



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.1.2015
COM(2015) 5 final

2015/0005 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Ukraina

{SWD(2015) 1 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte**

EU söker allt närmare förbindelser med Ukraina utöver det bilaterala samarbetet, med gradvis ökande politisk associering och ekonomisk integration. Ukraina är ett viktigt land både inom den europeiska grannskapspolitiken och det östliga partnerskapet. EU undertecknade ett avtal om partnerskap och samarbete med Ukraina 1998, som anger ramarna för samarbetet inom alla centrala reformområden och fortsätter att utgöra den rättsliga grunden för förbindelserna mellan EU och Ukraina. Förbindelserna stärktes i november 2009 när Ukrainas ministerråd antog associeringsagendan EU–Ukraina, som uppdaterades 2011 (och antogs av samarbetsrådet EU–Ukraina i juni 2013). Den 21 mars och den 27 juni 2014 undertecknade EU och Ukraina ett associeringsavtal genom vilket en djup politisk associering och ekonomisk integration kommer att upprättas mellan EU och Ukraina. Det täcker en lång rad områden såsom rättvisa, handel och sektorssamarbete inom energi, transport och miljö och innehåller detaljerade åtaganden och tidsplaner som är krävande för båda parter.

Ukrainas ekonomi har drabbats av en djup recession som är resultatet av långvariga makroekonomiska obalanser och strukturella problem. Situationen har förvärrats av en väpnad konflikt i den östra delen av landet som medfört en stor belastning på ekonomin i form av betydande förluster av produktionskapacitet och minskat förtroende. Efter omfattande protester från allmänheten avgick före detta president Viktor Janukovitj och **en reformvänlig regering utsågs i Ukraina i februari 2014**. Regeringen inledde ett ambitiöst makroekonomiskt anpassnings- och strukturereformprogram, som syftade till att ändra landets olönsamma ekonomiska modell och bana väg för långsiktig, hållbar tillväxt. Programmet byggde på ett finansiellt stödprogram till ett värde av 17 miljarder US-dollar från IMF och på betydande stöd från andra internationella givare.

Efter den politiska förändringen i februari 2014 hölls fria och demokratiska president- och parlamentsval i Ukraina (den 25 maj och den 26 oktober). Ytterligare viktiga åtgärder vidtogs av de ukrainska myndigheterna under 2014 för att bekämpa korruptionen och stärka rättsstatsprincipen. I december 2014 lade den nya koalitionsregeringen fram en ambitiös handlingsplan där dess reformagenda fastställs. Avsikten är att den ska följas upp i början av 2015 genom en övergripande nationell reformstrategi, som anger de reformer för perioden 2015–2017 för områdena ekonomi, politik, rättsväsen och administration som är nödvändiga för att sörja för makroekonomisk stabilitet på medellång sikt, och genomförandet av associeringsavtalet mellan EU och Ukraina.

Myndigheternas reformansträngningar har dock allvarligt försvårats av den väpnade konflikten i öst, Rysslands ökade begränsningar av handeln, och upptrappningen av konflikten rörande naturgas mellan de båda länderna. Till följd av detta har den ekonomiska recessionen i Ukraina blivit allvarligare än de internationella givarna från början hade väntat sig. Krisen väntas bli långvarig, eftersom nedgången i Ukraina ser ut att fortsätta under 2015. Förlusten av exportinkomster till följd av konflikten i öst och förtroendekrisen har medfört en kraftig depreciering av den lokala valutan och en utarmning av de internationella reserverna. I nuläget har Ukraina inte tillgång till de internationella skuldmarknaderna och förväntas inte återfå den på kort sikt. Det har därför uppstått ett betydande ytterligare externt finansieringsunderskott.

Mot bakgrund av detta **krävs ytterligare offentligt finansiellt bistånd** för att åtgärda Ukrainas betalningsbalansbehov på kort sikt, inbegripet påfyllning av de internationella

reserverna, och att stödja myndigheternas reformprogram, särskilt omstruktureringen av energi- och banksektorerna. Sist men inte minst krävs detta stöd för att stärka investerarnas förtroende, vilket är avgörande för att så småningom åter styra in Ukrainas ekonomi på en väg av hållbar tillväxt.

De ukrainska myndigheterna begärde den 9 september 2014 **makroekonomiskt stöd från EU till ett belopp av 2 miljarder euro**. Begäran om makroekonomiskt stöd bekräftades i ytterligare en skrivelse den 15 december 2014. Med hänsyn till dessa önskemål och den ekonomiska situationen i Ukraina, särskilt framväxten av betydande ytterligare behov av extern finansiering, **lägger Europeiska kommissionen fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om att bevilja Ukraina makroekonomiskt stöd på högst 1,8 miljarder euro i form av medelfristiga lån.**

Syftet med det föreslagna makroekonomiska stödet är att hjälpa Ukraina att täcka en del av dess återstående externa finansieringsbehov under 2015 och början av 2016 inom ramen för det pågående IMF-programmet. Dessa ytterligare behov beräknas enligt IMF uppgå till 15 miljarder US-dollar. EU:s stöd skulle också minska sårbarheten i ekonomin på kort sikt när det gäller betalningsbalansen och de offentliga finanserna, och samtidigt stödja regeringens anpassnings- och reformprogram genom ett lämpligt paket med kompletterande politiska åtgärder, som ska överenskommas med de ukrainska myndigheterna i ett samförståndsavtal.

I detta sammanhang anser kommissionen att de politiska och ekonomiska förutsättningarna för makroekonomiskt stöd av föreslagen art och till föreslaget belopp är uppfyllda.

- **Allmän bakgrund**

Ukraina har drabbats av en djup recession som är resultatet av långvariga ekonomiska och strukturella problem. Situationen förvärras av den väpnade konflikten i östra delen av landet som inte bara har förstört en del av Ukrainas produktionskapacitet utan också fått avsevärda konsekvenser för hushåll och företag när det gäller förtroendet för ekonomin. Under de senaste månaderna har genomförandet av en välbehövlig stabiliseringspolitik, som syftar till att minska obalanserna och säkerställa finanspolitisk och extern hållbarhet, ytterligare inverkat negativt på de ekonomiska utsikterna på kort sikt. Till följd av detta **förväntas BNP sjunka med cirka 7 % i reala termer under 2014.**

Trots den kraftiga ekonomiska nedgången och den försiktiga centralbankspolitiken **är inflationstrycket fortsatt högt**, vilket återspeglar valutaförsvagningen och justeringen av reglerade priser (särskilt av avgifter för allmännyttiga tjänster). KPI-inflationen på årsbasis ökade till 21,8 % i november och förväntas öka ytterligare under den närmaste framtiden när valutadeprecieringen får full effekt. **Hryvnian har förlorat nära 50 % av sitt värde gentemot US-dollar** sedan den fick flyta fritt i februari, vilket betydligt överskrider de ursprungliga förväntningarna. Försvagningen var särskilt stark i augusti och september, vilket tvingade centralbanken att, förutom vissa interventioner på valutamarknaderna, införa ett antal administrativa åtgärder och valutakontroller, och genom dessa lyckades man tillfälligt stabilisera växelkursen inför parlamentsvalen i oktober. Samtidigt inverkade dessa åtgärder negativt på affärsverksamheten och ledde till en snabb utarmning av de redan små internationella reserverna. Efter en liten uppmjukning av de administrativa kontrollerna har valutans deprecierats kraftigt från och med november.

Svag ekonomisk aktivitet, i kombination med högre ränteutgifter på skulder noterade i utländsk valuta, mot bakgrund av den kraftiga deprecieringen av valutans, samt betydande förluster i förmågan att driva in skatter i de östra delarna av landet ledde till **ett ökat**

budgetunderskott under 2014 trots ett antal åtstramningsåtgärder från myndigheternas sida¹. Enligt de senaste prognoserna från finansministeriet kommer det offentliga underskottet i de offentliga finanserna att öka till 5,3 % av BNP under 2014 som helhet.

