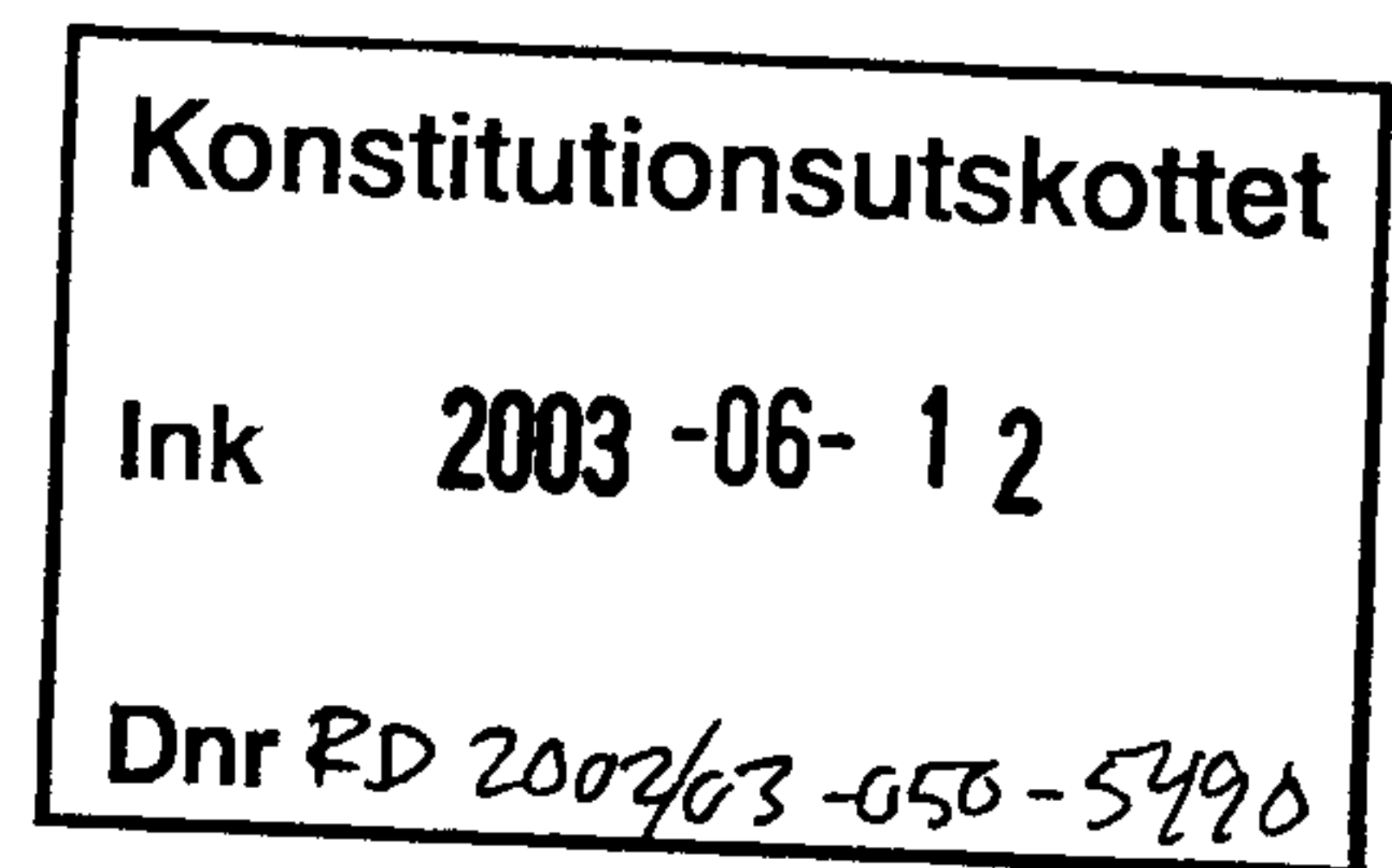


Mikael Odenberg (m)
Eva Flyborg (fp)
Maria Larsson (kd)
Åsa Torstensson (c)

Stockholm 2003-06-12



Riksdagens konstitutionsutskott

Granskningsanmälan

Härmed anmäls till granskning statsrådets och chefen för näringsdepartementet upphandling av externa konsulttjänster.

