



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.6.2017
COM(2017) 297 final

2017/0127 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av rådets beslut nr 189/2014/EU om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt sats för vissa indirekta skatter på "traditionell" rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion och om upphävande av beslut 2007/659/EG

MOTIVERING

Sedan 1923 tillämpas en särskild punktskattesats på traditionell rom från de franska yttersta randområdena för försäljning på det franska fastlandet. Detta uttrycker en långsiktig strategi för skattestöd som bygger dels på konstaterandet att ökningen av världsmarknaden för rom (+/- 3,2 %) är relativt regelbunden – utom under de år som uppvisar exceptionellt stark tillväxt – dels på att de mängder på vilka den särskilda punktskattesatsen tillämpas anpassas till denna tillväxttakt för att långsiktigt säkra konkurrenskraften för produktionskedjan sockerrör-socker-rom i de franska yttersta randområdena. Sedan den inre marknaden och de harmoniserade punktskattesatserna infördes i Europa har detta särskilda punktskattesystem fortsatt med Europeiska unionens goda minne. Det gällande system som tillåter detta infördes genom **beslut 2002/166/EG** av den 18 februari 2002 om tillstånd för Frankrike att förlänga tillämpningsperioden för en nedsatt punktskattesats för ”traditionell” rom som framställs i landets utomeuropeiska departement¹ med beaktande av översynen av den gemensamma organisationen av marknaden för socker 2001 och avvecklingen av tullskyddet för spritdrycker 2003. I beslut 2002/166/EG fastställdes också att de gemenskapsåtgärder och nationella åtgärder som redan hade vidtagits för att förbättra konkurrenskraften för produktionskedjan sockerrör-socker-rom i de franska yttersta randområdena inte i sig var tillräckliga för att uppnå en sådan konkurrenskraft att Frankrike skulle kunna ändra beskattningen av traditionell rom framställd i landets utomeuropeiska departement.

Beslut 2002/166/EG begränsade tillämpningen av den nedsatta punktskattesatsen till en årlig kvot på **90 000 hl** ren alkohol, som motsvarade de handelsflöden med traditionella varor som kunnat observeras under de år som föregick antagandet av beslutet, men tillväxten beaktades inte. När beslut 2002/166/EG antogs ansåg lagstiftaren att det för att skapa rättssäkerhet för de ekonomiska aktörerna i produktionskedjan sockerrör-socker-rom, med tanke på avskrivningstiden för utrustning och byggnader, räckte med att tillämpa en årlig fast kvot på 90 000 hl under sju år, från och med den 1 januari 2003 till och med den 31 december 2009.

Rådet har dock redan ändrat beslut 2002/166/EG genom **beslut 2007/659/EG**² av den 9 oktober 2007, ett beslut som retroaktivt införde en årlig tillåten kvot på **108 000 hl** ren alkohol för perioden från och med den 1 januari 2007 till och med den 31 december 2012. I beslut 2007/659/EG noterades även (i skäl 9) att produktionskedjan för rom i de franska utomeuropeiska departementen kunnat bevaras endast tack vare marknaden på det franska fastlandet, där rom från de utomeuropeiska departementen är föremål för ett specifikt skattesystem som delvis kompenserar det höga självkostnadspriset.

Rådets **beslut nr 896/2011/EU**³ av den 19 december 2011 ändrade beslut 2007/659/EG genom att förkorta den period under vilken den årliga kvoten på 108 000 hl skulle tillämpas med två år, fram till och med den 31 december 2010 och genom att för perioden från och med den 1 januari 2011 till och med den 31 december 2013 införa en årlig kvot på **120 000** hektoliter ren alkohol.

¹ Rådets beslut (2002/166/EG) av den 18 februari 2002 om tillstånd för Frankrike att förlänga tillämpningsperioden för en nedsatt punktskattesats för traditionell rom som framställs i landets utomeuropeiska departement, EUT L [55], [26.2.2002], s. [33].

² Rådets beslut (2007/659/EG) av den 9 oktober 2007 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt punktskattesats för traditionell rom som framställs i landets utomeuropeiska departement och om ändring av beslut 2002/166/EG, EUT L [270], [13.10.2007], s. [12].

³ Rådets beslut nr 896/2011/EU av den 19 december 2011 om ändring av beslut 2007/659/EG vad gäller dess tillämpningstid och den årliga kvot som får omfattas av nedsatt punktskattesats, EUT L [345], [29.12.2011], s. [18].

