

Civilutskottets betänkande

1980/81:24

om anslag till länsstyrelserna m. m. (prop. 1980/81:100)

1 Propositionen

Regeringen har i proposition 1980/81:100 bilaga 18 (kommundepartementet) under B 1–B 4 (s. 12–85) föreslagit riksdagen att under femtonde huvudtiteln för budgetåret 1981/82 anvisa

1. till Länsstyrelserna ett förslagsanslag av 1 563 111 000 kr.,
2. till Lokala skattemyndigheterna ett förslagsanslag av 587 149 000 kr.,
3. till Kronofogdemyndigheterna ett förslagsanslag av 436 736 000 kr.,
4. till Civilbefälhavarna ett förslagsanslag av 9 704 000 kr.

2 Motionerna m. m.

Utskottet har i detta sammanhang behandlat motionerna 1980/81:

1070 av Per Bergman m. fl. (s) vari föreslås att riksdagen under femtonde huvudtiteln till Länsstyrelserna för budgetåret 1981/82 anvisar ett förslagsanslag av 1 568 111 000 (+ 5 000 000) kr.,

1072 av Lennart Bladh m. fl. (s) vari hemställs att riksdagen begär att regeringen låter försöksverksamheten med redovisningssystem för exekutionsväsendet (REX) under budgetåret 1981/82 utvidgas till att omfatta också kronofogdemyndigheterna i Kristianstads län,

1073 av Bernt Ekinge (fp) vari hemställs att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna att civilbefälhavarkansliet i Östra civilområdet bör flyttas till Nyköping.

1075 av Maj-Lis Landberg m. fl. (s) vari hemställs att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna att den sociala enheten organisatoriskt parallellställs med övriga länsstyrelsenheter och inplaceras i planeringsavdelningen.

1446 av Lena Hjelm-Wallén m. fl. (s) vari hemställs att riksdagen beslutar uttala sig för att den sociala enheten vid länsstyrelsen skall knytas till dess planeringsavdelning.

1448 av Ulla Johansson m. fl. (s) vari föreslås att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad som i motionen anförts om lämpligheten av att sociala enheten vid länsstyrelserna placeras inom planenheten.

1459 av Erik Wärnberg (s) vari hemställs att riksdagen fullföljer sitt tidigare principuttalande med ett principbeslut om lokala skattemyndighetens inlemmande i länsstyrelsernas skatteavdelningar.

1462 av Olof Palme m. fl. (s) vari, såvitt nu är i fråga, hemställs att riksdagen

(4) hos regeringen begär en översyn och samordning av vissa register i enlighet med vad som anförts i motionen (p. 6),

1465 av Olof Palme m. fl. (s) vari, med hänvisning till motiveringen i motion 1980/81:1462, hemställs att riksdagen beslutar att

1. till Länsstyrelserna för budgetåret 1981/82 under femtonde huvudtiteln utöver i prop. 1980/81:100 bil. 18 föreslaget förslagsanslag anvisa ytterligare 3 000 000 kr.,

2. till Lokala skattemyndigheterna för budgetåret 1981/82 under femtonde huvudtiteln utöver i prop. 1980/81:100 bil. 18 föreslaget förslagsanslag anvisa ytterligare 7 000 000 kr.,

1849 av Bo Lundgren m. fl. (m) vari hemställs att riksdagen beslutar att kronofogdemyndigheterna i Kristianstads län får systemet REX infört redan under budgetåret 1981/82,

1886 av Lars Werner m. fl. (vpk) vari föreslås att riksdagen beslutar att med ändring i prop. 1980/81:100 under bilaga 18 länsstyrelserna, ställa medel till förfogande för 227 tjänster utöver vad regeringen medgivit avseende skattekontroll m. m. i enlighet med vad som anförts i motionen.

Skatteutskottet har yttrat sig över motionerna 1980/81:1459 (s), 1465 (s) och 1886 (vpk). Skatteutskottets yttrande har som bilaga fogats till detta betänkande.

Företrädare för kommundepartementet, Statstjänstemannaförbundet och JUSEK har inför utskottet lämnat synpunkter avseende den sociala enhetens inplacering i länsstyrelsen. De båda personalorganisationerna har överlämnat skrivelser i ärendet.

Skattechefen vid länsstyrelsen i Stockholms län har till utskottet överlämnat en skrivelse om de lokala skattemyndigheternas organisatoriska ställning.

3 Utskottet

3.1 Länsstyrelserna

3.1.1 Den sociala funktionen

Riksdagen behandlade i juni 1980 en proposition om socialtjänsten (prop. 1979/80:1. SoU 1979/80:44) samt en proposition om socialstyrelsens uppgifter och organisation (prop. 1979/80:6. SoU 1979/80:45).

Riksdagen beslöt med anledning av den förstnämnda propositionen anta ett förslag till socialtjänstlag. Enligt denna lag skall länsstyrelsen inom länet följa socialnämndernas tillämpning av lagen, informera och ge råd till allmänheten i frågor som rör socialtjänsten, biträda socialnämnderna med råd i deras verksamhet, främja samverkan på socialtjänstens område mellan kommunerna och andra samhällsorgan samt även i övrigt se till att socialnämnderna fullgör sina uppgifter på ett ändamålsenligt sätt. Enligt socialtjänstlagen står hem för vård eller boende under länsstyrelsens

tillsyn.

I den ovannämnda propositionen om socialstyrelsens uppgifter och organisation föreslogs inrättande av sociala enheter vid länsstyrelserna. Riksdagen godkände förslaget. Beträffande uppgifterna för den förordade sociala enheten anfördes sammanfattningsvis i propositionen följande. Enhetens uppgifter bör koncentreras till sådana funktioner som inte kan och bör utövas på kommunal nivå. Enheten skall utöva tillsyn rörande socialtjänsten och bistå länsrätten med sociala bedömningar. Därutöver bör enheten råda och upplysa enskilda (vara "klagomur") samt medverka som sociala experter i den regionala samhällsplaneringen. I propositionen förordades att länsstyrelsens alkoholhandläggare skulle ingå i den sociala enheten. Frågan om den sociala enhetens inplacering i länsstyrelsens organisation borde enligt vad som angavs i propositionen närmare prövas av en organisationskommitté tillsammans med länsstyrelsernas organisationsnämnd.

