



REGERINGSKANSLIET

Kommenterad dagordning
rådet
2016-02-22

Näringsdepartementet

*Sekretariatet för EU och Internationella
frågor*

Konkurrenskraftsrådets möte den 29 februari 2016

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen
2. A-punkter lagstiftningsärenden
3. A-punkter icke lagstiftningsärenden
4. Avstämning konkurrenskraft – Läget i ekonomin
 - Presentation från Kommission
 - Erfarenhetsutbyte

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

En avstämning av konkurrenskraftsläget, s.k. Competitiveness check-up, är en återkommande dagordningspunkt på Konkurrenskraftsrådet. Detta infördes under Luxemburgs ordförandeskap och den första diskussionen hölls den 1 oktober 2015. Dagordningspunkten omfattar en presentation från kommissionen om konkurrenskraftsläget i stort för unionen utifrån aktuell statistik och rapportering, samt en andra del med erfarenhetsutbyte i frågan om integrering av näringspolitiken i andra politikområden.

Dagordningspunkten har införts med motivet att utveckla diskussionerna rörande konkurrenskrafts- och tillväxtfrågor, i syfte att identifiera och ta vara på möjligheter att påverka i konkurrenskrafts- och tillväxtaspekter inom andra politikområden.

Kommissionen har aviserat att de avser presentera jämförande data kring nystartade företag (start-ups) och hur dessa kan växa. Inget underlag har presenterats.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är viktigt att fortsätta arbeta för att stärka EU:s konkurrenskraft. Regeringen anser att grunden för ett effektivt EU och samordning över politikområden är en väl fungerande samordning internt i medlemsstaterna. Med sådan samordning kan olika rådskonstellationer fokusera sina diskussioner inom respektive mandat och ansvarsområde.

Regeringen finner vidare att det är viktigt att fortsätta arbeta för att investeringarna i det europeiska näringslivet ska öka liksom att arbetet med att ställa om Europas ekonomi till att bli mer hållbart och långsiktigt konkurrenskraftigt fortsätter. Detta kan åstadkommas bl.a. genom att skapa långsiktigt goda ramvillkor för företag, en fördjupad inre marknad, minskad administration och onödiga bördor, stimulera forskning och innovation, och genom att fortsätta omställningen till ett resurseffektivt och hållbart näringsliv. Regeringen vill också lyfta jämställdhet som en möjlighet att öka europeisk tillväxt och konkurrenskraft.

Regeringen välkomnar en ambitiös uppföljning av den Inre marknadsstrategi som kommissionen presenterade i oktober liksom meddelandet om den Digitala inre marknaden som presenterades i maj.

Regeringen understryker vidare vikten av öppen och fri handel; effektiva och väl fungerande energimarknader samt EU:s statsstödsregler. Hänsyn bör tas till att behandla alla branscher lika och Sverige ställer sig kritiskt till handelspolitiska åtgärder för att skydda enskilda branscher i Europa.

Se vidare rådspromemoria.

5. Integration Konkurrenskraft – Cirkulär ekonomipaketet

- Riktlinjedebatt

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

Ordförandeskapet har för avsikt att Konkurrenskraftsrådet ska hålla en riktlinjedebatt om prioriteringar och utmaningar från ett ekonomiskt perspektiv vad gäller handlingsplanen i KOMs meddelande om cirkulär ekonomi inför antagande av rådsslutsatser vid Miljörådet den 20 juni.

Kommissionen presenterade ett nytt förslag om cirkulär ekonomi den 2 december 2015. Meddelandet innehåller en handlingsplan för en cirkulär ekonomi samt ett förslag till ändring av sex olika direktiv om avfall. Förhandlingarna är i ett inledande skede. Förslaget har hittills diskuterats vid tre möten i rådsarbetsgruppen för miljö. Frågan kommer närmast behandlas på Konkurrenskraftsrådet den 29 februari och på Miljörådet den 4 mars. Frågan ej tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar meddelandet om cirkulär ekonomi. En biobaserad och cirkulär ekonomi är en prioriterad fråga för regeringen för att öka resurseffektivitet och minska miljö- och klimatpåverkan samtidigt som det gynnar näringslivsutveckling och nya jobb.