I rådets beslut nr 896/2011/EU av den 19 december 2011 ansåg rådet (skäl 5) att den nedsatta punktskattesatsen borde kunna tillämpas på en kvot som tillåter en årlig tillväxt på 3,2 %, eller på 4,3 % för vissa år med kraftig tillväxt. Detta utgör naturligtvis inte ett beslut som på något sätt binder rådet och kommissionen rättsligt för framtiden. Men tillväxttakten har i över 25 år gett mycket stabila och ekonomiskt realistiska ekonomiska bedömningar.

”...Eftersom konkurrenskraften för traditionell rom från de franska utomeuropeiska departementen bör stödjas på det franska fastlandet för att bevara verksamheten i produktionskedjan sockerrör-socker-rom i dessa departement, bör man se över hur stora kvantiteter av traditionell rom från de utomeuropeiska departementen som kan omfattas av en nedsatt punktskattesats vid saluföringen på marknaden på det franska fastlandet. Den kvot på 108 000 hektoliter ren alkohol som föreskrivs i beslut 2007/659/EG bör därför ökas till 120 000 hektoliter ren alkohol, inbegripet kvoten för 2011 i syfte att trygga kontinuiteten, med beaktande av den förutsedda ökningen för det året. En sådan ökning gör det möjligt att täcka en årlig ökning med 4,3 %, dvs. något mer än den ökning med 3,2 % som konstaterats under perioden 2007–2010.”

Beslut nr 189/2014/EU⁴ upphäver och ersätter beslut nr 896/2011/EU genom att begränsa den årliga kvoten till 120 000 hl för perioden från och med den 1 januari 2010 till och med den 31 december 2020. Den kvot som fastställs genom beslut nr 189/2014/EU tar dock inte full hänsyn till den tillväxttakt som anges i beslut nr 896/2011/EU. Det faktum att kvoten fastställts till en årlig nivå på 120 000 hektoliter ren alkohol för en så lång period som tio år har dessutom ökat gapet mellan den tillväxttakt som rådet räknade med år 2011 och de tillgängliga kvoterna.

År	Tillväxttak t	Behov vid årets slut enligt den beräknade tillväxttak ten (hektoliter ren alkohol)	Tillgänglig kvot (hektoliter ren alkohol)	Beslut EG/EU
2002	0 %	90 000		2002/166
2003	3,2 %	92 880	90 000	2002/166
2004	3,2 %	95 852	90 000	2002/166
2005	3,2 %	98 919	90 000	2002/166
2006	3,2 %	102 084	90 000	2002/166
2007	3,2 %	105 351	90 000 108 000	2002/166 2007/659

⁴ Rådets beslut nr 189/2014/EU av den 20 februari 2014 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt sats för vissa indirekta skatter på ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion och om upphävande av beslut 2007/659/EG, EUT L [59], [28.2.2014], s. [1].

			108 000	2011/896
2008	3,2 %	108 722	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2009	3,2 %	112 201	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2010	3,2 %	117 025	108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2011	4,3 %	122 057	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
2012	4,3 %	127 306	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2013	4,3 %	131 379	120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2014	3,2 %	135 583	120 000	189/2014
2015	3,2 %	139 922	120 000	189/2014
2016	3,2 %	144 400	120 000	189/2014
2017	3,2 %	149 020	120 000	189/2014
2018	3,2 %	153 789	120 000	189/2014
2019	3,2 %	158 710	120 000	189/2014
2020	3,2 %	163 789	120 000	189/2014

Detta har gjort att producenter av traditionell rom inte fått tillräckligt tillträde till marknaden på det franska fastlandet. Den beräknade tillväxttakten skulle resultera i en tillåten kvot på 144 400 hektoliter ren alkohol i slutet av år 2016 trots att kvoten var begränsad till 120 000 hektoliter ren alkohol. Därför är den retroaktiva ökningen av kvoten för år 2016 till 144 000 hektoliter ren alkohol en kompensation för att anpassa kvoten till den tillväxttakt som rådet redan utgått från.