Organisationskommittén, som i november 1980 har redovisat resultatet av sina överväganden, förordar att den sociala enheten inom länsstyrelsen får en självständig ställning men att den temporärt organisatoriskt samordnas med den allmänna enheten genom att den allmänna enhetens chef gentemot den sociala enheten fullgör uppgifter som vanligtvis ankommer på avdelningschef. På sikt bör enligt kommittén den sociala enheten anknytas till länsstyrelsernas planerande verksamheter. För Stockholms län och Gotlands län föreslås särlösningar. Enligt organisationskommittén finns f. n. inom socialkonsulentorganisationen 119 tjänster och hos länsstyrelserna 25 barnavårdskonsulenttjänster, 45 tjänster för handläggare av alkoholärenden samt 24 tjänster för övrig personal som berörs av omorganisationen, totalt således 213 tjänster. Enligt kommittén bör personalen vid de föreslagna enheterna fullgöra uppgifter enligt socialtjänstlagstiftningen m. m. som omfattar tillsyn, rådgivning och information, sociala bedömningar, bistånd till resp. länsrätt, medverkan i regional samhällsplanering och handläggning av statsbidragsärenden.

I budgetpropositionen (bil. 18 s. 24–25) behandlas frågan om hur arbetsuppgifterna enligt socialtjänstlagstiftningen och enligt alkohollagstiftningen organisatoriskt skall inplaceras i länsstyrelsen. Kommunministern delar organisationskommitténs uppfattning att arbetsuppgifterna på dessa båda områden bör samordnas och samlas hos länsstyrelsen i en organisatorisk enhet med möjlighet att handla självständigt. Han förordar att funktionerna knyts till den allmänna enheten hos länsstyrelserna – utom i Stockholms län där uppgifterna bör inordnas i förvaltningsavdelningen. Enligt kommunministern bör möjligheterna till självständiga arbetsinsatser vara goda om allmänna enhetens chef företräder den förordade enheten endast i administrativt hänseende samt fattar beslut i vissa mera betydelsefulla eller principiella ärenden. Av bilaga 2 till detta betänkande framgår hur regeringen avser att fördela på län de tjänster som kommer att ingå i de

förordade enheterna.

Frågan om den organisatoriska inplaceringen av de aktuella tjänsterna tas upp i motionerna 1980/81:1075 (s), 1446 (s) och 1448 (s). Hemställan i motionerna innebär att riksdagen som sin mening skall ge regeringen till känna att den sociala enheten organisatoriskt knyts till planeringsavdelningen. I den förstnämnda motionen anförs bl. a. att arbetet med de sociala frågorna på länsnivå förskjutits från tillsyn i traditionell mening och detaljkontroll mot mer övergripande planering, samordning och kunskapsförmedling. De sociala enheterna bör enligt motionärerna inplaceras i länsstyrelserna på sådant sätt att denna förskjutning underlättas. Därmed bör enheterna kunna medverka i det angelägna arbetet med samhällsplaneringen. Även i de båda andra motionerna betonas vikten av att sociala enheten ges sådan ställning i länsstyrelseorganisationen att enheten aktivt kan medverka i samhällsplaneringen.

Även enligt utskottets mening är det lämpligt att den sociala funktionen ges den inriktning och de arbetsuppgifter som föreslagits av organisationskommittén och som förordats av kommunministern. Det finns goda skäl att samla de traditionellt socialpolitiska bedömningarna i en enhet som även kommer att medverka i ärenden i vilka de socialpolitiska aspekterna först på senare år kommit att tillmätas allt större vikt och som bl. a. inneburit att social expertis numera anses böra medverka i samhällsplaneringen. Utskottet har sålunda ingen erinran mot omfattningen och inriktningen av den sociala funktionens arbetsuppgifter. Den förordade enhetens arbetsuppgifter kommer att ge goda möjligheter till ett integrerat synsätt på de sociala frågorna inom länsstyrelsen med utgångspunkt bl. a. i resp. kommuns gemensamma planeringsförutsättningar (GPF).

Vad beträffar den i motionerna behandlade frågan om den sociala funktionens inplacering i länsstyrelseorganisationen bör noteras att den betydelsefulla medverkan i den regionala planeringen kommer att utgöra en mindre del av enhetens arbetsuppgifter. Det är emellertid, som utskottet framhållit ovan, viktigt att den sociala expertisen inom länsstyrelserna ges möjligheter att delta i det arbete med samhällsplaneringen som utförs där. Enligt vad utskottet erfarit är avsikten att den sociala funktionen – med den av kommunministern förordade inplaceringen i den allmänna enheten – skall medverka i den regionala samhällsplaneringen. Den normalarbetsordning som regeringen avser utfärda före den 1 juli 1981 kommer att utformas så att den allmänna enhetens deltagande i handläggningen av dessa frågor garanteras. Utskottet förutsätter att regeringen följer utfallet av den nya organisationen och om så visar sig erforderligt för riksdagen redovisar förslag till förändringar i frågan.

Enligt utskottets mening innebär den ovan angivna organisationsstrukturen att de viktiga sociala aspekterna i samhällsplaneringen kommer att kunna göra sig gällande i önskad omfattning. Därmed får syftet med motionerna anses vara i inte ringa grad tillgodosett.

3.1.2 Naturvårdsenheterna

Vid behandling av anslaget till länsstyrelserna för innevarande budgetår gav riksdagen på förslag av civilutskottet (CU 1979/80:27 s. 12–14) regeringen till känna att behovet av ökade personalresurser vid naturvårdsenheterna borde beaktas i inte ringa omfattning i en aviserad proposition om ändringar i miljöskyddslagen. Denna proposition (prop. 1980/81:92) kommer senare under våren att behandlas av jordbruksutskottet. I propositionen föreslås länsstyrelserna få ökade arbetsuppgifter avseende prövning och tillsyn enligt miljöskyddslagstiftningen.

Med anledning bl. a. av länsstyrelsernas nya arbetsuppgifter inom miljöskyddsområdet föreslås i budgetpropositionen (bil. 18 s. 23–26) att länsstyrelsernas naturvårdsenheter tillförs 15 tjänster för handläggare. Dessutom kommer 26 länshälsovårdskonsulenter att inordnas i naturvårdsenheterna i samband med att länsläkarorganisationen avvecklas. Även detta innebär enligt kommunministern en förstärkning för länsstyrelserna i deras verksamhet enligt miljöskyddslagstiftningen. Av bilaga 2 till betänkandet framgår regeringens förslag till fördelningen på län av de föreslagna personaltillskotten.

Utskottet har ingen erinran mot vad i budgetpropositionen anförts om personalförstärkningar vid naturvårdsenheterna. Därmed har större möjligheter skapats för länsstyrelserna att klara de ökade arbetsuppgifter som ändringarna i miljöskyddslagstiftningen kommer att innebära.