Regeringen stödjer i stort kommissionens inriktning i handlingsplanen, särskilt initiativen för att främja innovation och forskning, nya affärsmodeller och delningsekonomi, att genom olika åtgärder stärka marknader och handel med sekundärt och förnybart material, att använda kriterier kring resurseffektivitet i ekodesigndirektivet fullt ut och att nya kriterier för resurseffektivitet utvecklas inom offentlig upphandling. Regeringen stödjer också prioriteringen av de sektorer/avfallsflöden som KOM identifierat och anser att matavfall och matsvinn är en särskilt prioriterad fråga.

Regeringen vill se ytterligare åtgärder för att främja marknader för återvunna och förnybara råvaror genom att; fasa ut särskilt farliga substanser, främja utvecklingen av globala kvalitetsstandarder och använda exportfrämjande insatser. Regeringen vill även se ytterligare åtgärder för att främja ett hållbart uttag av primära råvaror.

Regeringen vill att lagstiftning som hindrar utvecklingen av innovation och nya affärsmodeller identifieras och ses över, samt att lagstiftningen för produkter, avfall och kemikalier ses över för att bidra till att fasa ut särskilt farliga ämnen och informera alla i värdekedjan om varors innehåll av sådana ämnen.

Regeringen är tveksam till att införa detaljerade krav för utökat producentansvar(EPR) i avfallsdirektivet utan vill att krav fastställs på EU-nivå i särskilda direktiv för särskilda grupper av artiklar eller avfallsströmmar.

För regeringen är en omställning till en cirkulär och biobaserad ekonomi nödvändig. Utgångspunkten är en hållbar råvaruproduktion. Den biobaserade ekonomin innebär att förnybara, biobaserade produkter används eller substituerar fossila produkter. Det inkluderar även användning av förnybar skogsråvara som biobränsle istället för fossila bränslen. Hänsyn måste dock tas till länders olika förutsättningar vad gäller uttag av biomassa och regeringen motsätter

sig åtgärder som syftar till en reglerad allokering av skogsråvara till olika användningar/sektorer. Den cirkulära ekonomin innebär att främja en resurseffektiv återanvändning och återvinning av produkter och material baserade såväl på förnybara som ändliga råvaror samt att använda avfall som en resurs.

Se vidare rådspromemoria.

6. Stålintustrin: Uppföljning av det extrainsatta konkurrenskraftsrådet den 9 november 2015 och konferensen om energiintensiva industrier den 15:e februari 2016

- Presentation från kommissionen och Ordförandeskapet
- Erfarenhetsutbyte

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

Vid Konkurrenskraftsrådet den 29 februari kommer det att ske en genomgång av vad som hänt efter det extraordinära Konkurrenskraftsrådet som ägde rum den 9 november 2015 om den europeiska stålintustrin samt vad som togs upp på högnivåkonferensen om energiintensiva industrier (inklusive stål) den 15 februari 2016.

Företrädare för stålintustrin har redovisat branschens problem bland annat till följd av Kinas överkapacitet och anser inte att det råder marknadsmässiga förhållanden i Kina. KOM delar industrins oro och har infört en rad handelsskyddande åtgärder mot Kina som skydd för industrin, men har också framhållit vikten av arbetet med att förbättra industrins konkurrenskraft genom att stimulera till innovationer och investeringar, se möjligheterna med den cirkulära ekonomin och arbetet med energiunionen. FR har tillsammans med regeringarna i DE, IT, UK, FR, PL, BE och LU skickat ett gemensamt brev den 5 februari 2016 till kommissionärerna Katainen, Bienkowska och Malmström där KOM uppmanas att använda de handelspolitiska instrument som står till buds och fatta snabba och lämpliga beslut i pågående antidumpingärenden mot Kina. Kommissionär Malmström skrev nyligen ett brev till sin kinesiska motpart där hon uppmanade dem att vidta åtgärder för att minska kapaciteten i Kina.

Ordförandeskapet vill diskutera vilka konkreta åtgärder som behövs för att hantera situationen, och att man fokuserar på vad som realistiskt kan göras på kort sikt.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens grundläggande principer är för öppen och fri handel; främjande av goda ramvillkor för industrin; effektiva och väl fungerande energimarknader samt respekt av EU:s statsstödsregler.

Regeringen delar oron för de problem den ståltillverkande industrin står inför och de utmaningar som råder på världens stålmarknader och att de åtgärder som vidtas bör syfta till att minska den globala överkapaciteten.