Olje- och gasföretaget **Naftogaz** lade en betydande hämsko på de offentliga finanserna under 2014. Detta företag driver traditionellt sin verksamhet med ett betydande underskott på grund av det administrativa pristaket på naturgas för hushåll och kommunala allmännyttiga företag, vilket tvingar Naftogaz att sälja till underpris och leder till en allmän operativ ineffektivitet. Under 2014 påverkades bolagets verksamhet negativt av den kraftiga deprecieringen av hryvnian och behovet av att täcka förfallna obetalda gasskulder till Ryssland (inbegripet skulder som ackumulerats under 2013). Till följd av detta var staten tvungen att skjuta till 103 miljarder hryvnian till Naftogaz i november, vilket motsvarar 6,8 % av den beräknade BNP. **Ukrainas sammanlagda offentliga underskott 2014, vilket inbegriper Naftogaz underskott, förväntas uppgå till nära 12 % av BNP**, vilket kan jämföras med 6,7 % år 2013 och 8,5 % i prognosen från IMF i april 2014.

Det ökande budgetunderskottet och den kraftiga deprecieringen av den lokala valutan, i kombination med en betydande ekonomisk nedgång, ledde till en **kraftig försämring av indikatorerna för Ukrainas statskuld**. I slutet av oktober 2014 uppgick den offentliga statskulden till 63 % av den förväntade BNP för året, en ökning med nästan 23 procentenheter från 40,2 % av BNP i slutet av 2013.

På den externa sidan har deprecieringen av hryvnian i kombination med en svag inhemsk efterfrågan bidragit till **en betydande anpassning av bytesbalansen**. Underskottet förväntas minska till omkring 4 % av BNP 2014, från 9,0 % år 2013. Detta beror visserligen främst på en kraftigt minskad import². Detta åtföljdes dock av **omfattande finansiella utflöden i den privata sektorn på grund av minskande förtroende** i en miljö präglad av hög geopolitisk osäkerhet³. Den ökade offentliga finansieringen från och med maj 2014 räckte inte till för att uppväga denna kapitalflykt. Ukraina fick ca 9 miljarder US-dollar brutto i offentlig finansiering i maj–december, varav en stor del användes för att täcka skulder som förfaller (se stöd från IMF och andra givare fram till 2014).

I den rådande situationen med en allt djupare ekonomisk recession och en förtroendekris **räckte det betydande offentliga finansiella stödet till Ukraina under 2014 inte till för att stoppa den kontinuerliga utarmningen av reserver**. Under de första elva månaderna av budgetåret halverades reserverna från nivån i slutet av 2013 till endast 10 miljarder US-dollar. En ytterligare betydande minskning förväntas i december som ett resultat av betalningar för gas (inklusive obetalda förfallna skulder till Ryssland). Till följd av detta förväntas nu Ukrainas bruttovalutareserver minska till 7 miljarder US-dollar i slutet av 2014, motsvarande ungefär en månad av den beräknade importen av varor och tjänster 2015.

Den 30 april 2014 **godkände IMF ett tvåårigt stand-by-avtal för Ukraina** på 10.976 SDR (17 miljarder US-dollar, eller 800 % av landets kvot). IMF:s finansiella stöd har kompletterats med ett betydande stöd genom annat officiellt och bilateralt bistånd (EU, USA, Japan och

¹ Myndigheterna ändrade budgeten två gånger (i mars och i juli) för att försöka minska det stora offentliga underskottet.

² I januari–oktober minskade importen med 26,2 % på årsbasis. Minskningen var betydligt större än minskningen av exporten som uppgick till 10,8 %.

³ Beloppet för nettoutbetalningar från kontot för finansiella transaktioner uppgick till 4.8 miljarder US-dollar i januari–oktober 2014. Utomlands bosatta personers uttag från bankerna var den viktigaste faktorn bakom utflödet av kapital. Även för utländska direktinvesteringar och portföljinvesteringar noterades utflöden under perioden, men dessa var av mindre omfattning.

Kanada). Andra internationella finansiella institutioner som Världsbanken, EBRD och EIB har också avsevärt ökat sina insatser till stöd för Ukrainas ekonomiska övergångsprocess.

Mot bakgrund av den oväntat tunga ekonomiska nedgången och de oväntat stora kapitalutflödena på grund av förtroendekriserna står Ukraina inför betydande ytterligare behov av extern finansiering under 2015 och i början av 2016. De beror främst på behovet att fylla på de internationella reserverna, som nu ligger på en mycket låg nivå, och de betydande privata kapitalutflödena. Dessa ytterligare finansieringsbehov beräknas uppgå till 15 miljarder US-dollar. Det föreslagna makroekonomiska stödet skulle täcka 16,7 % av det totala behovet av ytterligare finansiering.

- **Gällande bestämmelser**

Makroekonomiskt stöd har lämnats till Ukraina inom ramen för tre separata beslut:

- Rådets beslut av den 12 juli 2002 om kompletterande makroekonomiskt stöd till Ukraina (2002/639/EC)⁴.
- Europaparlamentets och rådets beslut nr 388/2010/EU av den 7 juli 2010 om makroekonomiskt stöd till Ukraina⁵.
- Rådets beslut av den 14 april 2014 om makroekonomiskt stöd till Ukraina (2014/215/EC)⁶.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Förslaget om makroekonomiskt stöd är förenligt med EU:s åtagande att stödja Ukrainas omedelbara ekonomiska och politiska övergång. Det är förenligt med principerna om användningen av instrumentet makroekonomiskt stöd, inklusive dess undantagsmässiga karaktär, politiska förutsättningar, att det ska vara kompletterande och vara villkorat samt att finansiell disciplin ska föreligga.

Det föreslagna makroekonomiska stödet är förenligt med målen för den europeiska grannskapspolitiken. Det bidrar till att stödja Europeiska unionens mål om ekonomisk stabilitet och ekonomisk utveckling i Ukraina och, mer allmänt, i EU:s östliga grannskap. Genom att stödja myndigheternas ansträngningar att införa en stabil makroekonomisk ram och genomföra ett ambitiöst program för strukturreformer skulle det föreslagna stödet bidra till att förbättra effektiviteten hos EU:s övriga finansiella stöd till landet, inbegripet budgetstöd. Det föreslagna makroekonomiska stödet skulle även komplettera det stöd som tillhandahålls av andra multilaterala och bilaterala givare inom ramen för det IMF-sponsrade ekonomiska programmet.

Det makroekonomiska stödet från EU skulle komplettera de sammanlagt 1,565 miljarder euro i bidrag som kan mobiliseras inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet, investeringsinstrumentet för grannskapspolitiken, det instrument som bidrar till stabilitet och fred samt EU-budgetposten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken 2014–2020, där åtaganden för 370 miljoner euro redan har ingåtts under 2014. Genom att stödja de ukrainska myndigheternas antagande av en lämplig ram för kortfristig makroekonomisk politik och strukturreformer, skulle det makroekonomiska stödet öka mervärdet och effektiviteten i EU:s engagemang och övergripande intervention också genom andra finansiella instrument, såsom avtalet om statsbyggande och andra budgetstödåtgärder.

⁴ EGT L 209, 6.8.2002, s. 22.

⁵ EUT L 189, 22.7.2010, s. 28.

⁶ EUT L 111, 15.4.2014, s. 85.

Ukraina har starka ekonomiska band till EU. EU är en av Ukrainas viktigaste handelspartner och står för cirka en tredjedel av landets utrikeshandel. Under 2013 uppgick värdet av den ukrainska importen från EU till 23,9 miljarder euro, medan värdet på dess export uppgick till 18,8 miljarder euro. Ukraina är också starkt beroende av EU när det gäller utländska direktinvesteringar och andra finansiella flöden. Den 27 juni 2014 enades Ukraina och EU om det framtida inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsområde (DCFTA). Det kommer att främja en ytterligare ökning i den bilaterala handeln med varor och tjänster och successivt anpassa Ukrainas handelsrelaterade regler och standarder till EU:s lagstiftning.