3.1.3 Skatteavdelningarna

I motion 1980/81:1465 (s) yrkande 1 föreslås att anslaget till länsstyrelserna för nästa budgetår ökas med 3 milj. kr. utöver regeringens förslag i budgetpropositionen. Bl. a. anges i motionen att det finns särskild anledning att uppmärksamma uppbördsenheternas viktiga funktion inom uppbördsområdet. I motionen föreslagna förstärkningar anges vara en förutsättning för att uppbördsenheterna skall kunna fungera tillfredsställande.

Skatteutskottet, som yttrat sig över motionsyrkandet, uttalar att det givetvis är önskvärt med ytterligare förbättringar beträffande skattekontrollen m. m. Civilutskottet, som delar skatteutskottets uppfattning i frågan, avstyrker bifall till motion 1980/81:1465 (s) yrkande 1. Utskottet vill erinra om att skatteavdelningarna och taxeringsavdelningen enligt förslaget i budgetpropositionen undantas från det s. k. besparingsalternativet.

I budgetpropositionen beräknas medel motsvarande 27 handläggare för mervärdesskattekontrollen i de tre storstadslänen där en förbättrad kontroll är angelägen. Utskottet har ingen erinran mot detta förslag eller mot vad i övrigt anförts om ökade medel till skatteavdelningarna.

Däremot är utskottet inte berett tillstyrka förslaget i motion 1980/81:1886 (vpk) om medel motsvarande 50 tjänster på mervärdesskatteenheterna. Bl. a.

bör den inom riksskatteverket pågående översynen om mervärdeskattekontrollen avvaktas.

3.1.4 Övriga frågor

I proposition 1980/81:20 om besparingar i statsverksamheten, m. m., anförde kommunministern att han räknade med en besparing om ca 5 milj. kr. på anslaget till länsstyrelserna för budgetåret 1981/82. I sammanhanget anfördes att ett arbete påbörjats inom regeringskansliet i avsikt att förenkla och samordna olika planeringsformer. I budgetpropositionen beräknas en reduktion av länsstyrelseanslaget om ca 5 milj. kr. Besparingen har samlats *inom anslagsposten Till regeringens disposition*. När budgetpropositionen beslöts hade arbetet inom regeringens kansli inte kommit så långt att det då var möjligt att ange besparingseffekten på varje enskild länsstyrelse.

Frågan tas upp i motion 1980/81:1070 (s). Motionären anser att riksdagen inte bör godta anslagsberäkningar av denna typ – regeringen borde ha motiverat sitt förslag till besparingar.

En arbetsgruppp med företrädare för berörda fackdepartement har bildats för att lämna förslag till riktlinjer för besparingsarbetet. Bl. a. har arbetsgruppen övervägt följande beträffande planeringsformerna på kort sikt. Utredningar som rör allmänheten bör prioriteras medan generella insamlingar av grunddata bör inskränkas. Planeringsaktiviteterna bör i högre grad än hittills inriktas på direkta åtgärder. Inom miljövärden bör det egentliga miljöskyddsarbetet prioriteras liksom planering som allmänt kan effektivisera den löpande verksamheten. Avsikten är att länsstyrelserna själva skall få göra de prioriteringar som den förordade besparingen ger upphov till. Besparingen avses fördelad på de olika länsstyrelserna i huvudsak i förhållande till deras andel av länsstyrelseanslaget. Det bör erinras om att i bostadsdepartementets bilaga (bil. 16 s. 7) till budgetpropositionen anförts att förslag bereds bl. a. om en snabbare planprocess. Ett viktigt mål anges därvid vara att åstadkomma besparingar för såväl stat som kommun.

De tillkommande uppgifter som utskottet redovisat ovan får anses vara en tillräcklig grad av konkretisering av de förordade besparingsförslagen. Utskottet, som finner det angeläget att olika besparingar genomförs, godtar den uppläggning som beskrivits ovan. Motion 1980/81:1070 (s) avstyrks med hänvisning till det anförda.

Vad i övrigt anförts i budgetpropositionen om anslag till länsstyrelserna m. m. har inte givit utskottet anledning till erinran eller särskilt uttalande.

3.2 Lokala skattemyndigheterna

Fögderiutredningen (Kn 1975:02) har i enlighet med sina direktiv lagt fram förslag om att sammanföra länsstyrelsernas skatteavdelningar och de lokala skattemyndigheterna så att dessa inlemmas i skatteavdelningarna som enheter. Utredningen föreslår emellertid att nuvarande ordning behålls och att frågan om ett sammanförande får anstå tills erfarenheter av den nya taxeringsorganisationen vunnits. Utredningens förslag har remissbehandlats.

Remissopinionen i frågan är splittrad. 19 länsstyrelser och två lokala skattemyndigheter förordar en sammanslagning medan fyra länsstyrelser och 116 lokala skattemyndigheter motsätter sig en sådan liksom riksförsäkringsverket och Kommunförbundet. Flera remissinstanser, t. ex. statskontoret, riksrevisionsverket, riksskatteverket, SACO/SR och TCO-S, anser att frågan bör övervägas ytterligare.

Frågan behandlas i budgetpropositionen (bil. 18 s. 22–23). Kommunministern anser en sammanslagning motiverad om den medför påtagliga fördelar eller innebär att uppenbara brister eller olägenheter i nuvarande organisation undanröjs. En omorganisation av den lokala skatteförvaltningen nu skulle enligt hans mening vara olämplig dels på grund av att den nya taxeringsorganisationen inte vunnit stadga, dels därför att en organisationsförändring skulle komma att infalla under perioden för 1981 års allmänna fastighetstaxering.

I motion 1980/81:1459 (s) hemställs att riksdagen fullföljer sitt tidigare principuttalande med ett principbeslut om lokala skattemyndighetens inlemmande i länsstyrelsernas skatteavdelningar. Motionären anför att en omorganisation inte bör genomföras under kommande budgetår. Ytterligare utredningsarbete krävs.

Liksom kommunministern anser skatteutskottet som yttrat sig över motionen att utfallet av den nya taxeringsorganisationen bör avvaktas innan ett beslut om att inlemma de lokala skattemyndigheterna i länsstyrelserna fattas. Civilutskottet delar denna uppfattning. Det splittrade remissutfallet över fögderiutredningens förslag talar också för att det kan vara lämpligt att inte nu ändra de lokala skattemyndigheternas organisatoriska ställning. Det finns enligt civilutskottets uppfattning inte tillräckliga skäl att fatta ett principbeslut i frågan. Utskottet avstyrker sålunda motion 1980/81:1459 (s).