Det är tydligt att ökningen bör göras skyndsamt: kvoten på 120 000 hektoliter ren alkohol för

år 2016 var utnyttjad redan före årsslutet 2016 och om kvoten inte retroaktivt ökas från och med den 1 januari 2016 kommer producenterna att lida omfattande och troligen irreparabel skada. Förbindelserna mellan romproducenterna och de stora detaljhandelsföretagen i Frankrike regleras i årliga avtal som fastställer åligganden i fråga om leveransvolym, inköpspris samt eventuella rabatter och specialerbjudanden. När kvoten är uttömd ökar skattesatsen i efterhand för de mängder som överstiger kvoten, trots att producenterna i början av året när avtalen undertecknas inte har någon möjlighet att förutse eventuella överstiganden av kvoten eller med hur mycket kvoten kommer att överstigas. Eftersom inköpspriset fastställs i början av året utifrån den lägre punktskattesatsen är den ökade skattesats som beror på att kvoten överskridits före årsskiftet en risk som romproducenterna måste ta i beaktande. Denna risk blev verklighet år 2016. Om inte kvoten ökas retroaktivt kommer romproducenterna att åsamkas omfattande skador med avseende på de mängder som överstigit kvoten.

Om kvoten inte ökas skulle detta försvaga den kommersiella strategin för romproducenterna i de franska yttersta randområdena för 2017 eftersom de, om de inte har möjlighet att planera för när kvoten för 2017 kommer att vara uppfylld, måste avstå från att sälja sin rom under den period för specialerbjudanden som inträder i samband med jul och nyår.

Ökningens brådskande karaktär förstärks av det ekonomiska sammanhanget. Exporten av traditionell rom från Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion till Europeiska unionen har minskat. Exporten av traditionell rom till Europeiska unionen från dessa regioner ökade mellan år 2005 och 2011 från 155 559 hektoliter ren alkohol år 2005 till 205 482 hektoliter ren alkohol år 2011. Från 2012 minskade exporten kraftigt till 189 928 hektoliter ren alkohol år 2012, med en lätt återhämtning år 2013 (190 382 hektoliter ren alkohol), en minskning år 2014 (179 755 hektoliter ren alkohol) följt av en lätt återhämtning år 2015 (180 482 hektoliter ren alkohol).

Den kraftiga minskningen beror till största delen på att mindre mängder traditionell rom exporterats till Europeiska unionen från Réunion, som är den största producenten av traditionell rom i de franska yttersta randområdena. Exporten av traditionell rom till Europeiska unionen från Réunion ökade mellan år 2005 och 2011 från 60 092 hektoliter ren alkohol år 2005 till 87 314 hektoliter ren alkohol år 2011. Från 2012 minskade exporten kraftigt och uppgick år 2012 till 69 491 hektoliter ren alkohol, följt av en lätt återhämtning år 2013 (74 702 hektoliter ren alkohol), och därefter 63 240 hektoliter ren alkohol år 2014 samt 58 890 hektoliter ren alkohol år 2015.

Minskningen av försändelserna av traditionell rom från de franska yttersta randområdena till kontinentaleuropa beror främst på att marknadsandelar för svagare rom i Tyskland förlorats till producenter från tredjeland. År 2008 uppgick de franska yttersta randområdenas försäljning av svag rom till Tyskland till 46 065 hektoliter ren alkohol. Försäljningen uppgick sedan år 2014 till bara 22 885 hektoliter ren alkohol och till 17 091 hektoliter ren alkohol år 2015.

Det kan i dagsläget inte uteslutas att skillnaderna mellan de kvoter som bestäms av den av kommissionen och rådet beräknade tillväxten respektive de kvoter som faktiskt tillåts har bidragit till denna utveckling. Denna analys kommer att drivas vidare i samband med den kommande översynen av beslut nr 189/2014/EU.

Det bör också framhållas att konsumtionen i Frankrike av rom från tredjeland, däribland AVS-länderna (Afrika, Västindien och Stillahavsområdet) har utvecklats mycket bättre än den av rom från Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion. Den sammanlagda konsumtionen i Frankrike av rom från tredjeland uppgick till 20 733 hektoliter ren alkohol år

2013, ökade till 22 679 hektoliter ren alkohol år 2014 och till 26 147 hektoliter ren alkohol år 2015. Utsläppandet på marknaden i Frankrike av traditionell rom framställd i de yttersta randområdena ökade under perioden i mindre grad och uppgick till 115 438 hektoliter ren alkohol år 2013, ökade till 119 066 hektoliter ren alkohol år 2014 och till 120 000 hektoliter ren alkohol år 2015.