Ukrainas övergångsprocess är mycket svår och risken för ekonomiskt sammanbrott kvarstår. Samtidigt har den nya regeringen offentligt åtagit sig att ta betydande steg mot politiska och ekonomiska reformer, i syfte att bekämpa korruption och stärka institutioner och mekanismer, på grundval av rättsstatsprincipen. Landet håller också på att utarbeta ett ekonomiskt reformprogram för att lägga grunden för en modell för hållbar tillväxt. Framsteg när det gäller dessa mål och reformprogram kommer att vara ytterst viktiga för att stödja en framgångsrik övergångsprocess.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Samråd med berörda parter

Det makroekonomiska stödet tillhandahålls som en integrerad del av det internationella stödet för ekonomisk stabilisering i Ukraina. Under arbetet med att utarbeta detta förslag om makroekonomiskt stöd har kommissionen rådgjort med Internationella valutafonden och andra internationella partner som håller på att införa betydande finansieringsprogram. Kommissionen har även haft regelbundna kontakter med de ukrainska myndigheterna.

• Extern experthjälp

Med hjälp av externa experter kommer kommissionen att genomföra en operativ bedömning för att utvärdera kvaliteten och tillförlitligheten i Ukrainas offentliga finansiella flöden och administrativa förfaranden, och en slutrapport utarbetades i augusti 2014.

• Konsekvensbedömning

Det makroekonomiska stödet och det ekonomiska anpassnings- och reformprogram som är knutet till det kommer att bidra till att lindra Ukrainas finansieringsbehov på kort sikt, samtidigt som det stöder strategiåtgärder som syftar till att stärka betalningsbalansen och den finanspolitiska stabiliteten på medellång sikt och öka den hållbara tillväxten. Det kommer bland annat att stödja reformansträngningar inom områdena förvaltning av de offentliga finanserna och korruptionsbekämpning, skatteförvaltning, reformer inom energisektorn och förstärkning av det sociala skyddsnätet för att sörja för riktade mildrande åtgärder med anledning av den pågående avvecklingen av subventioner av energipriser i detaljistledet, reformer av den finansiella sektorn och åtgärder för att förbättra företagsklimatet.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Europeiska unionen ska tillhandahålla Ukraina makroekonomiskt stöd till ett sammanlagt högsta belopp på 1,8 miljarder euro i form av medelfristiga lån. Stödet ska bidra till att täcka Ukrainas återstående behov av extern finansiering under 2015–2016, vilka har konstaterats av kommissionen på grundval av IMF:s beräkningar.

Stödet ska enligt planerna betalas ut i tre delutbetalningar. Den första delutbetalningen är planerad till mitten av 2015. Den andra delbetalningen kan genomföras under fjärde kvartalet 2015. Den tredje och sista delutbetalningen kan göras tillgänglig i slutet av första kvartalet 2016. Stödet kommer att förvaltas av kommissionen. Särskilda bestämmelser för att förhindra bedrägerier och andra oriktigheter i enlighet med budgetförordningen är tillämpliga.

Kommissionen och de ukrainska myndigheterna ska i ett samförståndsavtal komma överens om strukturreformsåtgärder i samband med det föreslagna makroekonomiska stödet, inbegripet när och i vilken ordning de ska sättas in. Dessa åtgärder kommer att stödja myndigheternas reformagenda, inbegripet relevanta delar av den ovan nämnda kommande nationella reformstrategin för 2015–2017 och genomförandet av associeringsavtalet mellan EU och Ukraina, och komplettera de program som överenskommits med IMF, Världsbanken och andra multilaterala och bilaterala givare. Såsom normalt är fallet med makroekonomiskt stöd, är utbetalningarna bland annat beroende av ett tillfredsställande resultat av översyner i enlighet med IMF:s program och Ukrainas fortsatta användning av IMF-medel.

Europeiska kommissionen strävar efter att nå samförstånd med de ukrainska myndigheterna om den förväntade nationella reformstrategin, för att främja ett smidigt genomförande även av de villkor som ska fastställas i samförståndsavtalet för den föreslagna makroekonomiska stödinsatsen. Avsikten är att genom dessa politiska villkor ta itu med vissa av de grundläggande svagheter som ackumulerats i Ukrainas ekonomi under årens lopp. Villkoren skulle i princip kunna tillämpas på områdena förvaltning av de offentliga finanserna och korruptionsbekämpning, skatteförvaltning, reformer inom energisektorn, reformer av den finansiella sektorn och åtgärder för att förbättra företagsklimatet.

Beslutet att betala ut hela det makroekonomiska stödet i form av lån motiveras av Ukrainas utvecklingsnivå (mätt i inkomst per capita). Det är också förenligt med den behandling som Världsbanken och IMF ger Ukraina.

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Subsidiaritetsprincipen följs, eftersom målen för att återställa den kortsiktiga makroekonomiska stabiliteten i Ukraina inte i tillräcklig grad kan uppnås av medlemsstaterna själva och därför på ett bättre sätt kan uppnås genom Europeiska unionen. De främsta orsakerna till detta är budgetbegränsningarna på nationell nivå och behovet av nära samordning mellan givarna för att maximera stödets omfattning och effektivitet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det begränsas till det minimum som krävs för att uppnå målet att återupprätta makroekonomisk stabilitet på kort sikt och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta syfte.

Såsom konstaterats av kommissionen, på grundval av IMF:s beräkningar inom ramen för stand-by-avtalet, uppgår stödbeloppet till ca 16,7 % av det återstående finansieringsunderskottet för perioden 2015–första kvartalet 2016. Detta betydande åtagande motiveras genom Ukrainas politiska betydelse för stabiliteten i det europeiska grannskapet, landets politiska integration med EU, vilken kommer till uttryck genom associeringsavtalet mellan de båda parterna som trädde i kraft provisoriskt den 1 november 2014, liksom den exceptionellt svåra situation och det motsvarande stora finansieringsbehov som detta grannland till EU nu står inför.

- **Val av regleringsform**

Projektfinsiering eller tekniskt bistånd skulle inte vara lämpligt eller tillräckligt för att uppfylla dessa makroekonomiska mål. Det viktigaste mervärdet av det makroekonomiska stödet, jämfört med andra EU-instrument, är att det snabbt skulle minska de externa finansieringsbegränsningarna och bidra till att skapa en stabil makroekonomisk ram, bland annat genom att främja en hållbar betalningsbalans och budgetsituation och en lämplig ram för strukturreformer. Genom att bidra till att införa en lämplig ram för makroekonomisk politik och strukturpolitik kan det makroekonomiska stödet öka effektiviteten av de åtgärder som finansieras i Ukraina genom andra av EU:s finansieringsinstrument som är mer avgränsade.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Det planerade stödet är tänkt att tillhandahållas i form av ett lån och bör finansieras genom upplåning som kommissionen gör på EU:s vägnar. Budgetkostnaderna för stödet kommer att motsvara inbetalningen till garantifonden för åtgärder avseende tredjeland (till satsen 9 %) från budgetpost 01 03 06 (Inbetalningar till garantifonden). Om den första och andra låneutbetalningen görs år 2015 till ett belopp på 1 200 miljoner euro och den tredje låneutbetalningen år 2016 till ett belopp på 600 miljoner euro, och i enlighet med reglerna för garantifondsmechanismen, kommer inbetalningarna att ske i budgetarna för 2017 (108 miljoner euro) och 2018 (54 miljoner euro). På grundval av tillgänglig information om behovet av inbetalningar till garantifonden kommer dessa ytterligare budgetkonsekvenser att finansieras dels genom en omfördelning i den vägledande ekonomiska planeringen för 2017 och 2018 från makroekonomiskt stöd (budgetrubrik 01 03 02), dels genom att utnyttja den ofördelade marginalen för åtaganden under rubrik 4 i den fleråriga budgetramen. Den vägledande fördelningen av finansieringen är följande:

i miljoner euro

	2017	2018
Ytterligare utgifter:		
Inbetalningar till garantifonden till följd av förslaget (se finansieringsöversikten)	108	54
Finansieringskällor		
Makroekonomiskt stöd 01.0302	-50	-40
Marginalen för rubrik 4	-58	-14