Enligt planerna för den s. k. RS-organisationen (Rationalisering av skatteadministrationen) återstår 160 tjänster för att organisationen vid de lokala skattemyndigheterna skall vara fullt utbyggd. Riksskatteverket har tillstyrkt en utbyggnad med 144 tjänster. Regeringen har i oktober 1980 utfärdat föreskrifter för den nya uppbörsorganisationen hos länsstyrelserna och de lokala skattemyndigheterna. Detta innebär en kraftig förstärkning av den handläggande personalen, för de lokala skattemyndigheterna med ca 300

handläggare. Rekrytering av denna personal kommer i stor utsträckning att ske under budgetåret 1981/82. Enligt kommunministern är det inte lämpligt att öka rekryteringsbehovet utöver dessa 300 med en samtidig utbyggnad av RS-organisationen.

I motion 1980/81:1886 (vpk) föreslås att de lokala skattemyndigheterna byggs ut enligt riksskatteverkets förslag, dvs. med 144 tjänster. Utskottet delar kommunministerns uppfattning om att utbyggnaden av RS-organisationen bör anstå under nästa budgetår, varför motionen avstyrks i denna del.

En uppräknig av anslaget till de lokala skattemyndigheterna med 7 milj. kr. utöver regeringens förslag yrkas i motion 1980/81:1465 (s) yrkande 2. Enligt motionärerna finns stora vakanser inom arbetsgivargrupperna vid de lokala skattemyndigheterna i Stockholms län – en situation som enligt deras mening torde vara i stort sett densamma i övriga delar av landet.

Även om det naturligtvis skulle vara önskvärt med ytterligare förstärkningar på de lokala skattemyndigheterna finner civilutskottet, liksom skatteutskottet, att den statsfinansiella situationen inte medger sådana förstärkningar som föreslagits i motionen. Skatteutskottet anför i sitt yttrande att skattekontrollen prioriteras vid en jämförelse med de nedskärningar av anslagskraven som föreslås på andra områden. I budgetpropositionen förordas sålunda att endast expensdelen i anslaget för de lokala skattemyndigheterna reduceras.

Vad i övrigt anförts i budgetpropositionen om anslag m. m. till lokala skattemyndigheterna har inte givit utskottet anledning till erinran eller särskilt uttalande.

3.3 Kronofogdemyndigheterna

I motion 1980/81:1462 (s) yrkande 4 begärs en översyn och samordning av vissa register i enlighet med vad som anförts i motionen. Enligt motionärerna finns flera register som på ett effektivare sätt skulle kunna användas i kampen mot skatte- och avgiftsfusk. Ett sådant förfarande medför enligt deras mening problem främst i två avseenden – dels är de olika registren inte uppbyggda för att passa för detta syfte, dels hävdas ofta att en användning i kontrollsyfte skulle leda till intrång i den personliga integriteten. De ändringar och kompletteringar som behövs torde enligt motionärernas uppfattning inte vara särskilt omfattande. Visar det sig under arbetets gång att ett nytt register behöver inrättas – t. ex. ett register över försumliga skatte- och avgiftsbetalare – bör ett detaljerat förslag härom lämnas. Den förordade översynen bör enligt motionärerna tas upp i samband med den utvärdering av redovisningssystemet för exekutionsväsendet (REX) som pågår. Erforderliga ändringar bör genomföras senast den 1 januari 1982.

Utskottet har tidigare (CU 1980/81:1 y) enhälligt vid behandling av motioner om åtgärder mot den ekonomiska brottsligheten anfört att

befogade hänsyn till den personliga integriteten inte träds för när även med vidgade möjligheter till effektiv samordning av åtgärder mot ekonomisk brottslighet med anknytning till näringsverksamhet. I yttrandet erinrade utskottet även om att en utvärdering av REX-systemet pågår och att i denna utvärdering bl. a. kommer att undersökas hur ett datasystem skall vara utformat så att kronofogdemyndigheterna (KFM) kan handla effektivt och rationellt. Vidare kommer att övervägas vid utvärderingen hur ett datasystem för den exekutiva verksamheten kan samordnas med andra ADB-system i avsikt att ur olika register hämta viss information om gäldenärer. REX-utredningens arbete avses vara avslutat under sommaren 1981.

Det är enligt utskottets mening viktigt att de samhällsorgan som har uppgifter inom skattekontrollen ges så goda möjligheter som möjligt att på ett effektivt sätt fullgöra sitt arbete.

En utvärdering om hur detta skall ske görs delvis av REX-utredningen. Utskottet har tidigare enhälligt (CU 1978/79:25) hävdad att ADB inom exekutionsväsendet väsentligt underlättar KFM:s arbete, bidrar till ett bättre indrivningsresultat och förbättrar personalens arbetssituation. Utskottet förutsätter att förslag om ytterligare utbyggnad av ADB inom exekutionsväsendet kommer att lämnas riksdagen så snart den pågående utvärderingen och den fortsatta beredningen därav avslutats. Enligt utskottets mening är det av stor vikt att riksdagen föreläggs förslag om hur den pågående försöksverksamheten med ADB inom exekutionsväsendet skall avlösas av en mera varaktig och uthyggd lösning. Det är önskvärt att förslag föreläggs riksdagen under nästa år. Eftersom en översyn pågår som delvis även omfattar den i motionen upptagna frågan om samordning av olika register, är motionärernas grundläggande krav tillgodosett. Utskottet anser att pågående utredningsarbete och förslag till riksdagen bör avvaktas innan slutlig ställning tas i frågan. I sammanhanget bör även erinras om att frågan om ADB i den exekutiva verksamheten övervägs av lagutskottet vid behandlingen av proposition 1980/81:8 med förslag till utsökningsbalk. Lagutskottet kommer senare under våren 1981 att avge betänkande i frågan.

I motionerna 1980/81:1072 (s) och 1849 (m) behandlas frågan om ADB-stöd till KFM i Kristianstads län. Hemställen innebär att riksdagen uttalar att regeringen låter försöksverksamheten med REX-systemet under budgetåret 1981/82 utvidgas till att omfatta också dessa KFM. I motionerna lämnas uppgifter om hur kraftig ökningen av enskilda mål, uppdebiterade skatter och utestående skatter i länet varit under 1970-talets senare hälft. Motionärerna anför även att ett bättre indrivningsresultat uppnås om REX-systemet införs och att samhällets "nettovinst" beräknas till mera än en milj. kr. på ett år.

REX-systemet bedrivs på försök inom KFM i fem län. Vid behandlingen år 1980 av anslag till KFM hade utskottet även att ta ställning till ett förslag i 1980 års budgetproposition om att REX-systemet på försök skulle omfatta även kronofogdedistriktet i Malmöhus län. Utskottet tillstyrkte detta förslag

(CU 1979/80:27 s. 15–16) men anförde enhälligt att försöksverksamheten inte borde utvidgas därutöver förrän nuvarande system utvärderats. Riksdagen beslöt i enlighet därmed.