En oberoende ekonomisk analys som utförts av kommissionens avdelningar och slutförts i juli 2016 drog slutsatsen att importen till Frankrike av traditionell rom från Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion bara utgör en liten del av den totala alkoholförbrukningen i Frankrike (mellan 1 och 2 %) och att en nedsatt punktskattesats av den anledningen troligen inte kommer att skapa snedvridningar i konkurrensen på marknaden för rom i Frankrike. Det är därmed knappast troligt att denna import skulle påverka den inre marknads funktionssätt.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 22 september 2016 uppmanade Frankrike kommissionen att lägga fram ett förslag till teknisk anpassning av rådets beslut nr 189/2014/EU av den 20 februari 2014 varigenom den årliga kvoten ökas från 120 000 hektoliter ren alkohol till 144 000 hektoliter ren alkohol. Begäran åtföljdes av en rapport som motiverade den begärda anpassningen.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget är förenligt med de prioriteringar och politiska riktlinjer som fastställs i artikel 349 i Lissabonfördraget. Artikeln medger att den strukturella, sociala och ekonomiska situationen i de yttersta randområdena, till vilka Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion hör, förvärras av deras avlägsna belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng- och klimatförhållanden samt ekonomiska beroende av ett fåtal produkter, vilka faktorer på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar områdenas utveckling. Enligt artikel 349 ska alltså rådet på förslag av kommissionen och efter att ha hört Europaparlamentet besluta om specifika åtgärder för att särskilt fastställa villkoren för hur fördragen ska tillämpas beträffande dessa områden, inklusive den gemensamma politiken. Syftet med att öka kvoterna är att skapa och bevara arbetstillfällen, den ekonomiska tillväxten och investeringarna i sockerrörs- och romsektorerna. Ökningen fördjupar den inre marknaden och gör den mer tillgänglig för ekonomiska aktörer som är etablerade i de nämnda yttersta randområdena genom att kompensera för de svårigheter de möter på grund av de yttersta randområdenas geografiska och ekonomiska belägenhet.

Utöver justeringen av kvoten bör kommissionen i den framtida behandlingen av kvoter och deras motivering stödja sig på de analyser som Frankrike ska lämna in till den 31 juli 2017 i samband med den planerade halvtidsöversynen av beslut nr 189/2014/EU av den 20 februari 2014.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Enligt artikel 349.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (Lissabonfördraget) ska rådet besluta om åtgärder med beaktande av de yttersta randområdenas särdrag och särskilda begränsningar, utan att undergräva integriteten och sammanhanget hos unionsrätten, inklusive den inre marknaden och den gemensamma politiken. Beslut nr 189/2014/EU och de förutsättningar det bygger på har bedömts vara förenliga med unionens övriga politik. Ökningen av kvoten utgör en retroaktiv och begränsad anpassning av kvoten till en nivå som

motsvarar den beräknade tillväxttakt som rådet redan utgått från. De övriga delarna av beslut nr 189/2014/EU förblir oförändrade. Därför påverkar en ökning av den årliga kvoten från 120 000 hektoliter ren alkohol till 144 000 hektoliter ren alkohol inte förenligheten hos beslut nr 189/2014/EU med unionens övriga politik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Artikel 349 i Lissabonfördraget – fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Endast rådet har behörighet att, på grundval av artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, anta specifika åtgärder till förmån för de yttersta randområdena för att med hänsyn till de bestående nackdelar som påverkar de yttersta randområdenas ekonomiska och sociala situation, anpassa tillämpningen av fördragen till dessa regioner, inbegripet den gemensamma politiken.

Förslaget till rådsbeslut är därmed förenligt med subsidiaritetsprincipen.

• Proportionalitetsprincipen

Enligt proportionalitetsprincipen ska unionens åtgärder till innehåll och form inte gå utöver vad som är nödvändigt för att nå målen i fördragen. Kvoten på 144 000 hl motsvarar den beräknade tillväxttakten och den mängd som blir resultatet om denna tillväxttakt tillämpas i slutet av år 2016. Inom den rättsliga ramen för beslut nr 189/2014/EU är den enda möjligheten att öka kvoten från den 1 januari 2016 till en nivå som motsvarar en tillväxttakt på 3,2 % att ändra det befintliga beslutet med retroaktiv verkan. Varken innehållet eller utformningen på åtgärden går alltså utöver vad som är nödvändigt för att nå målen i artikel 349 i EUF-fördraget.