5. ÖVRIGT

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning. Det föreslagna makroekonomiska stödet bör göras tillgängligt för två och ett halvt år med början den första dagen efter ikraftträdandet av samförståndsavtalet.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Ukraina

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag⁷,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet⁸, och

av följande skäl:

- (1) Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Ukraina utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken och det östliga partnerskapet. Ett associeringsavtal mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (nedan kallat *associeringsavtalet*), inbegripet ett djupgående och omfattande frihandelsavtal, förhandlades fram från och med 2007 till och med 2011 och paraferades 2012. Associeringsavtalet undertecknades av Ukraina och EU den 21 mars och den 27 juni 2014. Sedan den 1 november 2014 har viktiga delar av associeringsavtalet tillämpats provisoriskt på områdena respekten för de mänskliga rättigheterna, de grundläggande friheterna och rättsstatsprincipen, politisk dialog och reform, rättvisa, frihet och säkerhet samt ekonomiskt och finansiellt samarbete.
- (2) Efter återupprättandet av Ukrainas konstitution från år 2004 genomfördes president- och parlamentsvalet med framgång den 25 maj 2014 respektive den 26 oktober 2014. Efter bildandet av en ny regering den 2 december 2014, vilken återspeglade resultatet av parlamentsvalet, har Ukraina bekräftat sitt engagemang för politiska och ekonomiska reformer i linje med den ram som fastställs i associeringsavtalet, och lagt fram en handlingsplan där de planerade reformerna beskrivs.
- (3) Kränkningen av Ukrainas suveränitet och territoriella integritet och den därav följande militära konflikten har varit förödande för Ukrainas redan prekära ekonomiska och finansiella stabilitet. Ukraina har problem med betalningsbalansen och likviditeten, vilket är kopplat till sjunkande förtroende och åtföljande kapitalflykt, liksom en allt sämre situation inom de offentliga finanserna till följd av konfliktens direkta budgetmässiga kostnader, den oväntat djupa recessionen och förlusten av

⁷ EUT C [...], [...], s. [...].

⁸ Europaparlamentets beslut av den ... 2012 och rådets beslut av den ... 2012.

skatteintäkter i de områden som kontrolleras av separatister. Samtidigt har befintliga strukturella och finanspolitiska svagheter och sårbarheter rörande den externa finansieringen också bidragit till att den ekonomiska situationen har förvärrats.

- (4) Ukrainas behov av extern finansiering är därför betydligt större än man först antagit, och landet behöver ytterligare ekonomiskt stöd från internationella långgivare och biståndsgivare. I sin senaste programöversyn konstaterade IMF ett betydande finansieringsbehov som är större än den finansiering som det internationella samfundet hittills har gjort åtaganden för, bland annat unionens makroekonomiska stöd enligt rådets beslut 2002/639/EG⁹, Europaparlamentets och rådets beslut 388/2010/EU¹⁰ och rådets beslut 2014/215/EU¹¹.
- (5) EU har vid ett flertal tillfällen förklarat sitt åtagande att stödja den nya ukrainska regeringen i sina strävanden att stabilisera situationen och fullfölja nödvändiga reformer. EU har också förklarat sig berett att fullt ut stödja det internationella samfundets och internationella finansinstitutioners (särskilt IMF) insatser, med beaktande av ett internationellt stödpaket som är avsett att tillgodose de mest akuta behoven i Ukraina, avhängigt av Ukrainas tydliga åtaganden om reformer. Ekonomiskt stöd från unionen till Ukraina är förenligt med unionens politik som fastställs i den europeiska grannskapspolitiken och i det östliga partnerskapet. I sina slutsatser av den 18 december 2014 konstaterar Europeiska rådet att unionen, efter kommissionens andra utbetalning av 500 miljoner euro i makroekonomiskt stöd från unionen och dess medlemsstater i december 2014, är beredd att ytterligare underlätta och stödja reformprocessen i Ukraina tillsammans med andra givare och i överensstämmelse med IMF:s villkor.
- (6) Unionens makroekonomiska stöd bör vara ett exceptionellt finansiellt instrument för obundet och obestämt betalningsbalansstöd, i syfte att åtgärda stödmottagarens omedelbara behov av extern finansiering och bör underbygga genomförandet av ett politiskt program som innehåller kraftfulla omedelbara anpassnings- och strukturreformåtgärder avsedda att förbättra betalningsbalansen på kort sikt.
- (7) Den 30 april 2014 överenskom de ukrainska myndigheterna och IMF om ett tvåårigt stand-by-avtal på 10,976 miljarder särskilda dragningsrätter (SDR) (ca 17,01 miljarder US-dollar, 800 procent av kvoten) till stöd för Ukrainas ekonomiska anpassnings- och reformprogram.
- (8) Mot bakgrund av den dramatiskt förvärrade betalningsbalanssituationen i Ukraina tillkännagav kommissionen den 5 mars 2014 ett stödpaket som godkändes av Europeiska rådet vid dess extra möte den 6 mars 2014. Paketet omfattar ekonomiskt stöd på 11 miljarder euro för perioden 2014–2020, med totalt upp till 1,565 miljarder euro i bidrag för samma period, vilket tagits fram inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet, investeringsinstrumentet för grannskapspolitiken, instrumentet för främjande av stabilitet och fred och budgeten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken samt unionens makroekonomiska stöd på upp till 1,61 miljarder euro för 2014–2015.
- (9) Den 9 september 2014 begärde Ukraina ytterligare makroekonomiskt stöd från EU på grund av de försämrade ekonomiska omständigheterna och framtidsutsikterna. Begäran bekräftades i ytterligare en skrivelse den 15 december 2014.

⁹ EUT L 209, 6.8.2002, s. 22.

¹⁰ EUT L 189, 22.7.2010, s. 28.

¹¹ EUT L 111, 15.4.2014, s. 85.