Utskottet, som delar motionärernas uppfattning om att ADB inom exekutionsväsendet bidrar till ett bättre indrivningsresultat och en förbättrad arbetssituation för personalen, är inte berett att frånga sin tidigare uppfattning i ärendet – det nuvarande systemet bör utvärderas. Denna uppgift är, som framgått ovan, en av huvudfrågorna för den ovannämnda utredningen. Utskottet förutsätter att riksdagen så snart som möjligt får ta ställning till ett förslag om ytterligare datastöd till KFM så att beslut om mera varaktigt och utbyggt datasystem kan fattas. Motionerna 1980/81:1072 (s) och 1849 (m) avstyrks med hänvisning till det anförda.

Det bör även erinras om att regeringen nyligen tillkallat en särskild utredare som fått i uppdrag att göra en översyn av indrivningslagstiftningen för att bl. a. effektivisera arbetet vid KFM.

I yttrande över länsstyrelsernas anslagsframställning avseende KFM för budgetåret har riksskatteverket tillstyrkt förstärkningar med drygt 60 tjänster, varav 22 tjänster för ekonomer – en tjänst för varje KFM som är tillsynsmyndighet i konkurs. I budgetpropositionen (bil. 18 s. 29) förordas att KFM tillförs medel för anlitande av ekonomisk sakkunskap motsvarande tio årsarbetskrafter. Den närmare fördelningen av detta personaltillskott framgår av bil. 2 till detta betänkande.

I motion 1980/81:1886 (vpk) föreslås att KFM utökas med 50 tjänster utöver vad som föreslagits i budgetpropositionen.

Utskottet har tidigare (CU 1980/81:1 y) betonat vikten av att tjänstemän med ekonomisk kompetens kan anlitas av kronofogdemyndigheterna. De förordade förstärkningarna bör medverka till att indrivningsarbetet intensifieras. Liksom kommunministern anser utskottet att erfarenheterna av verksamheten bör ha vunnits innan tjänster för ändamålet inrättas. Skatteutskottet som yttrat sig över motionen avstyrker bifall till den. Inte heller civilutskottet är berett att förorda att personella resurser utöver dem som föreslagits i budgetpropositionen tillförs KFM. Motion 1980/81:1886 (vpk) avstyrks såvitt nu är i fråga.

I budgetpropositionen förordas att KFM förstärks med 50 tjänster varav 31 för handläggande personal och 19 för övrig personal för överexekutorsuppgifter. Dessa uppgifter föreslås i den ovannämnda propositionen 1980/81:8 med förslag till utsökningsbalk flyttade från länsstyrelserna till KFM. Utsökningsbalken avses träda i kraft den 1 januari 1982. Utskottet har ingen erinran mot att KFM tillförs de nu förordade tjänsterna. Därvid har förutsatts att riksdagen godkänner förslaget om att flytta överexekutorsuppgifterna från länsstyrelserna till KFM. Skulle så ej ske får utskottet senare under våren 1981 åter anledning att behandla de anslagsfrågor m. m. som i så fall blir aktuella.

Vad i övrigt anförts och föreslagits om anslag m. m. till KFM har inte givit utskottet anledning till uttalande.

3.4 Civilbefälhavarna

I motion 1980/81:1073 (fp) hemställs att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna att civilbefälhavarkansliet i Östra civilområdet bör flyttas till Nyköping.

I civilutskottets yttrande (CU 1979/80:7 y) till försvarsutskottet med anledning av propositionen om organisationen av försvarsmaktens högre regionala ledning behandlade utskottet i april 1980 fem motioner i vilka lokaliseringen av civilbefälhavarnas kanslier togs upp. I propositionen anfördes bl. a. att kansliet för Östra civilområdet borde behållas i Stockholm och att ett avgörande motiv för detta är närheten till alla viktiga civila totalförsvarsmyndigheter och organisationer. Civilutskottet delade denna uppfattning.

Utskottet vidhåller sin tidigare uppfattning i frågan. Motion 1980/81:1073 (fp) avstyrks således.

Vad i budgetpropositionen föreslagits om anslag m. m. till civilbefälhavarna har inte givit anledning till erinran eller särskilt uttalande.

3.5 Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *den sociala funktionens arbetsuppgifter m. m.* att riksdagen godkänner vad i regeringsprotokollet förordats och avslår motionerna 1980/81:1075, 1446 och 1448,
2. beträffande *ökade resurser till skatteavdelningarna* att riksdagen avslår motion 1980/81:1465 yrkande 1 såvitt nu är i fråga,
3. beträffande *inriktningen av visst översynsarbete* att riksdagen avslår motion 1980/81:1070 såvitt nu är i fråga,
4. beträffande *organisationen av de lokala skattemyndigheterna m. m.* att riksdagen godkänner vad i regeringsprotokollet förordats och avslår motion 1980/81:1459,
5. beträffande *ökade resurser till de lokala skattemyndigheterna* att riksdagen avslår motion 1980/81:1465 yrkande 2 såvitt nu är i fråga,
6. beträffande *översyn m. m. av vissa register* att riksdagen avslår motion 1980/81:1462 yrkande 4,
7. beträffande *ADB-stöd till vissa kronofogdemyndigheter* att riksdagen avslår motionerna 1980/81:1072 och 1849,
8. beträffande *ökade personalresurser till länsstyrelserna m. m.* att riksdagen avslår motion 1980/81:1886,
9. beträffande *lokalisering av civilbefälhavarkansliet i Östra civilområdet* att riksdagen avslår motion 1980/81:1073,
10. beträffande *övriga frågor* i den mån de inte behandlats under 1–9 ovan att riksdagen godkänner vad i regeringsprotokollet förordats och föreslagits,

11. beträffande *anslag till länsstyrelserna* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motionerna 1980/81:1070 och 1465 yrkande 1, båda motionerna såvitt nu är i fråga, under femtonde huvudtiteln för budgetåret 1981/82 till *Länsstyrelserna* anvisar ett förslagsanslag av 1 563 111 000 kr.,
12. beträffande *anslag till lokala skattemyndigheterna* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motion 1980/81:1465 yrkande 2 såvitt nu är i fråga under femtonde huvudtiteln för budgetåret 1981/82 till *Lokala skattemyndigheterna* anvisar ett förslagsanslag av 587 149 000 kr.,
13. att riksdagen under femtonde huvudtiteln för budgetåret 1981/82 anvisar
 - a. till *Kronofogdemyndigheterna* ett förslagsanslag av 436 736 000 kr.,
 - b. till *Civilbefälvärdena* ett förslagsanslag av 9 704 000 kr.