• Val av instrument

Se resonemanget under rubriken om proportionalitetsprincipen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

1. Det framgår av artikel 349 första stycket i EUF-fördraget, såsom den tolkats av domstolen i förenade mål C-132/14–C-136/14 att de ”specifika åtgärder” som avses ska vidtas ”med beaktande av den strukturella, sociala och ekonomiska situationen” i de yttersta randområdena, vilken ”förvärras” av ett antal faktorer vilka ”på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar områdenas utveckling”. Dessa faktorer anges således i artikel 349 första stycket FEUF som omständigheter som förvärrar den strukturella, sociala och ekonomiska situationen i de yttersta randområdena, som rådet enligt artikel 349 tredje stycket FEUF ska beakta när det beslutar om de specifika åtgärderna (DOMSTOLENS DOM (stora avdelningen) av den 15 december 2015 i förenade mål C-132/14 till C-136/14, punkterna 67 och 68). Kommissionen anser därför att den enda lämpliga åtgärden är att

snarast retroaktivt öka den kvot på vilken en begränsad punktskattesats får tillämpas från 120 000 hektoliter ren alkohol till 144 000 hektoliter ren alkohol, med tanke på det ovan beskrivna ställningstagandet från domstolen och av följande skäl:

- Producenter av traditionell rom har inte fått tillräckligt tillträde till marknaden på det franska fastlandet. Den beräknade tillväxttakten motsvarade en kvot på 144 400 hektoliter ren alkohol i slutet av år 2016. Därför är den retroaktiva ökningen av kvoten för år 2016 till 144 000 hektoliter ren alkohol bara en kompensation som gör det möjligt att anpassa kvoten till den nivå som redan beaktats av kommissionen och rådet.
- Den ekonomiska kontexten har redan beskrivits och fastställts av kommissionen och rådet.
- En skyndsam retroaktiv ökning är nödvändig för att inte producenterna ska åsamkas en omedelbar och troligen irreparabel skada.
- Eurostats siffror visar på en tydlig minskning av exporten till Europeiska unionen av traditionell rom framställd i de yttersta randområdena.
- Siffrorna tyder på att den traditionella rommen förlorat marknadsandelar i unionens andra medlemsstater, vilket gynnat producenter i tredjeland.
- Importen av rom från tredjeland för konsumtion på det franska fastlandet uppvisar en mycket bättre utveckling.
- De övriga delarna av beslut nr 189/2014/EU förblir oförändrade.

2. Det är här frågan om en justering med begränsade ekonomiska återverkningar som i dagsläget inte motiverar de utgifter som en konsekvensbedömning skulle medföra. I det föreliggande fallet är en ökning av kvoten med retroaktiv verkan från den 1 januari 2016 den enda möjligheten att se till att traditionell rom från de yttersta randområdena fortsatt är konkurrensmässig på unionsmarknaden.

En oberoende ekonomisk analys som utfördes av kommissionens avdelningar och slutfördes i juli 2016⁵ för att utvärdera om direktiv 92/83/EEG fortsättningsvis var lämpligt för det eftersträlvade målet ledde dessutom till slutsatsen att importen till Frankrike av traditionell rom från Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion bara utgör en liten del av den totala alkoholförbrukningen i Frankrike och att en nedsatt punktskattesats därför troligen inte kommer att skapa snedvridningar i konkurrensen på marknaden för rom i Frankrike. Det är därmed knappast troligt att denna import skulle påverka den inre marknads funktionssätt.

Dessa slutsatser har offentliggjorts och alla berörda parter har hörts. Undersökningen var visserligen inte särskilt inriktad på ökningen av den kvot av traditionell rom framställd i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion på vilken en nedsatt punktskattesats tillämpas på det franska fastlandet, men kommissionen konstaterar ändå att inget av de 750

⁵ S. 28 i rapporten samt s. 17–20 i bilaga 7.
<https://circabc.europa.eu/sd/a/3e197d56-02d3-4efd-b056-5b7d53b8e196/Evaluation%20of%20Council%20Directive%2092-83-EEC%20on%20the%20harmonisation%20of%20the%20structures%20of%20excise%20duties%20on%20alcohol%20and%20alcoholic%20beverages.pdf>

svar som mottagits och analyserats i samband med samrådet innehöll argument eller andra upplysningar som skulle motivera ytterligare analys.⁶

- **Samråd med berörda parter**

Se föregående stycke.

Utöver den omedelbara justeringen av kvoten bör kommissionen stödja sig på de analyser som ska lämnas in av Frankrike till den 31 juli 2017 i samband med den planerade halvtidsöversynen av beslut nr 189/2014/EU av den 20 februari 2014. I samband med denna översyn kommer alla berörda parter att höras på nytt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Se rubriken ”Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning” ovan.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget får inga budgetkonsekvenser.

