



REGERINGSKANSLIET

REV Kommenterad dagordning
rådet

2012-02-08

Arbetsmarknadsdepartementet
Socialdepartementet
Utbildningsdepartementet

A2012/424/IE
S2012/857/EIS
U2012/643/JÄM

Rådets möte (social-, jämställdhets- och
arbetsmarknadsministrarna) den 17 februari 2012

MÖTET FREDAGEN DEN 17 FEBRUARI 2012 (KL. 10.00)

SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALPOLITIK

1. Godkännande av dagordningen

Icke lagstiftande verksamhet

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

(Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning [förslag
från ordförandeskapet])

3. Kvinnor i bolagsstyrelser
–Riktlinjedebatt

Dokument

5956/12 SOC 73 ECOFIN 89 COMPET 52

Tidigare behandling i nämnden

Har inte tidigare behandlats i nämnden.

Ansvarigt statsråd

Nyamko Sabuni

Bakgrund

Jämställdhet i beslutsfattandet är ett av fem prioriterade områden i kommissionens strategi för jämställdhet mellan kvinnor och män 2010-2015. De stora börsbolagen har i en s.k. pledge från kommissionen uppmanats att vidta åtgärder för att öka kvinnors andel i styrelserna. Kommissionen kommer den 8 mars lämna en rapport om bolagens reaktion på pledgen, samt annonsera nästa steg. Mycket pekar på att det kommer handla om en kommissionsrekommendation. Riktlinjediskussionen vid EPSCO-rådet är avsedd att ses som ett inspel till kommissionens fortsatta arbete. Ministrarna kommer ombes att fokusera på goda exempel för att öka kvinnornas andel i börsbolagens styrelser.

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

4. (ev.) Godkännande av A-punktslistan
5. Lagstiftningsinitiativ om utstationering av arbetstagare
 - *Föredragning av kommissionen*
 - *En första diskussion*
 - a) Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om verkställighet och genomförande av direktivet om utstationering av arbetstagare
 - b) Förslag till rådets förordning om utnyttjande av rätten till kollektiva åtgärder (Monti II)

Dokument

Inte tillgängliga. Kompletteras.

Tidigare behandling

Förslagen har inte tidigare behandlats i nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Kommissionen har aviserat att man kommer att föreslå ett lagstiftningsinitiativ om utstationering av arbetstagare. Det kommer att bestå av två lagstiftningsakter: ett förslag till direktiv om verkställighet och genomförande av det befintliga direktivet om utstationering av arbetstagare och ett förslag till förordning om utnyttjande av rätten till kollektiva åtgärder. Kommissionen har tidigare aviserat att lagförslagen

skulle antas den 8 februari 2012. Antagandet har nu skjutits upp. Något nytt datum har ännu inte meddelats.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen är positiv till förslag som syftar till att förbättra tillämpningen av det befintliga utstationeringsdirektivet och till förslag som syftar till att klargöra att utstationering av arbetstagare inte påverkar rätten att ta till stridsåtgärder eller strejkrätten när dessa utövas i enlighet med nationella lagar och praxis som är förenliga med EU-rätten.

Icke lagstiftande verksamhet

(Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning [förslag från ordförandeskapet])

6. Europa 2020-strategin *Riktlinjedebatt*

Dokument

5895/12 SOC 66 ECOFIN 80 EDUC 23

Tidigare behandling

Har inte tidigare behandlats i nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Under denna dagordningspunkt väntas diskussion föras kring sysselsättnings- och socialpolitiska prioriteringar inom ramen för den andra Europeiska terminen. Diskussionen väntas sedvanligt ta sin utgångspunkt i de underlag som presenteras i underpunkterna till punkten 6. Regeringen välkomnar denna diskussion.

a) Årlig tillväxtöversikt och den gemensamma sysselsättningsrapporten inom ramen för den europeiska planeringsterminen

Dokument

17229/11 ECOFIN 804 SOC 1017 COMPET 534 EDUC 274 ENV 891 RECH 380
ENER 376 FISC 151 + ADD 3+ ADD 3 REV 1 (bg)

Tidigare behandling i EU-nämnden

Frågan har tidigare behandlats den 25 november 2011 och den 20 januari 2012 inför Ekofin samt den 2 december 2011 inför Allmänna rådet.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Den 23 november 2011 presenterade kommissionen sin årliga tillväxtrapport (se Faktapromemoria 2011/12: FPM64). Den utgör startskottet för den kommande nästa europeiska termin för förstärkt ekonomisk samordning inom EU. Rapporten kommer att ligga till grund för diskussionen vid Europeiska rådets möte den 1-2 mars.

