

## Skatteutskottets yttrande

1978/79:4 y

över bilaga 18 till budgetpropositionen 1979 i vad avser personalsituationen hos länsstyrelsernas mervärdeskatteenheter och motionen 1978/79:1630 rörande samma fråga

### *Till civilutskottet*

Sedan civilutskottet berett skatteutskottet tillfälle att avge yttrande beträffande personalsituationen hos länsstyrelsernas mervärdeskatteenheter, får skatteutskottet anföra följande.

Som framgår av propositionen har skatteutskottet tidigare uttalat sig för en förstärkning av mervärdeskattekontrollen och med anledning härav har riksskatteverket (RSV) fått regeringens uppdrag att skyndsamt kartlägga arbetssituationen vid mervärdeskatteenheterna och föreslå de åtgärder som fordrades.

I den med anledning härav framlagda promemorian föreslås att den akuta bristsituation som uppkommit på mervärdeskatteenheterna löses kortsiktigt genom

att en ny tjänst som kvalificerad handläggare inrättas i varje län utom i A-, M- och O-län för förstärkning av lednings- och beslutsfunktionen,

att fyra nya gruppchefstjänster inrättas i M-län och tre i O-län samt att sex gruppchefstjänster inrättas i A-län i utbyte mot sex befintliga tjänster,

att en ny tjänst inrättas i varje län utom i I-län för kvalificerad registreringskontroll,

att i den mån handläggartjänster i lönegraderna F 6 och F 7 blir vakanta tillfälliga tjänster får inrättas i lönegrad F 10 samt

att länsstyrelserna verkar för att mervärdeskatteenheterna har en sådan bemanning att de kan fullgöra sina åligganden enligt ML. Detta kan t. ex. lösas genom tillfällig omdisponering så att tjänstemän som fått tjänst på annan enhet övergångsvis får fortsätta sin tjänstgöring på mervärdeskatteenhet.

Med hänsyn till planeringen av 1979 års inkomsttaxering är det angeläget att de nya tjänsterna inrättas fr. o. m. den 1 januari 1979.

Vidare understryks vikten av att en mera allsidig utredning rörande den framtida organisationen av mervärdeskatteenheterna kommer till stånd utan dröjsmål.

Föredragande departementschefen uttalar i propositionen att han delar den av RSV framförda uppfattningen att organisationen och bemanningen av länsstyrelsernas mervärdeskatteenheter bör ses över och att han avser att i annat sammanhang föreslå regeringen att vidta åtgärder för en sådan översyn. Han finner att arbetssituationen vid enheterna emellertid är sådan att

åtgärder inte kan anstå till dess resultatet av översynen föreligger, utan anser det nödvändigt att förstärka registreringskontrollen samt lednings- och beslutsfunktionerna hos mervärdeskatteenheterna. Förstärkningen kan enligt departementschefen behövas redan under innevarande budgetår. Förslaget innebär att länsstyrelserna tillförs 28 nya tjänster för dessa ändamål, vilket i huvudsak kan anses täcka det personalbehov som anges i de två första att-satserna i den återgivna delen av RSV:s promemoria.

Fördelningen av de nya tjänsterna innebär främst förstärkningar av ledningsfunktionerna i andra län än de tre största, av vilka emellertid två får nytillskott av tjänster. I Stockholms län föreslås inga nya tjänster utan endast det utbyte av lägre tjänster mot högre som föreslagits i promemorian. Med anledning härav har skattechefen i länet i skrivelse till utskottet förordat att mervärdeskatteenheten i Stockholms län får sex nya gruppchefstjänster för att få parallellitet med de granskningsgrupper som skall svara för kontrollen av självdeklarationer i första instans. Han betonar också vikten av den förstärkning av registreringskontrollen som RSV föreslagit.

Sistnämnda fråga tas också upp i motionen 1630 där motionärerna föreslår en ökad medelstildelning till länsstyrelserna för inrättande av en ny tjänst i varje län för registreringskontroll. Förslaget går alltså något längre än vad RSV förordat genom att det vill ge även Gotlands län en sådan tjänst.