⁶

<https://circabc.europa.eu/sd/a/c1011602-0d01-4d97-9ce1-56a23fa57929/Appendix%209a%20-%20Open%20public%20consultation%20summary%20report.pdf>

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av rådets beslut nr 189/2014/EU om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt sats för vissa indirekta skatter på ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion och om upphävande av beslut 2007/659/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁷,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁸,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁹,
i enlighet med det särskilda lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 1 i rådets beslut nr 189/2014/EU¹⁰ har Frankrike fått tillstånd att för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion förlänga tillämpningstiden på det franska fastlandet av en lägre punktskattesats än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i rådets direktiv 92/84/EEG¹¹ och vid uttag av den alkoholskatt som även är känd som vignette sécurité sociale (VSS) tillämpa en lägre skattesats än den fulla sats som tillämpas i enlighet med Frankrikes nationella lagstiftning vid beskattning av traditionell rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion.
- (2) Enligt artikel 3 i det tidigare nämnda beslutet begränsas den nedsatta punktskatten och VSS-skatten på traditionell rom till en årlig kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol.
- (3) Den 22 september 2016 uppmanade Frankrike kommissionen att lägga fram ett förslag till teknisk anpassning som ökar den årliga kvoten från 120 000 hektoliter ren alkohol till 144 000 hektoliter ren alkohol. Begäran åtföljdes av en rapport med en sammanställning av uppgifter som motiverade den begärda anpassningen. Producenterna av traditionell rom fick inte tillräckligt tillträde till marknaden på det

⁷

⁸

⁹

¹⁰

¹¹

EUT C , , s. .

Rådets beslut nr 189/2014/EU av den 20 februari 2014 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt sats för vissa indirekta skatter på ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion och om upphävande av beslut 2007/659/EG (EUT L 59, 28.2.2014, s.1).

Rådets direktiv 92/84/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser på alkohol och alkoholdrycker (EGT L 316, 31.10.1992, s. 29).

franska fastlandet under 2016. Den beräknade tillväxttakten skulle ge en kvot på 144 400 hektoliter ren alkohol, en volym som uppnåddes i slutet av år 2016. Den årliga kvoten på 120 000 hektoliter ren alkohol bör därför ökas till 144 000 hektoliter ren alkohol. De åtgärder som tillåts genom rådets beslut nr 189/2014/EU kommer att följas av analys och en mer genomgripande översyn av hela systemet. Analysen kommer även att beakta den rapport som Frankrike ska lämna enligt artikel 4 i beslut nr 189/2014/EU.

- (4) Kvoten på 120 000 hektoliter ren alkohol för år 2016 var utnyttjad redan före årsslutet 2016 och om kvoten inte retroaktivt ökas från och med den 1 januari 2016 skulle producenterna åsamkas en omfattande och troligen irreparabel skada. Förbindelserna mellan romproducenterna och de stora detaljhandelsföretagen i Frankrike regleras i årliga avtal som fastställer åligganden i fråga om leveransvolym, inköpspris samt eventuella rabatter och specialerbjudanden. Den uttömnda kvoten ökade i efterhand skattesatsen för de överskjutande mängderna på ett oförutsebart sätt, eftersom producenterna i början av året när avtalen undertecknades inte hade någon möjlighet att förutse hur troligt det var att kvoten skulle överstigas eller med hur mycket. Om inte kvoten ökas retroaktivt kommer romproducenterna att åsamkas omfattande skador med avseende på de mängder som överstigit kvoten. Därför bör en retroaktiv ökning av kvoten tillåtas från och med den 1 januari 2016.
- (5) Övriga delar av beslut nr 189/2014/EU förblir oförändrade och en oberoende ekonomisk analys som utförts av kommissionens avdelningar och slutförts i juli 2016 bekräftade att importen av traditionell rom från Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion bara utgör en liten del av den totala alkoholförbrukningen i Frankrike. Därför är det inte troligt att den nedsatta punktskattesatsen kommer att skapa snedvridningar av konkurrensen på marknaden för rom i Frankrike, och ännu mindre på den inre marknaden.
- (6) Detta beslut påverkar inte en eventuell tillämpning av artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.
- (7) Beslut (EU) nr 189/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Artikel 3.1 i beslut (EU) nr 189/2014 ska ersättas med följande:

”1. De nedsatta satser för punktskatt och VSS som avses i artikel 1 och som gäller sådan rom som avses i artikel 2 ska gälla endast för en årlig kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol fram till den 31 december 2015. För perioden 1 januari 2016–31 december 2020 ska de gälla endast för en årlig kvot på 144 000 hektoliter ren alkohol.”

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande