



Redogörelse våren 2001 för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen

Till konstitutionsutskottet

Konstitutionsutskottet har berett övriga utskott tillfälle att yttra sig över regeringens skrivelse 2000/01:75 med redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser till regeringen. Redogörelsen omfattar huvudsakligen regeringsbeslut under tiden 1 januari– 31 december 2000. Skatteutskottet har granskat de riksdagsskrivelser som gäller åtgärder med anledning av ärenden som beretts av skatteutskottet och vill med anledning härav anföra följande.

Sammanfattning av utskottets ställningstaganden

Utskottet anser att regeringen bör redovisa sina åtgärder och sina bedömningar med anledning av två riksdagsskrivelser som gäller tillkännagivanden om båtskatt respektive etanolinblandning i bensin och som båda anmälts som slutbehandlade i redogörelsen. Utskottet anser att konstitutionsutskottet bör föreslå att riksdagen riktar tillkännagivanden härom till regeringen. I övrigt föranleder redogörelsen inte några kommentarer från utskottets sida.

Båtskatt

Regeringens redogörelse

Finansdepartementets ärende 3 (regeringens skrivelse s. 64–65) gäller bl.a. ett tillkännagivande som gjordes år 1995 av riksdagen till regeringen om att regeringen i samband med de överväganden som skall göras beträffande ett fritidsbåtsregister också bör pröva frågan om en båtskatt (bet. 1994/95:SkU28 mom. 49, rskr. 1994/95:439). Enligt redogörelsen har skrivelsen slutbehandlats med hänvisning till budgetpropositionen för 2001 (prop. 2000/01:1, utgiftsområde 22, 4.12.4).

Av det anförda avsnittet i den aktuella budgetpropositionen (s. 76) framgår att regeringen har fortsatt den dialog med försäkringsbranschen som inleddes under 1999 och att den därvid har stärkts i sin uppfattning att Stöldskyddsföreningens frivilliga register bör ligga till grund för ett allmänt fritidsbåtsregister. En särskild utredare kommer att ges i uppdrag att utreda de särskilda förutsättningarna för en obligatorisk ansvarsförsäkring för ägare av fritidsbåtar och hur ett allmänt fritidsbåtsregister bör vara utformat, anför regeringen i budgetpropositionen.

Samtidigt redovisas på andra ställen i redogörelsen de ärenden som uppkommit i och med riksdagens tillkännagivanden om dels obligatorisk ansvarsförsäkring för fritidsbåtar (Justitiedepartementet, riksmötet 1986/87, ärende 2, s. 15), dels återinförande av det statliga fritidsbåtsregistret (Näringsdepartementet, riksmötet 1994/95, ärende 1, s. 114). Båda dessa ärenden anmäls i redogörelsen som ännu inte slutbehandlade. I bägge ärendena hänvisar regeringen till sin nyss nämnda avsikt enligt budgetpropositionen att tillkalla en utredare och ge denne i uppgift att utreda dessa frågor.

På fråga i riksdagen om särskild skatt på lyxbåtar har finansministern svarat att frågan om båtskatt kan övervägas först efter det att utredaren är klar med sitt uppdrag om ett fritidsbåtsregister (svar på fråga 2000/01:621 om båtskatt den 7 februari 2001). Olika motioner från allmänna motionstiden om båtskatt avslogs av riksdagen i våras, också med hänvisning till att frågan om båtregister måste utredas först (bet. 2000/01:SkU17).

Ännu (maj 2001) har emellertid någon utredare inte tillsatts och några direktiv inte utfärdats. Till saken hör också att en tidigare utredning, som övervägt frågan om båtskatt under hösten 1996 i betänkandet SOU 1996:170 Fritidsbåten och samhället, ansåg att det inte fanns anledning att införa en allmän båtskatt.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att regeringen har ansett att ärendet om att pröva frågan om båtskatt är slutbehandlat utan att regeringen har redovisat för riksdagen någon annan åtgärd än att avisera en utredning om förutsättningarna för en obligatorisk ansvarsförsäkring och utformningen av ett allmänt fritidsbåtsregister. Däremot har regeringen anmält vissa tidigare riksdagsskrivelser

avseende en sådan ansvarsförsäkring och ett sådant register som ännu icke slutbehandlade. På grund av den passivitet som regeringen enligt utskottets uppfattning har visat i frågan om båtskatt vill utskottet med skärpa framhålla vikten av att regeringen så snart som möjligt och i lämpligt sammanhang lämnar en redovisning till riksdagen om sina hittills vidtagna åtgärder i ärendet om båtskatt, sitt planerade framtida agerande i frågan och över huvud taget vilka bedömningar den gjort rörande införandet av en båtskatt. Enligt utskottets uppfattning bör konstitutionsutskottet föreslå att riksdagen riktar ett tillkännagivande härom till regeringen.

