

Kulturutskottets yttrande**1984/85:5 y****om vissa skatte- och avgiftsfrågor på idrottsområdet, m. m.***Till skatteutskottet*

Skatteutskottet har den 5 februari 1985 beslutat bereda kulturutskottet tillfälle att yttra sig över bl. a. vissa motionsyrkanden som avser vissa skatte- och avgiftsfrågor på idrottsområdet m. m.. nämligen motion 1984/85:282 yrkande 1, motion 1984/85:313 yrkandena 2, 4 och 5, motion 1984/85:408, motion 1984/85:1619 yrkandena 1 och 2 samt motion 1984/85:2390.

Kulturutskottet*Beskattningen av idrottsmän med temporärt höga inkomster*

I flera motioner – 1984/85:282 (c), 1984/85:408 (c), 1984/85:1619 (m) och 1984/85:2390 (fp) – framställs yrkanden som med smärre variationer i huvudsak syftar till att i första hand professionella idrottsmän som under ett fåtal år har mycket höga inkomster skall få möjlighet att göra skattefria avsättningar till någon form av trygghetsfonder och på så sätt kunna fördela sina inkomster jämnare i tiden. I flera av motionerna framhålls att skattebestämmelser av angivet slag skulle kunna leda till att idrottsmännen stannade i Sverige i stället för att, som nu ofta sker, emigrera.

På hemställan av skatteutskottet har riksdagen tidigare under riksmötet avslagit ett motionsyrkande med samma syfte som de nu aktuella. I skatteutskottets betänkande, SkU 1984/85:2 (s. 22), framhålls att de problem som aktualiserats i den då behandlade motionen borde man inte minst av administrativa skäl söka lösa på annat sätt än genom införande av en rätt till skattefria fondavsättningar.

Enligt kulturutskottets mening finns det inte skäl till ett ändrat ställningstagande i den här aktuella frågan. Motionsyrkandena bör därför avstyrkas (yrkande 1 i motion 1984/85:282, motion 1984/85:408, yrkande 2 i motion 1984/85:1619 och motion 1984/85:2390). Utskottet vill i detta sammanhang nämna att utskottet inom kort i ett betänkande om idrott, rekreation och turism kommer att behandla bl. a. ett motionsyrkande om elitidrottsmännens villkor.

Schablonavdrag för kostnader vid ersättningar i samband med ideellt arbete, m. m.

Riksskatteverket har meddelat anvisningar om beskattning av ersättningar m. m. i samband med idrottslig verksamhet (RSFS 1980:28). Anvisningarna

innehåller också bestämmelser om avdrag för kostnader i idrottsverksamheten. Om idrottsutövaren själv svarat för större delen av kostnaderna för den idrottsliga verksamheten kan som alternativ till avdrag med på sedvanligt sätt styrkta kostnader enligt vissa i anvisningarna angivna regler avdrag medges med schablonbelopp. Schablonavdraget får uppgå till högst 3 000 kr., nämligen i fall då bruttoinkomsten uppgår till mer än 4 000 kr.

Schablonavdraget är avsett att täcka samtliga avdragsgilla kostnader för den idrottsliga verksamheten med undantag för resor till och från träning och tävlingar på den vanliga verksamhetsorten. Underskott får inte uppkomma vid tillämpning av schablonavdraget.

I motion 1984/85:1619 (m) föreslås en höjning av schablonavdraget fr o. m. 1986 års taxering till 5 000 kr. (yrkande 1). Även i motion 1984/85:313 (c) yrkas att schablonavdraget höjs till nämnda belopp. Yrkandet innefattar också krav på att schablonavdraget skall få göras även av andra ideellt arbetande personer än sådana som är verksamma inom idrottsrörelsen (yrkande 2).

