



REGERINGSKANSLIET

Slutlig

Rådspromemoria

2016-05-11

Näringsdepartementet*Enheten för It-politik*

**Rådets möte Transport, Telekommunikation och Energi
(TTE) den 26 maj 2016**

Dagordningspunkt 4

Rubrik: Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om användningen av frekvensbandet 470-790 MHz i Unionen (Första läsningen)

- Allmän inriktning

Dokument: 5814/16 TELECOM 13 AUDIO 6 MI 61 CODEC 125
+ ADD 1

Tidigare dokument: KOM(2016) 43 Förslag till Europaparlamentets och Rådets beslut om användningen av frekvensbandet 470-790 MHz i Unionen, Fakta-PM N-dep 2015/16:FPM51

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Nej.

Bakgrund

Den Internationella Teleunionens (ITU) världsradiokonferens 2012 (WRC-12) beslutade att 694-790 MHz-bandet (700 MHz-bandet) ska vara allokerat till såväl rundradio som mobila tjänster direkt efter WRC-15, s.k. koprimär allokering. Vid WRC-15 slutfördes de internationella diskussionerna om tekniska och regulatoriska parametrar för 700-bandet. Det noterades att den liknande användningen för 700 MHz-bandet i alla ITUs regioner innebär ett sällsynt tillfälle för i det närmaste global harmonisering av frekvensbandet för trådlösa bredbandstjänster. Vid WRC-23 kommer studier om den framtida användningen av frekvensbandet bl.a. 470-694 MHz (tv-bandet) att diskuteras.

Inom EU tillsattes 2013 en högnivågrupp för att hitta en gemensam position rörande frekvensbandet 470-790 MHz framtida användning. Ordföranden för högnivågruppen publicerade en rapport (Lamy-rapporten) som rekommenderade att 700 MHz-bandet ska användas för trådlöst bredband samtidigt som marksänd tv fortsatt ska användas i tv-bandet.

Den 6 maj 2015 presenterades EU:s strategi för en inre digital marknad. Av strategin framgår bland annat att kommissionen kommer att utarbeta särskilda förslag om samordnad tilldelning av det 700 MHz-band som är särskilt väl lämpat för bredbandstjänster på landsbygden och tillgodoser de speciella behoven för distribution av audiovisuella medier.

I regeringsbeslut den 27 februari 2014 om sändningsutrymme för tv-sändningar beslutade regeringen bland annat att 700 MHz-bandet kan göras tillgängligt för andra ändamål enligt lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation. Regeringens inriktning är att genomförandet av beslutet om sändningsutrymme för marksänd tv ska fortsätta så att utrymningen av 700 MHz-bandet kan ske i tid och på ett så smidigt sätt som möjligt för de aktörer som är påverkade, (prop. 2015/16:1, UO 22).

Den 2 februari 2016 expedierade kommissionen nu aktuellt förslag till beslut om användningen av frekvensbandet 470-790 MHz i unionen. Under våren har förslaget förhandlats i rådet.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF). Beslut fattas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Svensk ståndpunkt

Regeringen är positiv till att 700 MHz-bandet harmoniseras från och med 2020. Post- och telestyrelsens plan är att tilldela 700 MHz-bandet från och med den 1 april 2017. Därmed kommer Sverige uppfylla kraven enligt beslutet med marginal. Regeringen vill verka för en flexibel användning av frekvenserna för trådlös bredbandskommunikation i 700 MHz-bandet och för stabilitet vad gäller frekvenserna i tv-bandet. Förslaget att medge nationell flexibilitet för ned-länkad mobil data kommunikation i tv-bandet – såsom förslaget är utformat – är emellertid inte tillräckligt utrett och riskerar därmed att skapa problem för såväl marksänd tv som för eventuell framtida annan användning av tv-bandet. Förslaget kan medföra ineffektiv frekvensplanering och problem med framtida internationell koordinering. Regeringen har därför drivit i förhandlingen att EU följer det beslut som fattades i WRC15 och som inte innebär några förändringar i tv-bandet i Europa.