Stockholm den 10 mars 1981

På civilutskottets vägnar
KJELL A. MATTSSON

Närvarande: Kjell A. Mattsson (c), Per Bergman (s), Rolf Dahlberg (m), Oskar Lindkvist (s), Karin Ahrlund (fp), Lars Henrikson (s), Knut Billing (m), Thure Jadestig (s), Sven Eric Åkerfeldt (c), Bertil Danielsson (m), Bertil Dahlén (fp), Lennart Nilsson (s), Margareta Palmqvist (s) och Annika Öhrström (c).

4 Reservationer

Per Bergman, Oskar Lindkvist, Lars Henrikson, Thure Jadestig, Lennart Nilsson och Margareta Palmqvist, (alla s), har reserverat sig mot betänkandet i följande delar.

1. Ökade resurser till skatteavdelningarna

Reservanterna anser att

dels det stycke i utskottets yttrande på s. 5 som börjar "Skatteutskottet som" och slutar "s. k. besparingsalternativet" bort lyda:

Liksom skatteutskottet finner civilutskottet starka skäl tala för att samhällets kontrollmöjligheter inom skatteområdet förbättras och att erforderliga resurser ställs till skattemyndigheternas förfogande. Riksdagen

fattade under riksmötet 1978/79 beslut avseende bemanningen av bl. a. länsstyrelserns uppbördsenhet. Beslutet ingick som ett led i uppbyggnaden av RS-organisationen. Avsikten med beslutet var att förstärka uppbördsenheternas resurser för tillsyn och samordning av verksamheten inom länen. De av regeringen nu förordade resurserna inom uppbördsområdet måste anses som otillräckliga även i ett ansträngt budgetläge. Som skatteutskottet anför bidrar väl avvägda insatser för en bättre skattekontroll till en nettoförstärkning av statsfinanserna genom ökade skatteinkomster.

Civilutskottet tillstyrker förslaget i motion 1980/81:1465 yrkande 1 om en ökning av länsstyrelseanslaget med 3 milj. kr. för nästa budgetår avseende ökade resurser till skatteavdelningarnas uppbördsenheter. Resurserna bör fördelas mellan de olika skatteavdelningarna efter förslag av riksskatteverket.

dels utskottet under 2 bort hemställa

2. beträffande *ökade resurser till skatteavdelningarna* att riksdagen med bifall till motion 1980/81:1465 yrkande 1 såvitt nu är i fråga som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför,

2. Visst översynsarbete

Reservanterna anser att

dels den del av utskottets yttrande på s. 6 som börjar "En arbetsgrupp" och slutar "det anförda" bort lyda:

Som anförs i motion 1980/81:1070 (s) finns anledning att förutsätta att det översynsarbete beträffande den regionala samhällsplaneringen m. m. som avses ge besparingar om 5 milj. kr. för nästa budgetår ännu inte mer än påbörjats. Vad utskottet under beredningen av frågan erfarit förstärker denna uppfattning – regeringen har ännu inte kunnat lämna riksdagen sådan information i frågan som gör det möjligt för riksdagen att ens översiktligt bedöma omfattningen och inriktningen av den förordade besparingen. Liksom motionärerna måste utskottet uppfatta anslagsberäkningen i denna del som en politisk markering av att regeringen som helhet godtagit den principiella moderata negativa inställningen mot samhällsplaneringen i allmänhet. Riksdagen kan naturligtvis inte godta en anslagsberäkning som saknar varje försök till motivering. Motion 1980/81:1070 (s) tillstyrks. Ytterligare 5 milj. kr. anvisas till Länsstyrelserna för budgetåret 1981/82.

dels utskottets hemställan under 3 bort lyda:

3. beträffande *inriktningen av visst översynsarbete* att riksdagen med bifall till motion 1980/81:1070 såvitt nu är i fråga som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anför,

3. Organisationen av de lokala skattemyndigheterna m. m.

Reservanterna anser att

dels det stycke i utskottets yttrande på s. 7 som börjar "Liksom kommunministern" och slutar "motion 1980/81:1459 (s)" bort lyda:

Skatteutskottet har år 1975 (SkU 1975:31) vid behandling av en proposition (prop. 1975:87) om riktlinjer för ändrad skatteadministration och taxering i första instans anfört att man delade vad departementschefen och motionärer (fp) anfört om att hela fögderiorganisationen skulle underställas skattechefen. De lokala skattemyndigheterna skulle därmed inordnas som en lokal enhet i den regionala skatteförvaltningen. Skatteutskottet berörde åter frågan år 1977 (SkU 1976/77:49) och vidhöll sin uppfattning om att de lokala skattemyndigheterna på sikt borde inlemmas i länsstyrelsernas skatteavdelningar. Riksdagen har inte haft något att erinra mot skatteutskottets nu redovisade ställningstagande.

Enligt utskottets uppfattning innebär en sammanslagning flera fördelar. Förutsättningar skapas för en mera rationell arbetsfördelning inom den regionala och lokala skatteförvaltningen. Offensiva kontroller av olika skatte- och avgiftsslag kan samordnas bättre och effektiveras. Vissa rationaliseringsvinster kan göras i de personal- och ekonomiaadministrativa rutinerna. Det finns inte sällan goda möjligheter till rationaliseringar om de taxeringsgrupper som tillhör skatteavdelningarna men som ofta är placerade i närheten av eller i anslutning till lokala skattemyndigheter tillhör samma myndighet. En sammanslagning leder därför inte till en av många befärad centralisering av arbetsuppgifterna. Sannolikt ökar en organisatorisk sammanslagning möjligheterna att föra över uppgifter från regional till lokal nivå. En väsentlig fördel är även att ledningsfunktionen förbättras.

Som anförs i motionen och som även framgått ovan finns det flera fördelar med en sammanslagning. Denna uppfattning delas av de flesta länsstyrelserna enligt vad som framgår av deras remissvar på fögderiutredningen. Liksom motionären anser utskottet att riksdagen bör fullfölja sina tidigare uttalanden med ett principbeslut om inlemmande på sikt av de lokala skattemyndigheterna i länsstyrelsernas skatteavdelningar. Denna uppfattning delas i den avvikande meningen (s) i skatteutskottets yttrande. Vad utskottet anfört bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

Det finns emellertid inte praktiska möjligheter att slå samman den regionala och lokala skatteförvaltningen redan nästa budgetår. Kommunministerns förslag får i denna del godtas.

dels utskottet under 4 bort hemställa

4. beträffande *organisationen av de lokala skattemyndigheterna m. m.* att riksdagen med anledning av regeringens förslag och med bifall till motion 1980/81:1459 som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anfört,

4. Ökade resurser till de lokala skattemyndigheterna

Reservanterna anser att

dels det stycke i utskottets yttrande på s. 8 som börjar "Även om" och slutar "skattemyndigheterna reduceras" bort lyda:

Som vidare anförs i motionen förutsätter en effektiv kontroll av källskatter och arbetsgivaravgifter besök hos företag och egenföretagare för granskning av deras redovisningsunderlag. Till dessa arbetsuppgifter som åligger lokal skattemyndighet bör rekryteras ytterligare personal. När denna rekrytering genomförs kan arbetsgivargrupperna förutsättas fungera på ett någorlunda tillfredsställande sätt och bl. a. medföra en offensiv kontroll. Liksom beträffande förordade tillskott till skatteavdelningarna förutsätter utskottet att fördelningen av resurstillskotten sker efter förslag av riksskatteverket. Motion 1980/81:1465 yrkande 2 tillstyrks. Anslaget till de lokala skattemyndigheterna bör ökas med 7 milj. kr. utöver regeringens förslag.

dels utskottets hemställan under 5 bort lyda:

5. beträffande *ökade resurser till de lokala skattemyndigheterna* att riksdagen med bifall till motion 1980/81:1465 yrkande 2 såvitt nu är i fråga som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anført,

5. Anslag till länsstyrelserna

Reservanterna anser – under förutsättning av bifall till reservationerna 1 och 2 – att utskottets hemställan under 11 bort lyda:

11. beträffande *anslag till länsstyrelserna* att riksdagen med anledning av regeringens förslag och med bifall till motionerna 1980/81:1070 och 1465 yrkande 1, båda motionerna såvitt nu är i fråga, under femtonde huvudtiteln för budgetåret 1981/82 till *Länsstyrelserna* anvisar ett förslagsanslag om 1 571 111 000 kr.,

6. Anslag till lokala skattemyndigheterna

Reservanterna anser – under förutsättning av bifall till reservation 4 – att utskottets hemställan under 12 bort lyda:

12. beträffande *anslag till lokala skattemyndigheterna* att riksdagen med anledning av regeringens förslag och med bifall till motion 1980/81:1465 yrkande 2 såvitt nu är i fråga under femtonde huvudtiteln för budgetåret 1981/82 till *Lokala skattemyndigheterna* anvisar ett förslagsanslag om 594 149 000 kr.,

Skatteutskottets yttrande*Bilaga 1***1980/81:4 y****över motioner om de lokala skattemyndigheterna, m. m.***Till civilutskottet*

Civilutskottet har berett skatteutskottet tillfälle att yttra sig över motion 1980/81: 1459 av Erik Wärnberg (s) om inlemmande av de lokala skattemyndigheterna i länsstyrelsernas skatteavdelningar, motion 1980/81: 1465 av Olof Palme m. fl. (s) om ytterligare resurser för kontroll av skatter och arbetsgivaravgifter och motion 1980/81: 1886 av Lars Werner m. fl. (vpk) om ökade resurser för kontroll av skatteuppbörd m. m. Skatteutskottet får med anledning härav anföra följande.

De lokala skattemyndigheternas organisatoriska ställning

I motion 1459 hemställs att riksdagen fullföljer sitt tidigare principuttalande och fattar principbeslut om de lokala skattemyndigheternas inlemmande i länsstyrelsernas skatteavdelningar. Motionären anser att man kan nå stora rationaliseringsvinster genom ett sådant inordnande och återoppar till stöd härför ett särskilt yttrande av tre experter i fögderiutredningen.

Kommunministern behandlar frågan i bilaga 18 till årets budgetproposition och finner att en organisatorisk förändring av den lokala skatteförvaltningen nu skulle vara olämplig dels på grund av att den nya taxeringsorganisationen ännu inte har vunnit stadga, dels därför att en organisationsförändring skulle komma att infalla under perioden för 1981 års allmänna fastighetstaxering. Ställningstagandet överensstämmer med fögderiutredningens förslag i frågan. Utredningen har inte funnit att den nuvarande organisationen inom skatteförvaltningen visar upp några påtagliga nackdelar som skulle kunna röjas undan genom en sammanslagning.

Skatteutskottet finner i likhet med kommunministern att ett beslut om ett eventuellt inlemmande av de lokala skattemyndigheterna i länsstyrelsernas skatteavdelningar bör anstå tills man bättre kan överblicka resultatet av den nya taxeringsorganisationen. Mot den bakgrunden är det enligt utskottets mening inte motiverat att fatta något principbeslut i frågan, varför utskottet avstyrker motion 1459.

Beträffande ökade anslag för skattekontroll m. m.

I s-motionen 1465 begärs en anslagsökning med 10 milj. kr. fördelade med 3 milj. kr. på länsstyrelsernas uppbördsenheter och 7 milj. kr. på de lokala skattemyndigheternas arbetsgivargrupper. Yrkandena motiveras i motion

1462 med att den markanta ökningen av restförda skatter och avgifter kräver ytterligare insatser på uppbördssidan, vilka bör komma till uttryck i bl. a. en skärpt offensiv arbetsgivarkontroll.

I vpk-motionen 1886 preciseras inte några anslagsökningar men motionärerna begär medel för ytterligare 227 tjänster. Flertalet av dessa avser de lokala skattemyndigheterna men också mervärdeskatteenheterna och kronofogdemyndigheterna föreslås få betydande förstärkningar.

Som skatteutskottet framhöll i sitt yttrande till civilutskottet 1980 i fråga om då aktuella yrkanden om förstärkta resurser till kronofogdemyndigheterna råder bred enighet om att myndigheterna bör erhålla tillräckliga medel för att kunna ingripa effektivt mot skatteundandragande i olika former, och utskottet kunde då konstatera att dessa myndigheter tillfördes väsentliga personalförstärkningar. I årets budgetproposition föreslås kronofogdemyndigheterna få medel för anlitande av ekonomisk sakkunskap för att förstärka indrivningen av samhällets fordringar. Vidare får kronofogdemyndigheterna i de tre största kommunerna särskilda medel för att bekämpa den ekonomiska brottsligheten. I övrigt inskränker sig förstärkningarna på kontrollsidan till att mervärdeskatteenheterna får 27 tjänster. Utskottet vill med anledning av motionerna om höjda anslag för skattekontroll m. m. åter uttala att det givetvis skulle vara önskvärt med ytterligare förbättringar om den statsfinansiella situationen hade medgivit sådana åtgärder. Vid en jämförelse med de nedskärningar av anslagskraven som föreslås på andra områden finner dock utskottet att skattekontrollen prioriteras. Med hänsyn härtill avstyrker utskottet bifall till motionerna 1465 och 1886 och tillstyrker budgetpropositionen i motsvarande delar.