De redovisade anvisningarna om schablonavdrag för utgifter i samband med idrottslig verksamhet utfärdades år 1980. Utskottet anser att det kan finnas skäl att till följd av kostnadsutvecklingen justera upp såväl maximibeloppet, 3 000 kr., som de schablonavdrag som får göras då bruttoinkomsten är lägre än 4 000 kr. Frågan om en sådan uppjustering får i första hand prövas av riksskatteverket, som utfärdat de nuvarande anvisningarna. Självfallet kan det inom kort väntade regeringsförslaget om förenklad deklaration liksom möjligen även andra förslag som grundar sig på skatteförenklingskommitténs arbete få viss betydelse för såväl rätten till det här behandlade schablonavdraget som storleken av sådant avdrag. Enligt utskottets mening framstår det inte som erforderligt med någon riksdagens åtgärd i här aktuell avseende. Motion 1984/85:1619 yrkande 1 samt motion 1984/85:313 yrkande 2 i här aktuell del bör därför avstyrkas.

Då det gäller frågan om vilken personkrets som skall ha rätt till ett schablonavdrag av här aktuellt slag vill kulturutskottet framhålla följande.

Utskottet har i olika sammanhang och senast i sitt tidigare under riksmötet avgivna betänkande KrU 1984/85:5 starkt understrukit betydelsen för vårt samhällsliv av de ideella insatser som ett stort antal människor gör inte bara inom idrottsrörelsen utan även inom övriga folkrörelser. De ersättningar som utgår är i många fall ytterst begränsade till beloppet och ofta närmast av symbolisk natur. Samtidigt uppstår inte sällan kostnader för den enskilde som är minst av samma storleksordning som den utgående ersättningen. Eftersom det, som kulturutskottet framhållit i ovanstående betänkande, är viktigt att frivilliga insatser inom folkrörelserna uppmuntras måste taxeringsreglerna vara sådana att den enskilde upplever dem som rimliga. Kostnaderna för verksamhet av här aktuellt slag kan ibland vara svåra att precisera och är därtill inte sällan uppdelade på småposter, som det kan vara svårt att kräva en detaljredovisning av. Den av riksskatteverket valda schablonmetoden för

idrottsverksamhet framstår för kulturutskottet som lämplig då det gäller att åstadkomma ett acceptabelt beskattningsresultat i här aktuella fall. Denna synpunkt gäller under förutsättning att det rör sig om avdrag som inte avsevärt överstiger den nivå som gällande anvisningar anger.

Utskottet anser i enlighet med det anförda att det inte finns anledning att göra åtskillnad mellan insatser inom idrottsrörelsen och insatser inom andra folkrörelser. Utskottet förutsätter därför att riksskatteverket överväger frågan om en utvidgning av tillämpningsområdet för anvisningarna om schablonavdrag för ersättningar m. m. i samband med idrottslig verksamhet till att avse även ersättningar i samband med annan ideell verksamhet. Det synes inte erforderligt med någon riksdagens åtgärd med anledning av motionen i aktuell del (motion 1984/85:313 yrkande 2 delvis).

Skatteavdrag för biinkomster inom idrottsrörelsen

Riksskatteverket har lagt fram ett betänkande med förslag om skatteavdrag för biinkomster (RSV:s Rapport 1983:3).

I motion 1984/85:313 (c) framhålls att ett genomförande av förslaget skulle medföra en betydande administrativ börda för idrottsrörelsen. Motionärerna yrkar därför att de föreslagna bestämmelserna inte skall gälla för idrottsrörelsen.

Utskottet, som inhämtat att riksskatteverkets rapport remissbehandlats, anser att den fortsatta beredningen av rapporten inte bör föregripas. Utskottet anser därför att skatteutskottet bör avstyrka motionsyrkandet (yrkande 4).

Beskatningen av ideella föreningar

Motionärerna bakom motion 1984/85:313 (c) vill att riksdagen skall begära att en översyn/utredning av samtliga skatteregler för ideella organisationer kommer till stånd snarast möjligt.