I rapporten redogör kommissionen för sina förslag till övergripande prioriteringar för den ekonomiska - och sysselsättningspolitiken de kommande 12 månaderna. Kommissionen understryker vikten av att genomföra redan beslutade prioriteringar och åtgärder samt redovisar förslag till åtgärder inom följande fem prioriterade områden:

1. Att driva differentierad, tillväxtfrämjande finanspolitisk konsolidering
2. Utlåningen ska återgå till normala nivåer
3. Främja tillväxt och konkurrenskraft
4. Bekämpa arbetslösheten och de sociala konsekvenserna av krisen
5. Modernisera den offentliga förvaltningen

Bilaga tre till denna rapport utgör kommissionens utkast till gemensam sysselsättningsrapport (se punkten 6 (i) nedan).

- i) **Prioriteringar av åtgärder på området sysselsättning och socialpolitik: politisk vägledning 2012**
– *Rådets slutsatser*

Dokument

5967/12 SOC 76 ECOFIN 91 EDUC 27

Tidigare behandling

Slutsatserna har inte tidigare behandlats i nämnden. Överläggning hölls med Arbetsmarknadsutskottet den 24 januari.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Inför Europeiska rådets möte 1-2 mars väntas EPSCO den 17 februari anta slutsatser om kommissionens första årliga tillväxtrapport och den tillhörande gemensamma sysselsättningsrapporten.

Utkastet till rådets slutsatser innehåller politisk vägledning inför medlemsstaternas fortsatta arbete med genomförandet av sysselsättnings- och socialpolitiska åtgärder inom Europa 2020-strategin inom den andra

europiska terminen. Utkast till slutsatserna har i huvudsak behandlats i Sysselsättningskommittén (EMCO).

I utkastet till slutsatser uppmanas medlemsländerna att i genomförandet av Europa 2020-strategin fokusera på en rad områden för strukturella reformer på sysselsättningsområdet. Medlemsstaterna uppmanas främja fler och bättre jobb genom att:

- Underlätta anställning
- Undanröja hinder för jobbskapande
- Angripa hög ungdomsarbetslöshet
- Minska långtidsarbetslöshet och stärka kvinnors och äldres deltagande
- Angripa ökad fattigdom och utanförskap
- Investera i kompetens och utbildning
- Säkerställa adekvata och finansiellt hållbara socialförsäkringssystem

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom antagandet av rådsslutsatserna. Regeringen välkomnar att slutsatserna ger vägledning till medlemsstaterna om vad som – ur ett europeiskt perspektiv – behöver göras för att komma till rätta med de utmaningar som Europa står inför. Vidare ser regeringen positivt på att ansvariga ministrar i EU genom dessa slutsatser får möjlighet att ge sitt bidrag till Europeiska rådets vårtoppmöte.

– Antagande av den gemensamma sysselsättningsrapporten

Dokument

5899/12 SOC 68 ECOFIN 82 EDUC 24

Tidigare behandling

Rapporten har inte tidigare behandlats i nämnden.

Arbetsmarknadsutskottet fick information den 24 januari.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin – som utgör en integrerad del inom Europa 2020-strategin – ska rådet och kommissionen årligen upprätta en sysselsättningsrapport till Europeiska rådet om sysselsättningsläget och genomförandet av de integrerade sysselsättningsriktlinjerna.

