



Avtal om partnerskap och samarbete mellan EU och Singapore

2013/14:FPM66

Utrikesdepartementet

2014-03-20

Dokumentbeteckning

KOM(2014) 70 slutlig

Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande på unionens vägnar av avtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Singapore, å andra sidan.

Sammanfattning

Kommissionen föreslår att rådet fattar beslut om att unionen ska underteckna ett partnerskaps- och samarbetsavtal (PSA) mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och Singapore, å andra sidan. Avtalet började förhandlas 2005 och förhandlingarna slutfördes i maj 2013. Avtalstexten paraferades i oktober 2013.

Regeringen välkomnar och stödjer det framförhandlade avtalet och anser att det innebär en förstärkning av den politiska dialogen och en fördjupning av samarbetet på ett stort antal områden. Avtalet om partnerskap och samarbete kompletterar det frihandelsavtal som EU och Singapore paraferade den 20 september 2013.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Den 25 november 2004 bemyndigade rådet kommissionen att föra förhandlingar med sex Aseanländer – däribland Singapore – om ett avtal om partnerskap och samarbete. Med hänsyn till de utökade politiska och ekonomiska relationerna mellan EU och länderna i Sydostasien är det av stor vikt att ett partnerskaps- och samarbetsavtal ingås. Därigenom tas ytterligare ett steg för att främja samarbete, stabilitet samt positiv ekonomisk och social

utveckling i Sydostasien. Förhandlingarna med Singapore inleddes i oktober 2005 och slutfördes i slutet av maj 2013. Avtalet paraferades i Singapore den 14 oktober 2013. Den 17 februari 2014 presenterades kommissionens förslag till rådsbeslut inför ett undertecknande av avtalet.

1.2 Förslagets innehåll

Avtalet om partnerskap och samarbete mellan EU och Singapore innehåller åtaganden som är centrala för EU:s utrikespolitik. Det rör sig bland annat om klausuler om de mänskliga rättigheterna, Internationella brottmålsdomstolen, icke-spridning av massförstörelsevapen, handeldvapen och lätta vapen och bekämpning av terrorism. Avtalet innehåller även bestämmelser om samarbete på områden såsom hälsa, miljö, klimatförändringar, energi, skatter, utbildning och kultur, arbete, sysselsättning och sociala frågor, vetenskap och teknik och transport. Avtalet tar också upp frågor såsom rättsligt samarbete, penningtvätt, finansiering av terrorism samt organiserad brottslighet och korruption.

Avtalet om partnerskap och samarbete kompletterar det frihandelsavtal som EU och Singapore paraferade den 20 september 2013.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Svensk lagstiftning kommer inte att påverkas av kommissionens förslag. Kommissionen förutser inte heller implementeringsåtgärder eller lagstiftning på EU-nivå.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Kommissionens förslag förväntas inte få några konsekvenser för Sveriges budget. Eventuella utgifter från EU:s budget kommer att rymmas inom existerande budget och budgetlinjer.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar och stödjer det framförhandlade partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Singapore. Partnerskapsavtalen möjliggör samarbeten inom en rad olika områden och innehåller exempelvis rättsligt bindande skrivningar om respekt för mänskliga rättigheter. Sådana avtal utgör också viktiga komplement med länkar till parallella frihandelsavtal som sluts mellan EU och vissa länder, däribland Singapore.

Medlemsstaterna har agerat i positiv och konstruktiv anda och är överens om vikten av att få med starka skrivningar om mänskliga rättigheter och respekt för demokratiska principer. EU har även drivit frågor om terrorismbekämpning, migration och skattefrågor.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet har hållits informerade och ska i enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) godkänna avtalet.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Förslaget har inte sänts på remiss.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Kommissionen föreslår att rådet ska fatta beslut om att underteckna avtalet. De föreslagna rättsliga grunderna för beslutet är artiklarna 207, 212 och 218.5 EUF-fördraget.

Europaparlamentet ska i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget godkänna avtalet. Rådet kan därefter fatta beslut om att ingå avtalet.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Denna del av faktagruppmemorien är inte tillämplig eftersom avtalet inte är ett utkast till en lagstiftningsakt.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Rådet förväntas fatta beslut om undertecknande av avtalet tidigast i april 2014. Det faktiska undertecknandet sker efter rådet fattat beslut om det. Efter undertecknandet ska Europaparlamentet godkänna avtalet varpå rådet ska fatta beslut om att ingå detsamma.

Avtalet utgör ett blandat avtal, dvs. både EU och medlemsstaterna är avtalsparter tillsammans med Singapore. Avtalet träder ikraft först sedan samtliga avtalsparter ratificerat avtalet.

Inga lagstiftningsåtgärder krävs på riksdagens behörighetsområde för att genomföra avtalet. Regeringens bedömning är dock att avtalet är av större vikt. Regeringens avsikt är därför att underställa avtalet riksdagen.

4.2 Fackuttryck/termer

ASEAN (Association of Southeast Asian Nations): En sammanslutning av sydöstasiatiska länder. I ASEAN ingår Brunei, Kambodja, Indonesien, Laos, Malaysia, Myanmar, Filippinerna, Singapore, Thailand och Vietnam.