Riksdagen begärde på hemställan av skatteutskottet våren 1984 en översyn av beskattningsreglerna för de ideella föreningarna (SkU 1983/84:38, rskr. 1983/84:276). I proposition 1984/85:8 lade regeringen fram förslag om vissa lättnader i beskattningen av sådana föreningar. Förslaget bifölls av riksdagen (SkU 1984/85:7, rskr. 1984/85:6). I propositionen redovisade regeringen skäl för att inte nu tillsätta en kommitté för att se över de av riksdagen aktualiserade frågorna; bl. a. hänvisades till mervärdeskatteutredningens arbete och till att en kommitté tillsatts för att se över arvs- och gåvobeskatningen. Riksdagen avtog vid behandlingen av propositionen ett motionsyrkande om att riksdagen skulle vidhålla sin tidigare begäran hos regeringen om översyn av gällande skatteregler för ideella föreningar. Riksdagens beslut fattades i november 1984.

Kulturutskottet anser att det inte nu finns skäl till omprövning av

riksdagens ställningstagande. Motionen bör därför enligt utskottets mening avstyrkas i motsvarande del (yrkande 5).

Stockholm den 28 februari 1985

På kulturutskottets vägnar
INGRID SUNDBERG

Närvarande: Ingrid Sundberg (m), Ing-Marie Hansson (s), Tyra Johansson (s), Lars-Ingvar Sörenson (s), Tore Nilsson (m), Catarina Rönnung (s), Maja Bäckström (s), Lars Ahlmark (m), Stina Gustavsson (c), Berit Oscarsson (s), Gunnar Thollander (s), Gunnel Liljegren (m), Jan-Erik Wikström (fp), Eva Hjelmström (vpk) och Jan Hyttring (c).

Avvikande meningar

1. Beskattningen av idrottsmän med temporärt höga inkomster

Ingrid Sundberg (m), Tore Nilsson (m), Lars Ahlmark (m), Stina Gustavsson (c), Gunnel Liljegren (m), Jan-Erik Wikström (fp) och Jan Hyttring (c) anser att den del av utskottets yttrande som på s. 1 börjar "På hemställen" och slutar "elitidrottsmännens villkor" bort ha följande lydelse:

Utskottet finner de i motionerna framförda synpunkterna värda beaktande. Mot bakgrund inte minst av att en rad svenska toppidrottsmän och artister under senare år av skatteskäl ansett sig tvingade att bosätta sig utomlands bör frågan om skattefri avsättning till någon form av trygghetsfonder erhålla en snabb lösning. Kulturutskottet anser således att frågan bör utredas och att förslag därefter bör föreläggas riksdagen. Utskottet förordar att skatteutskottet föreslår riksdagen att med anledning av motionsyrkandena som sin mening ger regeringen till känna vad kulturutskottet anfört (yrkande 1 i motion 1984/85:282, motion 1984/85:408, yrkande 2 i motion 1984/85:1619 och motion 1984/85:2390).

2. Schablonavdrag i samband med idrottslig verksamhet

Ingrid Sundberg, Tore Nilsson, Lars Ahlmark och Gunnel Liljegren (alla m) anser att den del av utskottets yttrande som på s. 2 börjar "De redovisade" och slutar "därför avstyrkas" bort ha följande lydelse:

De redovisade (= utskottet fem rader) än 4 000 kr.

Enligt kulturutskottets mening bör skatteutskottet med anledning av motion 1984/85:1619 yrkande 1 samt motion 1984/85:313 yrkande 2 i här aktuell del som sin mening ge regeringen till känna vad utskottet anfört.

3. Schablonavdrag i samband med ideell verksamhet

Stina Gustavsson (c) och Jan Hyttring (c) anser att den del av utskottets yttrande som på s. 3 börjar "Utskottet anser" och slutar "yrkande 2 delvis" bort ha följande lydelse:

Utskottet anser (= utskottet tre rader) andra folkrörelser. Utskottet anser därför att frågan bör övervägas om en utvidgning av tillämpningsområdet för anvisningarna om schablonavdrag för ersättningar m. m. i samband med idrottslig verksamhet till att avse även ersättningar i samband med annan ideell verksamhet. Skatteutskottet bör enligt kulturutskottets mening med anledning av motion 1984/85:313 yrkande 2 i motsvarande del som sin mening ge regeringen till känna vad kulturutskottet anfört.