Den 23 november 2011 presenterade kommissionen utkast till rapport. Utkastet utgjorde en integrerad bilaga till kommissionens andra årliga tillväxtrapport (se Faktapromemoria 2011/12: FPM64). Rapporten utvecklar sysselsättningsbudskapen i tillväxtöversikten. Budskapen och analysen baseras på situationen i unionen och medlemsstaternas åtagande på sysselsättningsområdet inom Europa 2020-strategin.

Rapporten inleds med nyckelbudskap. Dessa budskap understryker att även om 2011 års prioriteringar i stort fortsatt är relevanta, krävs ytterligare ansträngningar på fem områden. Dessa områden lyfter fram behovet av åtgärder för att säkerställa jobbrik tillväxt, förbättra ungas situation, förhindra att arbetslösheten biter sig fast, förhindra utslagning samt möta kompetensbehov och investera i utbildning.

I rapporten konstateras vidare att avtagande tillväxt försvårar den redan svaga återhämtningen på arbetsmarknaderna och att krisen lett till ökad risk för långvarigt utanförskap. Rapporten går också på ett övergripande plan igenom medlemsstaternas åtgärder på sysselsättningsriktlinjernas och de landspecifika rekommendationernas område.

På EPSCO den 17 februari väntas rådet anta utkast till sysselsättningsrapport som i och med antagandet blir kommissionens och rådets gemensamma rapport.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom antagandet av den gemensamma rapporten om sysselsättning. Regeringen ser positivt på att rapporten identifierar och följer upp medlemsstaternas åtgärder inom ramen för den Europeiska sysselsättningsstrategin samt välkomnar rapportens budskap om behovet av ytterligare ansträngningar i syfte att främja en inkluderande tillväxt.

– Godkännande av kommittén för socialt skydds yttrande om den årliga tillväxtöversikten 2012

Dokument

5851/12 SOC 63 ECOFIN 75

Tidigare behandling

Yttrandet har inte tidigare behandlats i nämnden. Socialutskottet informerades om yttrandet den 2 februari.

Ansvarigt statsråd

Maria Larsson

Bakgrund

Kommittén för social trygghet (KST) välkomnar i sitt yttrande att en av de fem övergripande prioriteringarna i kommissionens tillväxtrapport är att bekämpa arbetslösheten och de sociala konsekvenserna av krisen. I yttrandet konstateras att de sociala trygghetssystemen är utsatta för hård press och att trenden pekar på en förflyttning av människor från arbetslöshetsersättning till försörjningsstöd.

För att nå det mål som medlemsstaterna kommit överens om krävs förbättrad effektivitet i trygghetssystemen i kombination med ett ökat deltagande på arbetsmarknaden. Ett antal åtgärder föreslås i yttrandet, bland annat förstärkta trygghetssystem och ett större fokus på arbetet med ökad jämställdhet.

KST kommer fortsatt att bevaka medlemsstaternas åtgärder i arbetet med sociala målsättningen i Europa 2020 och återkommande rapportera kring detta vid ministermöten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige kan ställa sig bakom det yttrande som tagits fram av kommittén för social trygghet. Regeringen välkomnar att arbetet med implementering av Europa 2020-strategin fortskrider enligt vad som redan är överenskommet.

ii) Förslag till rådets beslut om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik

– *Allmän riktlinje*

Dokument

17736/11 SOC 1045 ECOFIN 835 EDUC 278

5730/12 SOC 52 ECOFIN 59 EDUC 20

6068/12 SOC 87 ECOFIN 97 EDUC 32

Tidigare behandling

Förslaget har inte tidigare behandlats i nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

De integrerade sysselsättningsriktlinjerna inom Europa 2020-strategin antogs 2010. I rådets beslut 2010/707/EU av den 21 oktober 2010 framkommer att de borde förbli oförändrade fram till 2014 så att man kan inrikta sig på genomförandet. Mot bakgrund av fördraget måste dock sysselsättningsriktlinjernas årligen antas av rådet.

Därför presenterade kommissionen den 28 november 2011 förslag till rådets beslut om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik i

enlighet med artikel 148 i fördraget. Kommissionens föreslår att sysselsättningsriktlinjerna från 2010 ska fortsätta att gälla under 2012.