De svenska ståndpunkterna har tillgodosetts i ordförandeskapets kompromiss. Regeringen anser att kompromissen är välbalanserad och bör kunna accepteras.

Europaparlamentets inställning

Inte känt.

Förslaget

Förslaget anger den 30 juni 2020 som tidsgräns för när medlemsstaterna ska tillåta att 700 MHz-bandet får användas för markbundna system som kan tillhandahålla trådlösa bredbandstjänster och att medlemsstaterna senast den 31 december 2017 ska ha ingått alla gränsöverskridande frekvenssamordningsöverenskommelser som är nödvändiga inom unionen.

Senast den 30 juni 2022 ska medlemsstaterna tillåta överföring eller uthyrning av nyttjanderätter avseende spektrum för elektroniska kommunikationstjänster i 700 MHz-bandet.

Medlemsstaterna ska säkerställa att tv-bandet eller delar av det ska finnas tillgängligt för markbundet tillhandahållande av audiovisuella medietjänster till masspublik (rundradio) och för användning av utrustning för programskapande och särskilda händelser (Programme Making and Special Events, PMSE).

Senast den 30 juni 2017 ska medlemsstaterna anta och offentliggöra sina nationella planer och tidsplaner för fullgörandet av sina skyldigheter enligt beslutet.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Av 3 kap. 2 § andra stycket yttrandefrihetsgrundlagen (YGL) framgår att det allmänna ska eftersträva att radiofrekvenserna tas i anspråk på ett sätt som leder till vidaste möjliga yttrandefrihet och informationsfrihet.

Regeringen har gett Post- och telestyrelsen (PTS) i uppdrag att ta fram en nationell planeringslösning för marksänd tv i frekvensbanden 174–230 MHz och 470–694 MHz. Uppdraget redovisades den 14 januari 2016 och den planeringslösning som tagits fram för att implementeras till 2017 möjliggör sex markbundna nationella tv-nät, medger sändningar av regionala program i mer än ett sändarnät, påverkar inte möjligheten till utbyggnad av digital ljudradio i frekvensbandet 174–240 MHz och möjliggör att 700 MHz-bandet kan frigöras för annan användning än för marksänd tv från och med den 1 april 2017.

I 3 kap. lagen (2003:289) om elektronisk kommunikation (LEK) regleras rätten att använda radiofrekvenser och nummer och i 4 kap. radio- och tv-lagen (2010:696) (RTVL) regleras krav på tillstånd på frekvenserna 87,5-108 MHz, 174-240 MHz och 470-790 MHz.

Förslaget innebär ingen påverkan på LEK, däremot innebär regeringens beslut från 2014 om ändring av sändningsutrymmet för tv-näten att 4 kap. 2 § och 10 kap. 1 § RTVL kommer att behöva ändras så att tillstånd för tv- respektive ljudradiosändningar krävs när sändningar ”sker på frekvenserna 87,5-108 MHz, 174-240 MHz och 470-~~694~~ MHz.”

Enligt Europaparlamentets och rådets beslut nr 676/2002/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen (radiospektrumbeslut) ska policystrategier och villkor harmoniseras när det gäller tillgång till och effektiv användning av radiospektrum inom gemenskapen. Med stöd av radiospektrumbeslutet utfärdar EU-kommissionen löpande bindande genomförandebeslut om användning och villkor för av EU harmoniserade frekvensband. Enligt beslutet ska medlemsstaterna säkerställa att deras nationella frekvensplan offentliggörs. Enligt förarbetena till LEK ska det finnas en sammanhållen grundläggande frekvensplan för Sverige. Frekvensplanen ska ha formen av allmänna råd som ges ut av myndigheten på radioområdet.

Den svenska frekvensplanen kommer att behöva ändras men eftersom Sverige redan har planerat för den aktuella användningen redan från och med den 1 april 2017 så har beslutet i sig ingen effekt på den svenska frekvensplanen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget i sig kommer inte att innebära några budgetära konsekvenser för statsbudgeten eller EU:s budget. I Sverige har kostnaderna för den ändrade frekvensanvändningen för 700-MHz-bandet redan uppkommit i samband med regeringens beslut om sändningsutrymme för tv från 2014.