Upphandling av ekonomisk och juridisk rådgivning gällande SJ AB

Näringsdepartementet har – som ett led i beredningen av prop. 2002/03:86 Åtgärder för att stärka den finansiella ställningen i SJ AB – upphandlat extern rådgivning från revisionsfirman Öhrlings PricewaterhouseCoopers och advokatbyrån Mannheimer och Swartling. I skriftligt svar på fråga 2002/03:969 av Mikael Odenberg om konsultarvoden för SJ:s rekonstruktion har näringsminister Pagrotsky meddelat att konsultarvodena till de två rådgivarna har uppgått till cirka 10 miljoner kronor.

Under år 2000 uppgick näringsdepartementets externt köpta tjänster till 9,4 miljoner kronor, under 2001 till 23,3 miljoner kronor och under 2002 till 40 miljoner kronor. Upphandlingen från Öhrlings PricewaterhouseCoopers och Mannheimer och Swartling får alltså vid en jämförelse anses vara av betydande omfattning.

Gällande regler

Vid upphandling av externa tjänster skall regeringskansliet tillämpa lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU), gemenskapsrätten (dir. 92/50/EEG) och överenskommelsen om offentlig upphandling inom ramen för världshandelsavtalet (WTO).

De grundläggande principerna för offentlig upphandling är affärsmässighet, offentlighet och rättssäkerhet. Den viktigaste principen vid offentlig upphandling –

kravet på affärsmässighet – innebär att myndigheter vid upphandling skall utnyttja de konkurrensmöjligheter som finns och även i övrigt iaktta affärsmässighet. De skall behandla anbud och anbudsgivare objektivt. Av förarbetena till LOU framgår att detta bl.a. innebär att vissa krav måste ställas på dokumentation i upphandlingsärendena. Eftersom dokumentationen syftar till att man i efterhand skall kunna konstatera vilka affärsmässigt betingade omständigheter som varit avgörande för beslutet är det – som framhålls i bet. 1994/95:KU30 – av största vikt att kravet på dokumentation fullgörs.

Av näringsminister Pagrotsky's svar på fråga 2002/03:974 av Eva Flyborg om näringsdepartementets upphandling av konsulttjänster framgår att avtalen med Öhrlings PricewaterhouseCoopers och Mannheimer och Swartling inte har upphandlats enligt bestämmelserna i 5 kap. LOU, utan tecknats enligt ett tidigare ingånget ramavtal mellan departementet och de två konsulterna.