Sysselsättningskommittén antog ett yttrande i frågan den 31 januari i vilket man gav stöd åt kommissionens förslag. Europaparlamentet väntas anta sitt yttrande i frågan senare i februari.

På EPSCO den 17 februari väntas rådet besluta om en allmän inriktning om förslag till riktlinjer för medlemsländernas sysselsättningspolitik. Slutligt antagande av riktlinjerna kommer att ske först efter Europeiska rådets möte i mars.

I genomförandet av Europa 2020-strategin ska medlemsländerna beakta sysselsättningsriktlinjerna i sin sysselsättningspolitik.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom den allmänna inriktningen om förslaget till riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik. Regeringen anser i likhet med kommissionen att sysselsättningsriktlinjerna som antogs den 21 oktober 2010 bör ligga fast 2012 och beaktas i medlemsländernas sysselsättningspolitik.

b) Den sociala inverkan av den ekonomiska krisen och pågående budgetkonsolidering: Tredje rapporten från kommittén för socialt skydd (2011)

– *Godkännande av huvudbudskapen*

Dokument

5858/12 SOC 64 ECOFIN 76

Tidigare behandling

Dokumentet har inte tidigare behandlats i nämnden. Socialutskottet fick information den 2 februari.

Ansvarigt statsråd

Maria Larsson

Bakgrund

Kommittén för social trygghet rapporterar varje år om den sociala situationen i EU. Ur årets rapport om sociala konsekvenser av krisen har ett antal huvudbudskap tagits fram för ministrarnas godkännande vid EPSCO. Rapporten visar att nära två miljoner fler människor 2010 än 2009 är i risk för fattigdom och socialt utanförskap inom EU och att fler personer lever i svår materiell fattigdom, rapporten visar även en kraftig ökning av hushåll med mycket låg arbetsintensitet. Rapporten visar också en ökning av personer som är beroende av socialt bistånd och att det finns en risk för ökning av hushållens skuldsättning på grund av minskningar av den

disponibla inkomsten. Exempel på politiska åtgärder i medlemsstaterna är fortsatt fokus på en aktiv politik som främjar en inkluderande arbetsmarknad samt större fokus på utsatta grupper. Flertalet medlemsländer rapporterar olika åtgärder avseende reformering av sina pensionssystem i syfte att garantera adekvata och hållbara pensioner. Huvudbudskapen ur rapporten pekar bland annat på vikten av förbättrad uthållighet i sociala trygghetssystemen samt att åtgärder för aktiv inkludering genomförs i medlemsstaterna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige kan ställa sig bakom de huvudbudskap som tagits fram av kommittén för social trygghet. Regeringen anser att det är viktigt att de sociala konsekvenserna av den ekonomiska krisen belyses och välkomnar rapportering kring den sociala situationen i EU.

c) (ev.) Makroekonomisk obalans – Rapport om förvarningsmekanismen

– *Föredragning av kommissionen*

Dokument

Inte tillgängligt. Kompletteras.

Tidigare behandling

Rapporten har inte tidigare behandlats i nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Som ett led i den stärkta ekonomiska samordningen av medlemsstaternas politik antogs hösten 2011 en ny process för övervakning och korrigering av makroekonomiska obalanser. Syftet är att förhindra att ett land drabbas av makroekonomiska obalanser som kan påverka EU:s ekonomi negativt. Som ett led i arbetet med att identifiera eventuella obalanser har en varningsmekanism inrättats som ska utgöra en första vägledning inför en djupare analys av eventuella obalanser. Kommissionen väntas till följd av detta utarbeta en årlig rapport, så kallad *Varningsmekanismrapport*, med en kvalitativ ekonomisk och finansiell bedömning som bygger på en resultattavla med en uppsättning indikatorer. Två av dessa indikatorer rör arbetsmarknadsområdet; nämligen en som följer arbetslöshetsgraden samt en indikator som mäter enhetsarbetskraftskostanden. Eftersom att dessa indikatorer finns med och mot bakgrund av att EPSCO-rådet tidigare betonat vikten av att närmare granska hur makroekonomiska faktorer påverkar sysselsättning har det danska ordförandeskapet bett kommissionen presentera rapporten vid mötet. Denna dagordningspunkt,

dvs. presentationen, förutsätter att den underliggande rapporten antagits av kommissionen innan mötet.