- (10) Eftersom Ukraina är ett land som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, bör det betraktas som berättigat till EU:s makroekonomiska stöd.
- (11) Med hänsyn till att det fortfarande finns ett betydande återstående externt finansieringsunderskott i Ukrainas betalningsbalans utöver de medel som tillhandahållits av IMF och andra multilaterala institutioner, anses det makroekonomiska stöd från EU som ska ges till Ukraina (nedan kallat *det makroekonomiska stödet*) under nuvarande exceptionella omständigheter vara ett lämpligt svar på Ukrainas begäran om stöd för ekonomisk stabilisering i anslutning till IMF-programmet. Det makroekonomiska stödet skulle stödja Ukrainas ekonomiska stabilisering och strukturreformer och komplettera de medel som görs tillgängliga inom ramen för finansavtalet med IMF.
- (12) Unionens makroekonomiska stöd bör syfta till att stödja återställningen av en hållbar extern finansiell situation för Ukraina och därigenom stödja dess ekonomiska och sociala utveckling, i linje med associeringsavtalet.
- (13) Beloppet för unionens makroekonomiska stöd fastställs på grundval av en komplett kvantitativ bedömning av Ukrainas återstående behov av extern finansiering och med beaktande av landets kapacitet att finansiera sig med egna medel, särskilt de internationella reserver som står till dess förfogande. Unionens makroekonomiska bistånd bör komplettera de program och resurser som tillhandahålls av IMF och Världsbanken. Vid fastställandet av stödbeloppet tas också hänsyn till förväntade finansiella bidrag från multilaterala givare och behovet av att se till att bördan delas rättvist mellan unionen och andra givare samt redan befintlig användning av unionens andra externa finansieringsinstrument i Ukraina och mervärdet av unionens samlade engagemang.
- (14) Kommissionen bör säkerställa att det makroekonomiska stödet är rättsligt och innehållsmässigt förenligt med de viktigaste principerna, målen och åtgärderna inom de olika områdena för yttre åtgärder och annan relevant EU-politik.
- (15) Unionens makroekonomiska stöd bör stödja unionens utrikespolitik gentemot Ukraina. Kommissionens avdelningar och Europeiska utrikestjänsten bör ha ett nära samarbete under hela processen med det makroekonomiska stödet i syfte att samordna unionens utrikespolitik och att se till att den är konsekvent.
- (16) Unionens makroekonomiska stöd bör främja Ukrainas uppslutning kring de värderingar man delar med unionen, däribland demokrati, rättsstatsprincipen, goda styrelseformer, respekten för de mänskliga rättigheterna, hållbar utveckling och fattigdomsminskning, samt dess uppslutning kring principerna om en öppen, regelstyrd och rättvis handel.
- (17) Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens makroekonomiska stöd bör vara att Ukraina respekterar ändamålsenliga demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, och garanterar respekten för de mänskliga rättigheterna. De särskilda målen för det makroekonomiska stödet bör vara att stärka effektivitet, öppenhet och ansvarsskyldighet i förvaltningen av offentliga medel i Ukraina och att främja strukturreformer som syftar till att stödja hållbar tillväxt för alla, ökad sysselsättning och konsolidering av de offentliga finanserna. Både uppfyllandet av förhandsvillkoren och uppnåendet av dessa mål bör regelbundet övervakas av kommissionen och Europeiska utrikestjänsten.
- (18) För att säkerställa att EU:s finansiella intressen knutna till det makroekonomiska stödet skyddas effektivt bör Ukraina vidta lämpliga åtgärder för att förhindra och

bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter i samband med stödet. Dessutom bör det sörjas för att kommissionen genomför kontroller och för att revisionsrätten utför revisioner.

- (19) Europaparlamentets och rådets befogenheter (i egenskap av budgetmyndighet) påverkas inte av att det makroekonomiska stödet utbetalas.
- (20) De belopp som beviljas som makroekonomiskt stöd bör överensstämma med de budgetanslag som fastställts i den fleråriga budgetramen.
- (21) Det makroekonomiska stödet bör förvaltas av kommissionen. För att Europaparlamentet och rådet ska kunna följa genomförandet av detta beslut bör kommissionen regelbundet informera dem om utvecklingen när det gäller stödet och förse dem med relevanta dokument.
- (22) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av detta beslut bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹².
- (23) Det makroekonomiska stödet bör omfattas av ekonomisk-politiska villkor, vilka ska fastställas i ett samförståndsavtal. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen bemyndigas att förhandla om sådana villkor med de ukrainska myndigheterna under övervakning av kommittén med företrädare för medlemsstaterna, enligt förordning (EU) nr 182/2011. Enligt den förordningen bör det rådgivande förfarandet tillämpas som allmän regel i alla fall utom de som föreskrivs i den förordningen. Med hänsyn till den potentiellt stora inverkan av bistånd som överstiger 90 miljoner EUR är det lämpligt att tillämpa granskningsförfarandet för transaktioner som överstiger det tröskelvärdet. Med hänsyn till storleken på det makroekonomiska stödet till Ukraina bör granskningsförfarandet tillämpas för samförståndsavtalets antagande, eller för att minska, skjuta upp eller upphäva stödet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska bevilja Ukraina makroekonomiskt stöd till ett belopp på maximalt 1,8 miljard euro i syfte att stödja Ukrainas ekonomiska stabilisering och en omfattande reformagenda. Stödet ska bidra till att täcka Ukrainas betalningsbalansbehov såsom de fastställs i IMF-programmet.
2. Hela beloppet av unionens makroekonomiska stöd ska tillhandahållas Ukraina i form av lån. Kommissionen ska ha befogenhet att på unionens vägnar låna upp de nödvändiga medlen på kapitalmarknaderna eller av finansinstitut och låna dem vidare till Ukraina. Lånen ska ha en maximal löptid på 15 år.
3. Utbetalningen av det makroekonomiska stödet ska förvaltas av kommissionen på ett sätt som är förenligt med de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan Internationella valutafonden (IMF) och Ukraina och de grundprinciper och mål för de ekonomiska reformerna som fastställs i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina och associeringsagendan EU–Ukraina som man har enats om i den

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

europiska grannskapspolitiken. Kommissionen ska regelbundet informera Europaparlamentet och rådet om utvecklingen när det gäller unionens makroekonomiska stöd, inbegripet utbetalningen av stödet, och i god tid förse dessa institutioner med relevant dokumentation.

4. Det makroekonomiska stödet ska vara tillgängligt under en period av två och ett halvt år, med början från och med den första dagen efter det att det samförståndsavtal som avses i artikel 3.1 har trätt i kraft.
5. Om Ukrainas finansieringsbehov minskar avsevärt under den period som unionens makroekonomiska stöd ska betalas ut jämfört med de ursprungliga prognoserna, ska kommissionen, i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 7.2, minska, tillfälligt avbryta eller dra in stödet.

Artikel 2

1. Ett förhandsvillkor för beviljande av det makroekonomiska stödet ska vara att Ukraina respekterar ändamålsenliga demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatsprincipen, och garanterar efterlevnad av mänskliga rättigheter.
2. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten ska övervaka att detta förhandsvillkor uppfylls under hela den makroekonomiska stödsatsen.
3. Punkterna 1 och 2 ska tillämpas i enlighet med rådets beslut 2010/427/EU¹³.

Artikel 3

1. Kommissionen ska, i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 7.2, komma överens med de ukrainska myndigheterna om tydligt definierade ekonomisk-politiska och finansiella villkor, med fokus på strukturreformer och sunda offentliga finanser, som ska knytas till det makroekonomiska stödet, och detta ska fastställas i ett samförståndsavtal som ska innehålla en tidsfrist för uppfyllandet av dessa villkor. De ekonomisk-politiska och finansiella villkor som anges i samförståndsavtalet ska vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.3, inbegripet de program för makroekonomiska anpassningar och strukturreformer som genomförts av Ukraina med stöd från IMF.
2. De villkor som avses i punkt 1 ska särskilt syfta till att stärka effektiviteten, insynen och möjligheten att utöva ansvar i systemen för förvaltning av offentliga medel i Ukraina, inbegripet användningen av unionens makroekonomiska stöd. Framstegen när det gäller ömsesidigt öppnande av marknader, utveckling av regelstyrd och rättvis handel och andra prioriteringar i unionens utrikespolitik ska också vederbörligen beaktas vid utformningen av de politiska åtgärderna. Framstegen på vägen mot att uppnå dessa mål ska regelbundet övervakas av kommissionen.
3. Närmare finansiella villkor för unionens makroekonomiska stöd ska fastställas i ett låneavtal som ska ingås mellan kommissionen och de ukrainska myndigheterna.
4. Kommissionen ska regelbundet kontrollera att villkoren i artikel 4.3 fortfarande uppfylls, inbegripet om Ukrainas ekonomiska politik överensstämmer med målen för

¹³ Rådets beslut 2010/427/EU av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (EUT L 201, 3.8.2010, s. 30).

det makroekonomiska stödet. Detta ska göras i nära samarbete med IMF och Världsbanken och vid behov med Europaparlamentet och rådet.

