

Arbetsmarknadsutskottets betänkande

1977/78: 39

med anledning av propositionen 1977/78: 157 om organisation av statsförvaltningens centrala arbetsgivarfunktion

Propositionen

Regeringen föreslår i propositionen 1977/78: 157 (budgetdepartementet) efter föredragning av statsrådet Mundebo att riksdagen skall

1. godkänna de i propositionen förordade riktlinjerna för arbetsgivarorganisationen inom statsförvaltningen,
2. besluta att en central myndighet, statens arbetsgivarverk, med de uppgifter som angetts i propositionen, inrättas den 1 januari 1979,
3. bemyndiga regeringen att inrätta en central myndighet för arbetsmarknadsfrågor m. m. inom statsförvaltningen, benämnd statens arbetsmarknadsnämnd, vid tidpunkt som regeringen bestämmer,
4. bemyndiga regeringen att för cheferna för de föreslagna myndigheterna inrätta ordinarie chefstjänster med beteckningen p samt att
5. bemyndiga regeringen att vidta de övergångsåtgärder som behövs för att genomföra förslagen.

De senaste årens arbetsrättsliga reformarbete, särskilt då den utvidgade förhandlingsrätten och möjligheten att träffa avtal på nya områden, har aktualiserat frågan om organisatoriska förändringar när det gäller de statliga organ som uppbär statens funktion som arbetsgivare.

I propositionen föreslås att en central myndighet, statens arbetsgivarverk, skall inrättas fr. o. m. den 1 januari 1979. En viktig uppgift för detta verk skall vara att svara för den centrala förhandlingsverksamheten på alla områden samt samordna och ge råd till myndigheter i fråga om sådana förhandlingar som förs på myndighetsnivå. Det innebär bl. a. att statens avtalsverks (SAV) uppgifter kommer att tas över av det nya verket. Detsamma gäller beträffande vissa av statens förhandlingsråds (FHR) uppgifter. FHR skall i framtiden endast svara för förhandlingar i frågor som bereds inom regeringskansliet för beslut av statsråd, regering eller riksdag. Även statens personalnämnd (SPN) berörs av det framlagda förslaget. Bl. a. föreslås att SPN:s nuvarande uppgift att meddela anvisningar för tillämpningen av gällande föreskrifter inom det personaladministrativa området och att meddela allmänna riktlinjer för den personaladministrativa verksamheten skall tillföras det nya verket.

En särskild organisationskommitté skall tillsättas för att förbereda de närmare besluten om verkets ställning, uppgifter och inre organisation.

Vid sidan av det nya arbetsgivarverket föreslås att en särskild myndighet, statens arbetsmarknadsnämnd, skall inrättas för att svara för vissa arbetsmarknadsfrågor. Det gäller bl. a. uppgiften att översiktligt följa utvecklingen av personalbehovet inom statsförvaltningen, övertalighetsproblem m. m. Nämnden föreslås också fortlöpande medverka vid omlokalisering och i andra strukturpåverkade frågor samt vid behov medverka i arbetsmarknadspolitiskt betingade åtgärder avseende den statliga arbetsmarknaden. I nämndens arbetsuppgifter skall även ingå individinriktade åtgärder såsom omplacerings- och vissa personalsociala insatser. Ett nära samarbete med arbetsmarknadsverket förutsätts i dessa frågor. Den nya nämnden skall enligt förslaget i första hand byggas upp med resurser från SPN.

Enligt propositionen skall det ankomma på regeringen att närmare besluta om den nya myndighetens uppgifter och organisation. En särskild organisationskommitté skall förbereda även detta beslut. Kommittén skall i sammanhanget bl. a. överväga om trygghetsnämnden eller delar av den bör inordnas i den nya myndigheten. Lämplig tidpunkt för inrättande av nämnden skall avgöras senare med hänsyn till de organisatoriska konsekvenserna för SPN.

Slutligen redovisas i propositionen vissa frågor som utredningen haft att belysa men som regeringen inte nu är beredd att ta ställning till. Fortsatt utredning aviseras om personalutbildningens organisation, personaladministrativa konsultinsatser och arbetsmiljöfrågornas organisation centralt. Detsamma gäller ledningen och samordningen av den regionala verksamheten.

Utskottet

Som framgår ovan är det principerna för hur statens arbetsgivarfunktioner skall organiseras i framtiden som underställs riksdagens prövning. De närmare detaljerna kommer att utredas vidare. Det gäller bl. a. behovet av framtida personella resurser vid de föreslagna myndigheterna.

Utskottet godtar för sin del de framlagda förslagen och hemställer att riksdagen bifaller propositionen 1977/78: 157.

Stockholm den 16 maj 1978

På arbetsmarknadsutskottets vägnar
EVA WINTHER

Närvarande: Eva Winther (fp), Bengt Fagerlund (s), Ingemund Bengtsson (s), Torsten Stridsman (c), Allan Gustafsson (c), Erik Johansson i Simrishamn (s), Filip Fridolfsson (m), Ingrid Ludvigsson (s), Arne Fransson (c), Bernt Nilsson (s), Elver Jonsson (fp), Margaretha af Ugglas (m), Anna-Greta Leijon (s), Rune Johnsson i Mölndal (c) och Lars Ulander (s).