Stockholm den 24 februari 1981

På skatteutskottets vägnar

ERIK WÄRNBERG

Närvarande: Erik Wörnberg (s), Knut Wachtmeister (m), Stig Josefson (c), Rune Carlstein (s), förste vice talmannen Ingegerd Troedsson (m), Olle Westberg i Hofors (s)*, Tage Sundkvist (c), Bo Lundgren (m), Ingemar Hallenius (c), Bo Forslund (s), Wilhelm Gustafsson (fp), Egon Jacobsson (s)*, Anita Johansson (s), Maj-Lis Lööw (s) och Olle Grahn (fp).

* Ej närvarande vid yttrandets justering.

Avvikande mening

Erik Wärnberg, Rune Carlstein, Olle Westberg i Hofors, Bo Forslund, Egon Jacobsson, Anita Johansson och Maj-Lis Löow (alla s) anser att utskottets yttrande efter ingressen bort ha följande lydelse:

De lokala skattemyndigheternas organisatoriska ställning

I överensstämmelse med riksdagens tidigare principuttalande om inordnande av de lokala skattemyndigheterna i länsstyrelsernas skatteavdelningar yrkas i motion 1980/81: 1459 av Erik Wärnberg (s) att riksdagen skall fullfölja detta uttalande genom ett principbeslut i frågan, där målet bör vara att omorganisationen kan genomföras den 1 januari 1983. Motionären gör gällande att stora rationaliseringsvinster kan nås genom samgåendet och att det finns tillräckligt underlag för ett beslut.

Kommunministern har i budgetpropositionen intagit samma ståndpunkt som fögderiutredningen som ansett att frågan om ett sammanförande av länsstyrelsernas skatteavdelningar och de lokala skattemyndigheterna får anstå tills man vunnit tillräckliga erfarenheter om den nya taxeringsrevisionen. Tre av utredningens experter har dock ansett att fördelarna med en sammanslagning är så påtagliga att den bör genomföras utan att erfarenheterna av RS-reformen avvaktas.

Såvitt utskottet kan finna har kommunministern och fögderiutredningen mera slagit vakt om de lokala skattemyndigheternas självständighet än om behovet av att få en effektivt fungerande skatteadministration. Den nuvarande ordningen skapar en tungrodd beslutsprocess och bidrar till att försvåra den administrativa styrningen. Olägenheterna drabbar främst skattecheferna, som starkt understrukt behovet av en samordning. Utskottet tillstyrker därför bifall till motion 1459.

Beträffande ökade anslag för skattekontroll m. m.

I s-motionen 1465 begärs en anslagsökning med 10 milj. kr. fördelade med 3 milj. kr. på länsstyrelsernas uppbördsenheter och 7 milj. kr. på de lokala skattemyndigheternas arbetsgivargrupper. Yrkandena motiveras i motion 1462 med att den markanta ökningen av restförda skatter och avgifter kräver ytterligare insatser på uppbördssidan, vilket bör komma till uttryck i bl. a. en skärpt offensiv arbetsgivarkontroll.

I vpk-motionen 1886 preciseras inte några anslagsökningar men motionärerna begär medel för ytterligare 227 tjänster. Flertalet av dessa avser de lokala skattemyndigheterna men också mervärdeskatteenheterna och kronofogdemyndigheterna föreslås få betydande förstärkningar.

Såvitt utskottet kan finna talar starka skäl för att samhällets kontrollmöjligheter förbättras och att erforderliga resurser ställs till skattemyndigheter-

nas förfogande. De av regeringen föreslagna resurserna på skattekontroll- och uppbördsområdet är otillräckliga. Visserligen är budgetläget ansträngt och en stark begränsning av ytterligare utgiftsökningar nödvändig. Det bör dock påpekas att väl avvägda insatser för en förbättrad skattekontroll bidrar till en nettoförstärkning av statsfinanserna genom att skatteinkomsterna ökar.

Uppbördsenheterna spelar i detta sammanhang en central roll eftersom de har – förutom ansvaret för arbetet med uppbörd av skatter – även ansvaret för arbetsgivarkontrollen, tillsyn, samordning och effektivisering av uppbördsverksamheten inom resp. län. Dessutom har enheterna att bevaka statens intresse i egenskap av borgenär. I detta ingår bl. a. att verka för en effektiv indrivning av allmänna mål och föra statens talan i fråga om företrädaransvar för källskatt, mervärdeskatt och arbetsgivaravgifter.

I likhet med motionärerna i s-motionen 1462 finner utskottet att ytterligare tjänster bör inrättas inom arbetsgivargrupperna och vid uppbördsenheterna. Först då dessa förstärkningar har genomförts kan arbetsgivarkontrollen och uppbördsenheternas offensiva roll förutsättas fungera på ett tillfredsställande sätt.

I enlighet med det anförda tillstyrker utskottet motion 1980/81: 1462 och avstyrker motion 1980/81: 1886 till den del den inte blivit tillgodosedd genom tillstyrkandet.

Bilaga 2

Regional fördelning av personal vid länsstyrelsens sociala funktion samt regional fördelning av vissa i budgetpropositionen (bil. 18) föreslagna personalförstärkningar vid länsstyrelserna och kronofogdemyndigheterna. (Tillskott av 50 (31+19) tjänster vid kronofogdemyndigheterna är föranlett av prop. 1980/81:8 med förslag till utsökningsbalk. Enligt detta förslag skall vissa av de uppgifter som f. n. åvilar överexekutor överföras från länsstyrelserna till kronofogdemyndigheterna.)

Län	Länsstyrelserna				Kronofogdemyndigheterna			
	Sociala funktioner	Naturvårdsenh.	Mervärde-skatteenh.	Dataenh.	Överexekutorsuppgifter	Årsarbetskrafter med ekonomisk sakkunskap		
	H	Ö	H	H	H	Ö	H	
AB	14	7		13	4	3	1	2
C	4	2				1	1	
D	5	2	1			1	1	
E	6	3	1			2	-	1
F	6	3		1		1	1	
G	4	2	1			1	1	1
H	5	2				1	1	
I	2	1				1	-	
K	3	1	1			1	-	
L	5	3	1			2	2	1
M	10	5	1	7		2	2	
N	4	2				1	1	
O	9	4	1	7		2	1	
P	6	3	1			2	1	1
R	5	2	1			1	1	
S	6	3	1			1	1	1
T	5	2	1		1	1	1	1
U	5	2				1	-	1
W	6	3	1			1	1	
X	6	3				1	-	1
Y	5	2	1			1	1	
Z	3	2	1			1	1	
AC	5	2	1			1	-	
BD	5	2				1	-	1
S:a	134	63*	15	27	6	31	19	10

Källa: Kommundepartementet

H = Handläggare Ö = Övrig personal

* Ytterligare fyra tjänster avses fördelas senare.