Artikel 4

1. Under förutsättning att Ukraina uppfyller villkoren i punkt 3 ska kommissionen tillhandahålla Ukraina det makroekonomiska stödet i tre delutbetalningar. Storleken på delutbetalningarna ska fastställas i det samförståndsavtal som avses i artikel 3.
2. Unionens makroekonomiska stöd ska, om så krävs, tillhandahållas i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009¹⁴.
3. Kommissionen ska besluta att betala ut delbeloppen under förutsättning att samtliga följande villkor har uppfyllts:
 - (a) Förhandsvillkoret i artikel 2.
 - (b) Ett kontinuerligt tillfredsställande genomförande av ett policyprogram med starka justerings- och strukturreformåtgärder som stöds av ett icke krisförebyggande kreditavtal med IMF .
 - (c) Att de ekonomisk-politiska och finansiella villkor som man enats om i samförståndsavtalet genomförs inom en viss tidsfrist.

Den andra delutbetalningen ska ske tidigast tre månader efter den första delutbetalningen. Den tredje delutbetalningen ska ske tidigast tre månader efter den andra delutbetalningen.

4. Om villkoren i punkt 3 inte uppfylls ska kommissionen tillfälligt uppskjuta eller ställa in utbetalningen av unionens makroekonomiska stöd. I dessa fall ska kommissionen informera Europaparlamentet och rådet om skälen för det tillfälliga uppskjutandet eller inställandet av utbetalningen.
5. Unionens makroekonomiska stöd ska utbetalas till Ukrainas centralbank. Med förbehåll för de bestämmelser som ska överenskommas i samförståndsavtalet, däribland en bekräftelse på kvarstående finansieringsbehov i budgeten, får EU-medlen överföras till Ukrainas finansministerium som slutlig mottagare.

Artikel 5

1. De upp- och utlåningstransaktioner som avser lånedelen av det makroekonomiska stödet ska genomföras i euro med användande av samma valutadag och får inte utsätta EU för löptidstransformering eller valuta- eller ränterisker eller andra kommersiella risker.
2. Om omständigheterna så medger och om Ukraina så begär, får kommissionen vidta nödvändiga åtgärder för att se till att en klausul om förtida återbetalning införs i lånevillkoren och att det finns en motsvarande klausul i upplåningsvillkoren.
3. I de fall omständigheterna medger en förbättring av räntesatsen på lånet och om Ukraina så begär, får kommissionen besluta att refinansiera hela eller en del av det ursprungliga lånet eller omstrukturera motsvarande finansiella villkor. Refinansiering eller omstrukturering ska ske i enlighet med punkterna 1 och 4 och får inte förlänga

¹⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 av den 25 maj 2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land (EUT L 145, 10.6.2009, s. 10).

löptiden för lånet i fråga eller öka det kapital som är utestående på dagen för refinansieringen eller omstruktureringen.

4. Enligt detta beslut ska Ukraina bära EU:s alla kostnader i samband med upp- och utlåningstransaktionerna.
5. Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om utvecklingen vad gäller de transaktioner som avses i punkterna 2 och 3.

Artikel 6

1. Unionens makroekonomiska stöd ska genomföras i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012¹⁵ och kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012¹⁶.
2. Genomförandet av det makroekonomiska stödet ska ske genom direkt förvaltning.
3. Det samförståndsavtal och det låneavtal som ska ingås med de ukrainska myndigheterna ska innehålla bestämmelser
 - (a) som säkerställer att Ukraina regelbundet kontrollerar att finansieringen från unionens budget använts korrekt och vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra oriktigheter och bedrägerier samt, vid behov, vidtar rättsliga åtgärder för att återvinna medel som utbetalats enligt detta beslut och som har förskingrats,
 - (b) som skyddar EU:s finansiella intressen, i synnerhet bestämmelser om särskilda åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korrruption och andra oriktigheter som påverkar EU:s makroekonomiska stöd, i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95¹⁷, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96¹⁸ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013¹⁹,
 - (c) som uttryckligen ger kommissionen, inbegripet Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, eller dess företrädare rätt att genomföra kontroller, även kontroller och inspektioner på plats,
 - (d) som uttryckligen ger kommissionen och revisionsrätten rätt att utföra revisioner under och efter tillgänglighetsperioden för unionens makroekonomiska stöd, däribland granskning av dokument och revisioner på plats, exempelvis operationella utvärderingar,

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (*EUT L 298, 26.10.2012, s. 1*).

¹⁶ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (*EUT L 362, 31.12.2012, s. 1*).

¹⁷ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (*EGT L 312, 23.12.1995, s. 1*).

¹⁸ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (*EGT L 292, 15.11.1996, s. 2*).

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (*EUT L 248, 18.9.2013, s. 1*).

- (e) som garanterar att unionen har rätt till återbetalning av lånet i förtid, i det fall det konstaterats att Ukraina, i samband med förvaltningen av unionens makroekonomiska stöd, har varit inblandat i bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som skadar unionens finansiella intressen.
4. Vid genomförandet av unionens makroekonomiska stöd ska kommissionen med hjälp av operationella utvärderingar övervaka sundheten i Ukrainas finansiella system, de administrativa förfarandena samt de interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för sådant stöd.

Artikel 7

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 8

1. Kommissionen ska senast den 30 juni varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av detta beslut under det föregående året, inklusive en utvärdering av detta genomförande. I rapporten ska
 - (a) framstegen i genomförandet av det makroekonomiska stödet granskas,
 - (b) Ukrainas ekonomiska situation och framtidsutsikter bedömas, samt vilka framsteg som gjorts i fråga om genomförandet av de politiska åtgärder som avses i artikel 3.1,
 - (c) sambandet anges mellan de ekonomisk-politiska villkoren i samförståndsavtalet, Ukrainas aktuella ekonomiska och finanspolitiska resultat och kommissionens beslut att verkställa delutbetalningarna av unionens makroekonomiska stöd.
2. Kommissionen ska senast två år efter utgången av den tillgänglighetsperiod som avses i artikel 1.4 överlämna en efterhandsutvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet, med en bedömning av resultaten av unionens avslutade makroekonomiska stöd, hur effektivt det varit och i vilken grad det bidragit till stödets syften.

Artikel 9

Detta beslut träder i kraft den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Makroekonomiskt stöd till Republiken Ukraina

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen²⁰

Politikområde: Avdelning 01 – Ekonomiska och finansiella frågor

Verksamhet: 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

1.3. Typ av förslag eller initiativ

X Ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

”Att öka välbefindandet i länder utanför EU”

Det viktigaste området för verksamhet som berör GD Ekonomi och finans avser följande:

1. Att främja genomförandet av den europeiska grannskapspolitiken genom att fördjupa den ekonomiska analysen och stärka den politiska dialogen och rådgivningen om åtgärdsplanernas ekonomiska aspekter.

2. Att utveckla, övervaka och genomföra makroekonomiskt stöd till partnerländer utanför Europa, i samarbete med de relevanta internationella finansiella institutionerna.

1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifikt mål nr 1 ”Att ge makroekonomiskt stöd till tredjeländer för att hjälpa dem att lösa sin betalningsbalanskris och återfå en hållbar utlandsskuld”

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen: Internationella ekonomiska och finansiella förbindelser, global styrning

1.4.3. *Verkan eller resultat som förväntas*

Det föreslagna stödet består av ett EU-lån på 1,8 miljard euro till Ukraina, i syfte att bidra till en mer hållbar betalningsbalanssituation. Stödet kommer att hjälpa landet att komma över de ekonomiska och sociala problemen till följd av oroligheterna i landet och regionen. Det kommer att främja strukturreformer som syftar till att öka den hållbara ekonomiska tillväxten och förbättra förvaltningen av de offentliga finanserna.

²⁰ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

1.4.4. Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan

Myndigheterna ska regelbundet rapportera om ett antal indikatorer till kommissionens avdelningar samt tillhandahålla en omfattande rapport om uppfyllandet av de överenskomna politiska villkoren innan utbetalningen av stödet.