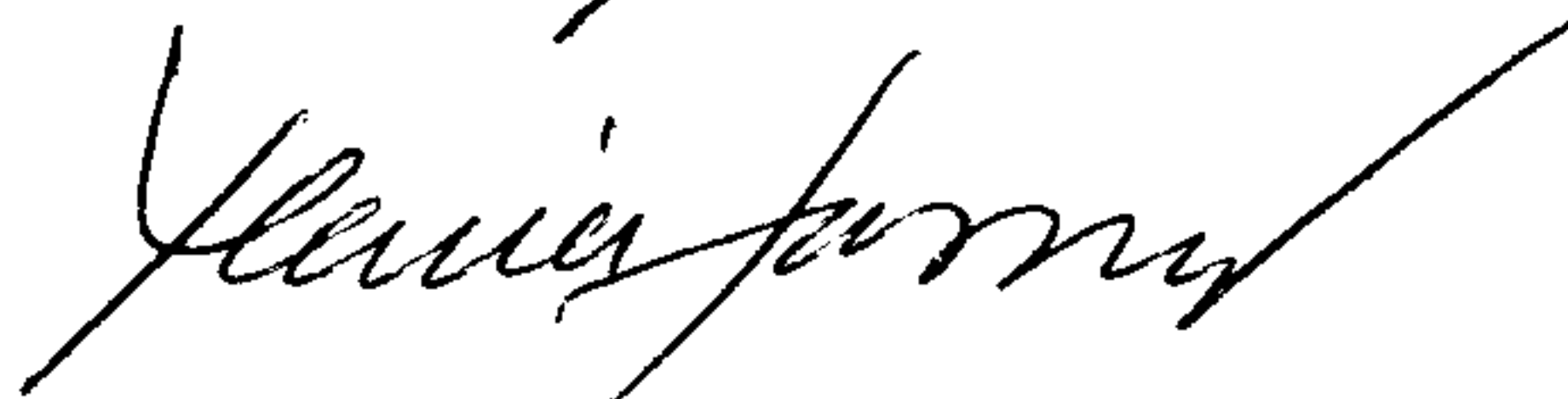
Granskningens inriktning

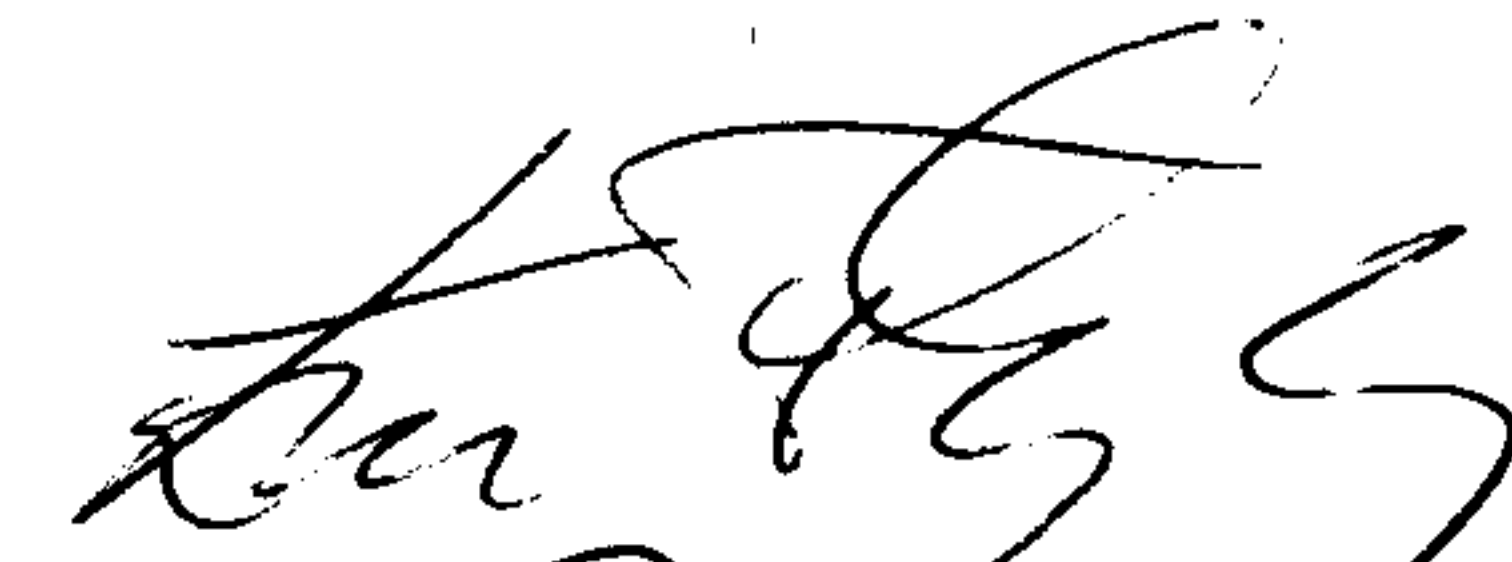
Mot bakgrund av det anförda bör konstitutionsutskottet granska de närmare omständigheterna kring näringsdepartementets upphandling av de externa konsulttjänsterna. Granskningen bör omfatta såväl förfarandet som dokumentationen. Det är angeläget att konstitutionsutskottet också undersöker om näringsdepartementet sökt kringgå upphandlingsreglerna genom att hänföra upphandlade tjänster till det tillämpningsområde (vissa finansiella tjänster) som är undantaget från lagen om offentlig upphandling.