Regeringen ser det viktigt att undvika ett handelskrig om stål som drabbar EU:s exporterande stålindustri, samt att WTO:s regelverk och andra internationella åtaganden följs samtidigt som justa konkurrensvillkor ska gälla.

Regeringen anser att en väl fungerande inre energimarknad bidrar till konkurrenskraftiga energipriser och stärkt konkurrenskraft. Vidare anser regeringen att energieffektivisering har potential att leda till minskade energikostnader och stärkt konkurrenskraft för Europa och dess industri. Vad gäller systemet för handel med utsläppsrätter (ETS) anser regeringen att kriterierna för fri tilldelning ska fokusera på de sektorer som är verkligt utsatta för koldioxidläckage och att de anläggningar som leder utvecklingen mot en koldioxidsnål produktion bör gynnas av systemet.

Åtgärder som främjar modernisering och utveckling i syfte att uppnå långsiktigt hållbar konkurrenskraft ska eftersträvas. Stålindustrin inom EU bör ges förutsättningar att positionera sig högt i värdekedjan med produkter och produktionsprocesser som har ett högt kunskapsinnehåll med grund i god forskning och innovation för ett hållbart produktions- och konsumtionsmönster.

Regeringen välkomnar fortsatt arbete från kommissionen i syfte att föreslå/lyfta fram alternativ för ökad konkurrenskraft inom stålindustrin, samtidigt som behoven hos stålets användarindustri i Europa måste beaktas liksom behovet av minskade koldioxidutsläpp inom stålindustrin.

7. Den europeiska planeringsterminen: genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna och andra rekommendationer för att ta itu med hinder för tillväxt och investeringar i tjänstesektorn

- Presentation från ordförandeskapet

Ansvarigt statsråd: Mikael Damberg

Det nederländska ordförandeskapet avser vid rådsmötet presentera de områden som man bedömer vara viktiga för det fortsatta arbetet i konkurrenskraftsrådet med att följa upp genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna som relaterar till tjänstesektorn och konkurrenskraftsrådets roll för att förbättra genomförandet.

Ordförandeskapets avsikt är att resultatet av behandlingen ska föda in till ordförandeskapets syntesrapport om den europeiska terminen, vilken ska föras vidare till Allmänna rådet och utgöra ett underlag till Europeiska rådet i mars.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska terminen som ett instrument för att uppmuntra till en ansvarfull ekonomisk politik och uppfyllelse av de mål som sätts upp inom ramen för samordningen av den ekonomiska politiken. Inte minst på tjänsteområdet finns det stora behov av reformer i många medlemsstater. Regeringen välkomnar att kommissionen i den årliga tillväxtöversikten 2016 lyfter fram behovet av fortsatta reformer på tjänstemarknaden och ett mer ambitiöst genomförande av tjänstedirektivet i medlemsstaterna.

Avseende den fortsatta hanteringen av landsspecifika rekommendationer på inremarknadsområdet i konkurrenskraftsrådet anser regeringen att konkurrenskraftsrådet bör koncentrera sig på frågor inom sitt ansvarsområde, såsom genomförande och åtgärder för att åstadkomma bättre efterlevnad av tjänstedirektivet.

8. Rådsslutsatser för Inremarknadsstrategin för varor och tjänster

- *Policydebatt*
- *Antagande av rådsslutsatser*

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar rådsslutsatserna om Inremarknadsstrategin för varor och tjänster i sin helhet. Det är viktigt att de kommande förslag som KOM avser att presentera under 2016 - 2018 har en hög ambition och är konkreta för att i praktiken kunna bidra till ökad tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning för EU. Slutsatsernas fokus ligger väl i linje med de svenska prioriteringarna kring tjänster, SMF och start-ups samt tillämpning av inremarknadsregelverket, varpå det är viktigt att ge ORDF stöd för en ambitiös slutsatstext. Regeringen har även under förhandlingen drivit att öppenheten mot omvärlden ska belysas i texten och ser efter Coreperbehandling ut att få med en skrivning om vikten av den externa dimensionen.