Kommissionens avdelningar kommer fortsätta att övervaka förvaltningen av de offentliga finanserna och följa upp den utvärdering av finansiella flöden och administrativa förfaranden i Ukraina som utfördes under förberedelserna för tidigare makroekonomiskt stöd. EU:s delegation i Ukraina kommer också att regelbundet rapportera om frågor som är relevanta för övervakningen av stödet. Kommissionen kommer även i fortsättningen att hålla täta kontakter med IMF och Världsbanken, för att dra nytta av deras erfarenhet och expertis från deras pågående arbete i Ukraina.

Enligt det föreslagna beslutet ska en årlig rapport överlämnas till Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av hur stödet genomförts. En oberoende efterhandsutvärdering av stödet kommer att göras inom två år efter det att genomförandeperioden har löpt ut.

1.5. Motivering till förslaget eller initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Utbetalningen av stödet sker på villkor att finansieringsarrangemangen mellan Ukraina och IMF genomförs på ett tillfredsställande sätt. Dessutom ska kommissionen och de ukrainska myndigheterna i ett samförståndsavtal komma överens om särskilda politiska villkor.

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

Genom att hjälpa landet att komma över den ekonomiska chock som orsakats av oroligheterna i landet och i regionen kommer det föreslagna makroekonomiska stödet att bidra till att främja makroekonomisk stabilitet och ekonomiska reformer i landet. Genom att komplettera de medel som ställts till förfogande av de internationella finansinstituten, EU och andra givare bidrar det till den övergripande effektiviteten hos det paket för ekonomiskt stöd som den internationella givargemenskapen har kommit överens om i efterdyningarna av krisen.

Det föreslagna programmet kommer också att stärka regeringens reformåtagande. Detta resultat kommer bland annat att uppnås genom lämpliga villkor för utbetalning av stödet. I ett större sammanhang kommer programmet att ge en signal till de andra länderna i regionen att EU är redo att stödja länder som har ekonomiska svårigheter, om de följer en tydlig väg mot politiska reformer.

1.5.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

Sedan 2004 har det gjorts sammanlagt femton efterhandsutvärderingar av makroekonomiskt stöd. Slutsatsen i dessa utvärderingar är att makroekonomiskt stöd verkligen bidrar – om än ibland i ringa grad och indirekt – till att man lyckas förbättra hållbarheten i betalningsbalansen och den makroekonomiska stabiliteten och få till stånd strukturreformer i mottagarlandet. I de flesta fall hade det makroekonomiska stödet en positiv effekt på mottagarlandets betalningsbalans och bidrog till att lätta på budgetrestriktionerna. Det ledde också till en något högre ekonomisk tillväxt.

1.5.4. *Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter*

EU är en av Ukrainas största biståndsgivare. EU har tillhandahållit 1,565 miljarder euro i bidrag för perioden 2014–2020 inom ramen för det normala samarbetet till stöd för Ukrainas politiska och ekonomiska reformprogram.

Det viktigaste mervärdet av det makroekonomiska stödet, jämfört med andra EU-instrument, är att det skulle minska Ukrainas omedelbara externa finansieringsbegränsningar, men också bidra till att skapa en stabil makroekonomisk ram, bland annat genom att främja en hållbar betalningsbalans- och budgetsituation och en lämplig ram för strukturreformer. Genom det makroekonomiska stödet tillhandahålls inte ett regelbundet ekonomiskt stöd och det är heller inte avsett att stödja den ekonomiska och sociala utvecklingen i mottagarländerna. Det makroekonomiska stödet ska upphöra så snart landets externa finansiella situation är på hållbar kurs igen.

Det makroekonomiska stödet är också tänkt att vara ett komplement till de internationella finansinstitutens åtgärder, särskilt det anpassnings- och reformprogram som stöds av IMF och Världsbankens utvecklingspolitiska lån.

1.6. **Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen**

X Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

X Förslaget eller initiativet ska gälla i 2,5 år från och med ikraftträdandet av samförståndsavtalet, såsom anges i artikel 1.4 i beslutet

X Det påverkar resursanvändningen från 2015 till 2018.

1.7. **Planerad metod för genomförandet²¹**

X **Direkt centraliserad förvaltning** som sköts av kommissionen

2. **FÖRVALTNING**

2.1. **Bestämmelser om uppföljning och rapportering**

Detta stöd är av makroekonomisk natur och utformat i överensstämmelse med det IMF-stödda ekonomiska programmet. Kommissionens övervakning kommer att utgå från framstegen med genomförandet av IMF-arrangemanget samt de särskilda reformåtgärder som ska överenskommas med de ukrainska myndigheterna i ett samförståndsavtal (se också punkt 1.4.4).

2.2. **Administrations- och kontrollsystem**

2.2.1. *Risker som identifierats*

Det finns förvaltningsrisker, policyrisker och politiska risker i samband med det föreslagna makroekonomiska stödet.

Det finns en risk för att det makroekonomiska stödet, som inte är avsett för specifika utgifter, kan användas på ett bedrägligt sätt. Generellt sett är denna risk relaterad till faktorer som t.ex. kvaliteten på centralbankens och finansministeriets

²¹ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

förvaltningssystem och om mottagarlandet har adekvat kapacitet för intern och extern revision.

En annan viktig risk beror på den ekonomiska och politiska osäkerheten, som bland annat beror på Ryska federationens oprovocerade kränkning av Ukrainas suveränitet och territoriella integritet. Inom landet är den största risken den instabilitet som hänger samman med svårigheterna i den politiska och ekonomiska reformprocessen. Ett fullständigt genomförande av stabiliserings- och reformåtgärder som stöds av det internationella samfundet, inbegripet det föreslagna makroekonomiska stödet, kan undermineras av socialt missnöje som potentiellt kan leda till oroligheter.

Slutligen finns det risker som härrör från en eventuell försvagning av den europeiska och globala ekonomin.

2.2.2. *Planerade kontrollmetoder*

Det makroekonomiska stödet kommer att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar, inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), samt från revisionsrättens sida.

2.2.3. *Kostnader och fördelar med kontroller samt förväntad andel fall där reglerna inte följs*

Kommissionens grundkostnader för verifiering och kontroll samt kostnaden för den operationella utvärdering av finansiella flöden och administrativa förfaranden som ska göras innan stödet betalas ut framgår av tabell 3.2.1. Dessutom uppstår kostnader för Europeiska revisionsrätten och för eventuella insatser från Olafs sida. Den operativa bedömningen bidrar inte bara till att bedöma riskerna för missbruk av medlen. Den ger dessutom användbar information om de nödvändiga reformerna på området förvaltning av de offentliga finanserna. Vad gäller den förväntade andelen fall där reglerna inte följs bedöms risken (i form av utebliven återbetalning av lånet eller missbruk av medel) vara låg, att döma av de hittills gjorda erfarenheterna vad gäller instrumentet för makroekonomiskt stöd.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter**

För att minska riskerna för bedräglig användning har flera åtgärder vidtagits och kommer att vidtas.

För det första genomförde kommissionen med hjälp av vederbörligen bemyndigade externa experter i april 2014 en operativ bedömning av finansiella flöden och administrativa förfaranden vid Ukrainas finansministerium och centralbank, i syfte att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget. Översynen omfattade områden som budgetberedning och budgetgenomförande, offentlig intern finansiell kontroll, intern och extern revision, offentlig upphandling, kontanter och statskuldsförvaltning, samt centralbankens oberoende. Vid översynen fastställdes att ramarna för en sund ekonomisk förvaltning av det makroekonomiska stödet är tillräckligt effektiva i Ukraina för att EU ska tillhandahålla detta stöd. Dessutom kommer stödet att betalas in på ett särskilt konto hos Ukrainas centralbank.

För det andra innehåller den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Ukraina en bestämmelse om bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare i samförståndsavtalet och i låneavtalet, i vilka ett antal bestämmelser om inspektioner, bekämpning av bedrägerier, revisioner och återvinning av medel vid bedrägerier eller korruption är tänkta att ingå. Vidare

kommer stödet att bli föremål för ett antal specifika villkor, bland annat i fråga om förvaltningen av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten.