Inblandning av etanol i bensin

Regeringens redogörelse

Finansdepartementets ärende 33 (s. 72–73) gäller ett tillkännagivande som gjordes i december år 1999 om att regeringen bör följa produktionsmetoder m.m. vad gäller etanolinblandning i drivmedel samt pröva möjligheten att av EU-kommissionen få dispens från det aktuella direktivets bestämmelser om högsta tillåtna volymhalt etanol i bensin (prop. 1999/2000:9, bet. 1999/2000:SkU11 mom. 2, rskr. 1999/2000:110). Skrivelsen redovisades som öppen i förra redogörelsen (skrivelse 1999/2000:75 s. 79) men nu anmäls den som slutbehandlad. Några vidtagna åtgärder med anledning av tillkännagivandet redovisas dock inte. På Regeringskansliet upplyser man att förhandlingar inom EU om bl.a. en högre etanolinblandning i bensin beräknas påbörjas under hösten 2001.

Utskottets ställningstagande

Liksom i det förra ärendet finner utskottet att regeringen har ansett att det ifrågavarande ärendet angående inblandning av etanol i bensin är slutbehandlat utan att några särskilda åtgärder eller bedömningar med avseende på det aktuella tillkännagivandet har redovisats för riksdagen. Utskottet anser därför att regeringen även i detta fall – där regeringen också enligt utskottets mening har visat prov på passivitet – så snart som möjligt och i lämpligt sammanhang bör redovisa för riksdagen sina hittillsvarande åtgärder, vilka bedömningar den gjort och hur den planerar sitt framtida agerande i frågan. Även beträffande denna fråga förordar utskottet att konstitutionsutskottet skall föreslå att riksdagen gör ett tillkännagivande till regeringen.

Övriga frågor

Beträffande övriga riksdagsskrivelser som skatteutskottet varit upphov till och som enligt den aktuella redogörelsen ännu inte är slutbehandlade vill utskottet anföra följande.

- Finansdepartementets ärende 6 angående *yrkesfiskare* gäller ett tillkännagivande i december 1996 om att regeringen borde återkomma till riksdagen med förslag som tillgodoser kravet på bättre konkurrensneutralitet för svenska yrkesfiskare i förhållande till vissa konkurrentländer som tillåter s.k. yrkesfiskaravdrag (mot. 1996/97:Fi210 yrkande 11 m.fl., bet. 1996/97:SkU13 mom. 11, rskr. 1996/97:133). I ärendet pågår enligt redogörelsen beredning. Ärendet behandlas i regeringens senaste vårproposition (prop. 2000/01:100 s. 144) som nyligen har varit föremål för behandling i skatteutskottet (yttr. 2000/01:SkU5y). Enligt vårpropositionen har man inom Regeringskansliet nu tagit fram ett förslag som regeringen avser att lägga fram i år under förutsättning att EU-kommissionen godkänner förslaget.
- Finansdepartementets ärende 11 angående *ekonomisk ersättning till personer som erhållit fingerade personuppgifter* gäller ett tillkännagivande i december 1997 som går ut på att den som förföljs på grund av att han eller hon uppfyllt sin vittnesplikt inte bara skall vara hänvisad till ersättning i form av skadestånd, brottsskadeersättning eller bistånd enligt socialtjänstlagen (prop. 1997/98:9, mot. 1997/98:Sk14 yrkande 8 m.fl., bet. 1997/98:SkU5 mom. 10, rskr. 1997/98:76). Frågan behandlas i regeringens proposition 2000/01:79 Stöd till brottsoffer som överlämnats i vår till riksdagen. Propositionen behandlas av justitieutskottet i betänkande 2000/01:JuU20. Regeringen och justitieutskottet menar att frågan bör fortsätta att beredas inom ramen för det s.k. nationella handlingsprogrammet som är ett förslag av Rikspolisstyrelsen m.fl. myndigheter. En slutlig behandling av skrivelsen bör därför anstå. Skrivelsen är alltså ännu inte slutbehandlad.
- Finansdepartementets ärende 25 angående *förfarandet vid beskattning* gäller egentligen åtgärder för att stimulera användningen av deponigas för energiutvinning. Med anledning av vissa motioner med yrkande om avdragsrätt för deponigas gjordes i juni 1999 ett tillkännagivande om att regeringen skyndsamt skulle återkomma till riksdagen med förslag som syftade till att stimulera användningen av deponigas för energiutvinning (prop. 1998/99:84, mot. 1998/99:Sk28 yrkande 5 m.fl., bet. 1998/99:SkU20 mom. 2, rskr. 1998/99:258). Frågan behandlas i proposition 2000/01:130 Svenska miljömål – delmål och åtgärdsstrategier (s. 188–189). I propositionen redovisas rådets direktiv 1999/31/EG av den 26 april 1999 om deponering av avfall (EGT L 182, 16.7.1999, s. 1 Celex 31999L0031) som skall vara genomfört i den nationella lagstiftningen senast den 16 juli 2001. Genom att direktivet bl.a. innebär att deponigasen kommer att omhändertas och utnyttjas – om möjligt genom energiutvinning – anser regeringen att riksdagens önskemål kommer att tillgodoses i och med att direktivet inom kort genomförs. Enligt vad utskottet erfarit kommer riksdagsskrivelsen därigenom att anses som slutbehandlad.