Övriga frågor

7. a) Förberedelser inför det sociala trepartstoppmötet
 - *Information från ordförandeskapet*

Dokument

-

Tidigare behandling

Informationen har inte tidigare behandlats i nämnden

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Vid europeiska rådets möte i mars 2003 beslutades att varje år ha ett trepartstoppmöte för tillväxt och sysselsättning i samband med Europeiska rådets vårtoppmöte. Ordförandeskapet avser informera inför detta.

- b) Övergångsbestämmelser om fri rörlighet för arbetstagare från Bulgarien och Rumänien
 - *Information från kommissionen*

Dokument

-

Tidigare behandling

Informationen har inte tidigare behandlats i nämnden

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Enligt anslutningsakten från 2005 får EU:s dåvarande 25 medlemsstater tillfälligt inskränka det fria tillträdet för bulgariska och rumänska arbetstagare till deras arbetsmarknader genom att låta nationell rätt gälla. Övergångstiden är sju år. Övergångsbestämmelserna löper ut den 31 december 2013. Dessutom finns en skyddsklausul som medger att medlemsstater som slutat tillämpa nationella åtgärder och tillämpar EU-rätten om fri rörlighet för arbetstagare, före övergångsperiodens slut får återinföra inskränkningar om allvariga störningar uppstått på dess arbetsmarknad. Kommissionen väntas informera om läget.

Förslag till svensk ståndpunkt

a) Internationella möten

– *Information från ordförandeskapet och kommissionen*

- i) Europa–Medelhavsarbetsgruppen på hög nivå för sysselsättning och arbetskraft (14 februari)

Dokument

-

Tidigare behandling

Informationen har inte tidigare behandlats i nämnden

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Den 14 februari 2012 hålls det tredje mötet inom ramen för Unionen för Medelhavet-samarbetets högnivågrupp för sysselsättning och arbete. Det danska ordförandeskapet väntas återrapporera från mötet.

Unionen för Medelhavet lanserades av Paristoppmötet 2008 och är en uppföljning av Barcelonaprocessen som täcker samarbeten på flera olika områden. EU och samtliga länder kring Medelhavet samt Jordanien och Mauretanien, men inte Libyen deltar – totalt finns 43 MS.

Syftet med mötet den 14 februari är bland annat att följa upp arbetsmarknadsministermötet inom Unionen för Medelhavet i Bryssel 2010, samt att planera för ett nytt möte med arbetsmarknadsministrarna under fjärde kvartalet 2012.

ii) (ev.) Förberedelser inför G20-mötet mellan arbetsmarknadsministrarna

Dokument

-

Tidigare behandling

Informationen har inte tidigare behandlats i nämnden

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Ordförandeskapet och kommissionen väntas informera om förberedelserna inför det kommande G20-mötet med arbetsmarknadsministrarna.

- d) Arbetsprogrammen för sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd 2012
 - *Information från respektive ordförande*

Dokument

5686/12 SOC 48

5954/12 SOC 72 ECOFIN 88 EDUC 29

Tidigare behandling

Arbetsprogrammen har inte tidigare behandlats i nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Maria Larsson

Bakgrund

På EPSCO-rådet väntas i sedvanlig ordning Ordförandena för Sysselsättningskommittén (EMCO) respektive Kommittén för Social Trygghet (KST) att i korthet redogöra för sina kommittéers arbetsprogram. Arbetsprogrammen redogör på ett övergripande plan för vad kommittéerna – som bistår EPSCO rådet på sina respektive kompetensområden – kommer prioritera i genomförandet av Europa 2020-strategin och den europeiska terminen. Som exempel kan nämnas att båda kommittéerna kommer att granska medlemsstaternas nationella handlingsprogram samt behandla frågor som ordförandeskapet för rådet valt att lyfta fram. Samarbetet kommittéerna emellan betonas. Arbetsprogrammen för undergrupperna redogörs också för.