Slutligen kommer stödet att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar, inklusive Olaf, och från Europeiska revisionsrättens sida.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Befintliga budgetrubriker (även kallade *budgetposter*)

01 03 02 Makroekonomiskt stöd

01 03 06 Inbetalningar till garantifonden

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i budgetramen i nummerföljd och – inom varje sådan rubrik – de berörda budgetrubrikerna i den årliga budgeten i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik i den årliga budgeten	Typ avanslag	Bidrag			
	Nummer [Beteckning.....]	Diff./ Icke-diff. (22)	från Efta-länder ²³	från kandidat-länder ²⁴	från tredje-länder	enligt artikel 18.1 aa i budget-förordningen
4	01 03 02 Makroekonomiskt stöd	Diff.	Nej	Nej	Nej	Nej
4	01 03 06 Inbetalningar till garantifonden	Icke-diff.	Nej	Nej	Nej	Nej

01 03 06 – Europeiska unionens garanti för EU-lån som har upptagits för makroekonomiskt stöd till tredjeländ. Medel ska avsättas till garantifonden för åtgärder avseende tredjeländ i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009²⁵. I överensstämmelse med förordningen ska fonden motsvara 9 % ("målbeloppet") av EU:s totala utestående åtaganden i form av kapitalbelopp och upplupen ränta. Det belopp som ska betalas in i början av år "n" beräknas som skillnaden mellan målbeloppet och fondens nettotillgångar i slutet av år "n-1". Det belopp som ska betalas in för år "n" fastställs i den preliminära budgeten för "n+1" och överförs i sin helhet i början av år "n+1" från budgetrubriken "Inbetalningar till Garantifonden" (budgetrubrik 01 03 06). Därmed kommer 9 % (högst 162 miljoner euro) av det utbetalda beloppet att räknas in i målbeloppet i slutet av år "n-1" vid beräkningen av inbetalningen till fonden.

Det budgetanslag (symboliskt anslag, "p.m.") som återspeglar budgetgarantin för lånet kommer att aktiveras endast om budgetgarantin tas i anspråk. Man räknar inte med att garantin tas i anspråk.

Nya budgetrubriker som föreslås: inte tillämpligt.

²² Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

²³ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²⁴ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

²⁵ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 av den 25 maj 2009 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land (EGT L 145, 10.6.2009, s. 10).

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen

[Beteckning: EU som global partner]

4

GD: <ECFIN>			År 2015	År 2016	År 2017	År 2018	TOTAL T
• Driftsanslag							
Budgetrubrik 01 03 06 Inbetalningar till garantifonden	Åtaganden	(1a)			108	54	162
	Betalningar	(2 a)			108	54	162
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program (operationell utvärdering och efterhandsutvärdering)							
Budgetrubrik 01 03 02	Åtaganden	(3)		0,2			0,20
	Betalningar	(3 a)			0,2		0,20
TOTALA anslag för GD ECFIN	Åtaganden	=1+1a +3		0,2	108	54	162,2
	Betalningar	=2+2a +3			108,2	54	162,2
• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)		0,2	108	54	162,2
	Betalningar	(5)			108,2	54	162,2
• TOTALA driftsanslag, inklusive efterhandsutvärdering	Åtaganden	(4)		0,2	108	54	162,2
	Betalningar	(5)			108,2	54	162,2
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ⁽⁶⁾							
TOTALA anslag för RUBRIK 4 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6		0,2	108	54	162,2
	Betalningar	=5+ 6			108,2	54	162,2

Följande ska anges om flera rubriker i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	”Administrativa utgifter”
---	----------	----------------------------------

		År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	TOTAL T
• Personalresurser			0,660	0,396	0,132	1,188
• Övriga administrativa utgifter			0,022	0,016	0,016	0,054
TOTALT GD ECFIN	Anslag		0,682	0,412	0,148	1,242
TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)		0,682	0,412	0,148	1,242

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	TOTAL T
TOTALA anslag för RUBRIKERNÄ 1-5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden		0,682	0,412	0,148	1,242
	Betalningar		0,682	0,412	0,148	1,242

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbeteckning

↓

SPECIFIKT MÅL nr 1²⁶

		År 2015		År 2016		År 2017		År 2018		År 2019			
Typ		Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
- Resultat 1	Efterhandsutvärdering					1	0,2					1	0,2
- Resultat 2	Inbetalningar till garantifonden					1	108	1	54			2	162
Delsumma för specifikt mål nr 1						2	108,2	1	54			3	162,2
TOTALA KOSTNADER						2	108,2	1	54			3	162,2

²⁶ Mål som redovisats under punkt 1.4.2 ”Specifikt/specifika mål...”.

3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.2.3.1. Sammanfattning

Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

Förslaget/initiativet kräver att administrativa anslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	²⁷	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	För in så många år som behövs för att redovisa inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen									
Personalresurser			0,660	0,396	0,132				1,188
Övriga administrativa utgifter (tjänsteresor)			0,022	0,016	0,016				0,054
Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen			0,682	0,412	0,148				1,242
Belopp utanför RUBRIK 5²⁸ i den fleråriga budgetramen									
Personalresurser									
Övriga administrativa utgifter									
Delsumma för belopp utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen									
TOTALT			0,682	0,412	0,148				1,242

Behoven av administrationsanslag ska täckas med anslag för generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁷

Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

²⁸

Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.2. Beräknat personalbehov

Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

		År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	För in så många år som behövs för att redovisa inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
01 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)			5	3	1			
XX 01 01 02 (vid delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)								
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)²⁹								
XX 01 02 01 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)								
XX 01 02 02 (kontraktanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter vid delegationerna)								
XX 01 04 yy ³⁰	- vid huvudkontoret							
	- vid delegationer							
XX 01 05 02 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 02 (kontraktanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med direkta forskningsåtgärder)								
Annan budgetrubrik (ange vilken)								
TOTALT			5	3	1			

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

²⁹ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

³⁰ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

Tjänstemän och tillfälligt anställda	<p>Direktör direktorat D: Övervaka och förvalta åtgärden, samarbeta med rådet och Europaparlamentet för antagande av beslutet och godkännande av samförståndsavtalet, förhandla med de ukrainska myndigheterna om samförståndsavtalet, granska rapporter, leda kontrollbesök och bedöma de framsteg som görs med att uppfylla villkoren.</p> <p>Enhetschef/vice enhetschef direktorat D: Bistå direktören med att förvalta åtgärden, samarbeta med rådet och Europaparlamentet för antagande av beslutet och godkännande av samförståndsavtalet, förhandla med de ukrainska myndigheterna om samförståndsavtalet och låneavtalet (tillsammans med direktorat L), granska rapporter och bedöma de framsteg som görs med att uppfylla villkoren.</p> <p>Ekonomihandläggare, sektorn för makroekonomiskt stöd (direktorat D): Förbereda beslutet och samförståndsavtalet, ha kontakt med myndigheter och internationella finansiella institut, utföra kontrollbesök, förbereda rapporter från kommissionens avdelningar och kommissionens förfaranden i samband med förvaltningen av stöden, ha kontakt med externa experter för operationella utvärderingar och utvärderingar i efterhand.</p> <p>Direktorat L (enheterna L 4, L 5 och L 6 under överinseende av direktören): Förbereda låneavtalet, förhandla fram det med de ukrainska myndigheterna och få det godkänt av den ansvariga kommissionsavdelningen och undertecknat av båda parter. Följa upp ikraftträdandet av låneavtalet. Förbereda kommissionens beslut om upplåningstransaktion(-er), följa upp inlämnandet av begäran om medel, välja ut banker, utarbeta och genomföra finansieringstransaktion(-er) och utbetala medlen till Ukraina. Genomföra de administrativa tjänster som avser uppföljning av återbetalning av lån. Utarbeta rapporter om denna verksamhet.</p>
Extern personal	Ej tillämpligt

3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*

X Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. *Bidrag från tredje part*

Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativet

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

X Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.