- Finansdepartementets ärende 37 om *ökade levnadskostnader vid dubbel bosättning* gäller ett tillkännagivande i mars 2000 om att regeringen bör genomföra en kompletterande utredning för att belysa effekterna för rörligheten på arbetsmarknaden och boende och arbetande i glesbygd vid ett slopande av tvåårsgränsen för avdrag för ökade levnadskostnader vid dubbel bosättning (mot. 1999/2000:Sk748, bet. 1999/2000:SkU13 mom. 8, rskr. 1999/2000:143). Enligt regeringens redogörelse bereds ärendet för närvarande tillsammans med förslagen i utredningsbetänkandet SOU 1999:94 (det står felaktigt 97 i redogörelsen) Förmåner och ökade levnadskostnader. Utskottet har inhämtat att betänkandet för närvarande remissbehandlas och att en proposition förbereds, antingen till hösten eller till nästa vår.
- Finansdepartementets ärende 42 om *uppskov med reavinstbeskattningen* gäller ett tillkännagivande i april 2000 om att regeringen bör se över reglerna om reavinstuppskov vid bostadsbyte för att komma till rätta med problemet att den som avyttrar en bostad för att uppföra en ny bostad på en obebyggd tomt som han eller hon redan äger inte medges uppskov med reavinstbeskattningen (mot. 1999/2000:Sk713, bet. 1999/2000:SkU17 mom. 10, rskr. 1999/2000:175). Enligt regeringens redogörelse bereds ärendet. På Finansdepartementet upplyser man att en promemoria om frågan kommer att ges ut inom kort.
- Finansdepartementets ärende 53 angående *reglerna i skattebetalningslagen om betalningsansvar för företrädare för juridiska personer* gäller ett tillkännagivande i juni 2000 om att regeringen bör utföra en analys och eventuellt lägga fram förslag om omformulering av de aktuella bestämmelserna om betalningsansvar för företrädare för juridiska personer, om de nya bestämmelserna inneburit en skärpning i förhållande till vad som gällde tidigare (bet. 1999/2000:SkU24, rskr. 1999/2000:248). Regeringen har tillkallat en särskild utredare som beräknas avsluta sitt arbete senast den 1 november 2001 (Fi 2000:09, dir. 2000:89).
- Finansdepartementets ärende 76 angående *skadlig skattekonkurrens i Europeiska unionen* gäller ett tillkännagivande i december 2000 om att regeringen bör arbeta för att tillämpningsområdet för uppförandekoden för företagsbeskattning skall utvidgas till att omfatta även skadlig skattekonkurrens som avser löntagare och för att frågan skall behandlas i samband med en översyn av uppförandekoden (prop. 2000/01:12, bet. 2000/01:SkU6 mom. 3, rskr. 2000/01:70). Enligt regeringens redogörelse bereds ärendet. Enligt information från Finansdepartementet har EU:s granskning kommit att bli mer omfattande än vad som först antogs, och EU-kommissionen har ännu inte bestämt hur översynen skall hanteras. Beslut härom är att vänta tidigast hösten 2002. Dessförinnan kan Sverige inte agera i den här frågan.

Skatteutskottet anser att de nu behandlade ärendena inte kräver några ytterligare kommentarer.

Stockholm den 31 maj 2001

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Carl Fredrik Graf (m), Lisbeth Staaf-Igelström (s), Per Rosengren (v), Helena Höij (kd), Carl Erik Hedlund (m), Per Erik Granström (s), Marietta de Pourbaix-Lundin (m), Ulla Wester (s), Lena Sandlin-Hedman (s), Marie Engström (v), Kenneth Lantz (kd), Rolf Kenneryd (c), Per-Olof Svensson (s) och Stefan Hagfeldt (m).