NEJ
6.3	KOMMER DET ATT BEHÖVAS ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR?	NEJ
ANMÄRKNINGAR:		
Beräkningen av justeringsgraden för finansiell disciplin är en del av utarbetandet av budgetförslaget för 2015.		
Denna reserv för kriser inom jordbrukssektorn, som är tänkt att ingå i kommissionens budgetförslag för 2015, uppgår sammanlagt till 433 miljoner euro i löpande priser. Utgående från de första prognoserna för budgeten för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter kommer EGFJ-taket för 2015, efter finansiella överföringar mellan EGFJ och EJFLU, sannolikt inte att överskridas.		
Den totala minskningen till följd av tillämpningen av finansiell disciplin uppgår därför till 433 miljoner euro. Procentandelen för justeringsgraden för finansiell disciplin är 1,301951 procent. Satsen har beräknats med utgångspunkt från att den endast är avsedd att tillämpas på belopp över 2 000 euro och för alla medlemsstater utom Bulgarien, Rumänien och Kroatien. Eftersom direktstöd i Bulgarien, Rumänien och Kroatien är på väg att fasas in under kalenderåret 2014 kommer den finansiella disciplinen inte att gälla för dessa medlemsstater som en följd därav.		
Tillämpningen av justeringsgraden kommer att leda till en minskning av direktstödsbeloppen för de budgetposter som avser utgifter för stödansökningar som lämnas in av jordbrukare för kalenderåret 2014 (budgetåret 2015). Sänkningarna till följd av finansiell disciplin förväntas uppgå till följande belopp för nedan angivna budgetposter:		
		(miljoner euro)
05 03 01 01 (systemet med samlat gårdsstöd)		332,8
05 03 01 02 (system för enhetlig arealersättning)		56,4
05 03 01 03 (separat sockerstöd)		3,1
05 03 01 04 (separata frukt- och grönsaksstöd)		0,1
05 03 01 05 (särskilt stöd enligt artikel 68 – frikopplat stöd)		5,9
05 03 01 06 (separat stöd för bär)		0,1
05 03 01 07 (omfördelningsbidrag)		p.m.
05 03 02 06 (am- och dikobidrag)		10,5
05 03 02 07 (nationella tilläggsbidraget för am- och dikor)		0,6
05 03 02 13 (får- och getbidrag)		0,2
05 03 02 14 (kompletterande får- och getbidrag)		0,1
05 03 02 28 (stöd för silkesmaskar)		0,0
05 03 02 40 (arealstöd för bomull)		3,0
05 03 02 44 (särskilt stöd enligt artikel 68 – kopplat stöd)		15,5
05 03 02 50 (Posei – gemenskapens stödprogram)		4,7
05 03 02 52 (Posei – Egeiska öarna)		0,0
		<u>Summa 433,0</u>
Det nettoanslag som ska stå till förfogande för EGFJ:s utgifter för 2015 som utgångspunkt för beräkningen av den finansiella disciplinen är 44 190 miljoner euro. Det har beräknats på grundval av det särskilda utgiftstaket för marknadsrelaterade utgifter och direkta betalningar under rubrik 2 i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 1311/2013, efter att hänsyn tagits till de finansiella överföringarna mellan EGFJ och EJFLU i enlighet med artikel 136b i förordning (EG) nr 73/2009 och artikel 66 i förordning (EU) nr 1307/2013 samt medlemsstaternas anmälningar i enlighet med artikel 136a förordning (EG) nr 73/2009.		
Den föreslagna förordningen får budgetkonsekvenser eftersom de första prognoserna för budgetanslagen för direktstöd (före tillämpningen av finansiell disciplin) har minskats med de belopp som anges ovan efter		

tillämpningen av den justeringsgrad som föreslås i detta utkast till förordning. Följaktligen innebär de begärda anslagen för kapitel 05 03 (direktstöd) som ska tas med i 2015 års budgetförslag i enlighet med punkt 1 i denna finansieringsöversikt för de budgetposter som omfattas av finansiell disciplin, att beloppet för reserven för kriser inom jordbruket kan fastställas.