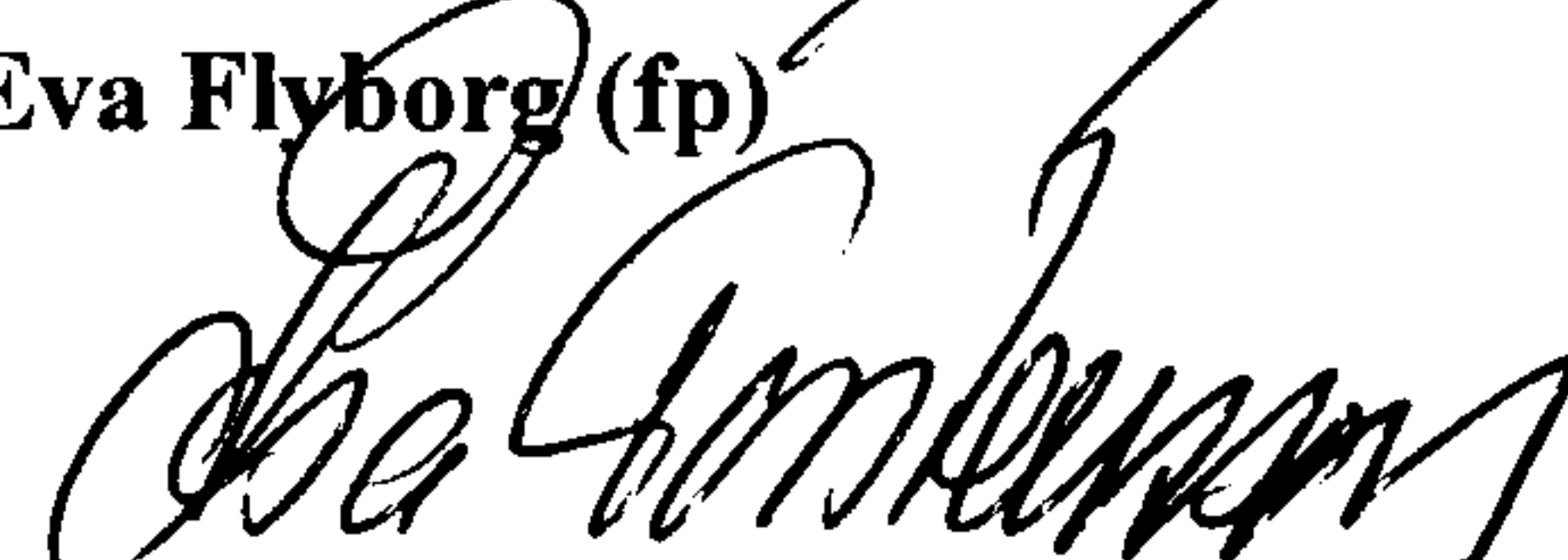
- Är det möjligt att i avtal av denna storleksordning frångå bestämmelserna i 5 kap. LOU och det bakomliggande direktivet EEG 92/50/EEG?
- Har upphandlingen dokumenterats i enlighet med gällande regler?
- Har ramavtalen med Öhrlings PricewaterhouseCoopers och Mannheimer och Swartling tillkommit i enlighet med gällande lagregler?

Stockholm den 12 juni 2003


Mikael Odenberg (m)


Maria Larsson (kd)


Eva Flyborg (fp)


Åsa Torstensson (c)