Se vidare rådspromemoria

Övrigt

9 a Enhetspatent och den enhetliga patentdomstolen

- *Lägesrapport från ordförandeskapet*

Ansvarigt statsråd: Morgan Johansson

Under dagordningspunkten förväntas ordförandeskapet informera om läget i dels det särskilda utskott (Select Committee) under den europeiska patentorganisationens förvaltningsråd som förbereder införandet av det enhetliga patentskyddet, dels den fristående medlemsstatskommitté (Preparatory Committee) som förbereder inrättande av den enhetliga patentdomstolen.

9 (b) Patent och växtförädlares rättigheter

- *Information från ordförandeskapet*

Ansvarigt statsråd: Morgan Johansson

Under agendapunkten, som är en informationspunkt, har konkurrenskrafterådets ordförande blivit ombedd av jordbruksrådets ordförande att informera om diskussionerna som jordbruksrådet har haft med anledning av två avgöranden från den Europeiska patentorganisationens överklagandenämnd som rör patentbarhet på grödor. Ordförandeskapet förväntas att informera om effekterna av de två avgörandena på växtförädlares rättigheter och samspelet mellan patent och växtförädlarrätten.

9 (c). Förnyat ramverk för transatlantisk överföring av persondata/EU-US Privacy Shield

- *Information från kommissionen om aktuellt läge på begäran av den tyska delegationen.*

Ansvarigt statsråd: Morgan Johansson

Under dagordningspunkten avser kommissionen informera om det nya ramverket för transatlantisk dataöverföring. Enligt huvudregeln i dataskyddsdirektivet är det inte tillåtet att överföra personuppgifter till länder utanför EU och EES som inte har en adekvat skyddsnivå för personuppgifter. Kommissionen kan genom s.k. adekvansbeslut konstatera att ett tredjeland har en adekvat skyddsnivå. USA har generellt inte ansetts ha det.

År 2000 antog kommissionen det s.k. Safe Harbour-beslutet som möjliggjorde fri överföring av personuppgifter från EU:s medlemsstater till organisationer i USA som åtagit sig att följa vissa regler om dataskydd och integritet.

Den 6 oktober 2015 ogiltigförklarade EU-domstolen Safe Harbour-beslutet i ett mål som rörde Facebooks överföring av personuppgifter från Irland till USA. De amerikanska myndigheternas omfattande möjlighet att få tillgång till personuppgifter som överförts med stöd av Safe Harbour-beslutet ansågs inte förenlig med EU-rätten, särskilt rätten till skydd för privatlivet och skydd för personuppgifter.

Kommissionen och USA har nu träffat en ny överenskommelse om överföring av personuppgifter mellan EU och USA ("Privacy Shield"). Det som återstår är en process som ska leda fram till att kommissionen fattar ett nytt adekvansbeslut på grundval av överenskommelsen. I denna process kommer tillsynsmyndigheterna i EU:s medlemsstater, i Sverige Datainspektionen, samt medlemsstaternas regeringar att involveras.

9 d) Pågående lagstiftningsärende - Portabilitetsförordning

Offentlig överläggning i enlighet med art. 16(8) i fördraget om Europeiska Unionen.

– *Information från kommissionen*

Förslag till förordning av Europeiska Parlamentet och rådet i att säkra gränsöverskridande portabilitet avseende tjänster online på den inre marknaden (**Första läsningen**)

Interinstitutionellt ärende 2015/0284 (COD)
15302/15 PI 103 CODEC 1727 RECH 309 EDUC 322 COMPET 565 SAN
438 AUDIO 36 CULT 91 DIGIT 112
+ ADD 1
+ ADD 2

Ansvarigt statsråd: Morgan Johansson

Den 9 december 2015 presenterade kommissionen ett förslag till "Europaparlamentets och rådets förordning om säkerställande av gränsöverskridande portabilitet för innehållstjänster online på den inre marknaden". Förordningen är det första konkreta förslaget på upphovsrättsområdet inom ramen för strategin för en inre digital marknad i Europa. Syftet med förordningen är att säkerställa att konsumenterna kan få tillgång till sådana lagliga tjänster för digitalt innehåll som de köper eller abonnerar på i sitt hemland, när de är på tillfällig resa i EU. Förhandlingarna påbörjades i slutet av januari och

det nederländska ordförandeskapet arbetar för att en allmän inriktning ska nås redan vid rådet den 26-27 maj 2016. Under dagordningspunkten förväntas kommissionen informera om förslaget.