Skatteutskottet vill i den här behandlade frågan vidhålla sin tidigare uttalade uppfattning att en förstärkning av mervärdeskattekontrollen framstår som nödvändig. Personalsituationen är på många mervärdeskatteenheter otillfredsställande. Enligt utskottets mening är det också angeläget att betona att kontrollproblemen uppenbarligen tenderar att öka i de tre största länen, där de skattskyldiga som vill undandra sig kontrollåtgärder anser sig ha de största möjligheterna att inte bli observerade. Härigenom kommer registreringskontrollen också att framstå som en åtgärd av särskild vikt i dessa län. Det bör i sammanhanget observeras att registreringskontrollen i fråga om mervärdeskatten normalt är den första kontakten som en nystartad rörelse får med skattemyndigheterna och att åtskilliga problem i fråga om såväl direkt som indirekt beskattning liksom vad det gäller arbetsgivaravgifterna kan undvikas om registreringen blir grunden för ett korrekt informationsutbyte mellan myndigheterna och de skattskyldiga. Med hänsyn härtill kan det finnas skäl att på längre sikt överväga förstärkningar av registreringskontrollen. Den utbyggnad av i första hand ledningsfunktionerna som regeringen föreslår bör i förening med möjligheterna att omdisponera personal i enlighet med RSV:s förslag enligt utskottets mening eliminera de mest överhängande personalproblemen.

Vad gäller frågan om gruppchefstjänster i Stockholms län finner utskottet att den av RSV föreslagna åtgärden att sex sådana tjänster inrättas i utbyte mot sex befintliga tjänster måste medföra en förbättring av arbetssituationen även om åtgärden kan innebära temporära problem för enskilda tjänstemän. Förutsättningen för att de i budgetpropositionen nu föreslagna åtgärderna

skall kunna anses tillräckliga för att möta de aktuella personalproblemen är enligt utskottets mening att en översyn med uppdrag att mera långsiktigt fastställa mervärdeskatteenheternas organisation kommer till stånd utan dröjsmål och att detta utredningsarbete bedrivs skyndsamt.

Med det anförda förordar skatteutskottet att civilutskottet avstyrker motionen 1630 och tillstyrker budgetpropositionen i här behandlad del.

Stockholm den 1 mars 1979

På skatteutskottets vägnar

ERIK WÄRNBERG

*Närvarande:* Erik Wörnberg (s), andre vice talmannen Tage Magnusson\* (m), Alvar Andersson (c), Valter Kristenson\* (s), Stig Josefson (c), Nils Hörberg (fp), Rune Carlstein (s), Tage Sundkvist (c), Olle Westberg i Hofors (s), Kurt Söderström\* (m), Hagar Normark (s), Margit Odelsparr (c), Wilhelm Gustafsson\* (fp), Eric Marcusson\* (s) och Catarina Rönnung\* (s).

\* Ej närvarande vid yttrandets justering.

#### **Avvikande mening**

av Erik Wörnberg, Valter Kristenson, Rune Carlstein, Olle Westberg i Hofors, Hagar Normark, Eric Marcusson och Catarina Rönnung (samtliga s):

Skatteutskottet har starkt understrukt behovet av en förbättrad mervärdeskattekontroll och med anledning härav har en arbetsgrupp inom RSV förordat vissa förstärkningar av personalen vid länsstyrelsernas mervärdeskatteenheter, ett förslag som enligt verkets mening utgör ett minimibehov för att bemästra arbetssituationen i nuläget. Samtidigt föreslås fortsatt utredning rörande den mera långsiktiga organisationen av dessa enheter. I förslaget ingår utöver vad som föreslås i budgetpropositionen bl. a. inrättandet av 23 nya tjänster för registreringskontroll. Ett i huvudsak därmed överensstämmande yrkande framförs i motionen 1630. Vi delar motionärernas uppfattning att en sådan förstärkning framstår som nödvändig om man vill skapa en förbättrad mervärdeskattekontroll. Enligt vår mening är vidgade kontrollinsatser på detta område av betydelse för skattekontrollen i sin helhet, en uppfattning som f. ö. bestyrks av utskottets yttrande i frågan och erfarenheterna visar att ökade kontrollinsatser leder till ökad skatteuppbörd. Vi anser därför att skatteutskottet borde förordat att civilutskottet med bifall till motionen 1630 tillstyrker den där angivna medelsuppräknningen av anslagen till länsstyrelserna.

