



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.12.2021
COM(2021) 817 final

2021/0418 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 2008/118/EG och direktiv (EU) 2020/262 (omarbetning) vad gäller skattefria butiker i tunneln under Engelska kanalens franska terminal

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Efter Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen återinförs i det här förslaget i direktivet om punktskatt¹ en tidigare bestämmelse från direktiv 92/12/EEG som erkänner den särskilda statusen för den fasta förbindelsen under engelska kanalen och likställer dess situation med den för en hamn.

Genom förslaget återinförs en tidigare bestämmelse som tillåter återöppnande av skattefria butiker i den franska terminalen för den fasta förbindelsen under Engelska kanalen, vilket är fallet i de franska hamnarna Calais och Dunkirk och den brittiska terminalen för den fasta förbindelsen under Engelska kanalen (Folkestone).

Den fasta förbindelsen under Engelska kanalen är ett tunnelsystem mellan Folkestone (Kent, Förenade kungariket) och Coquelles (Pas-de-Calais, Frankrike) och som består av två järnvägstunnlar med en tillhörande servicetunnel samt terminalanläggningar för kontroll av på och avstigning från tunnlarna. Den har karaktären av en sjöförbindelse med gränskontroller vid de två terminalerna till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen.

Genom direktiv 92/12/EEG² erkändes den särskilda statusen för den fasta förbindelsen under engelska kanalen och dess situation likställdes med en hamn vad avser verksamheten med skattefria butiker. Detta motiverades av önskan att ta hänsyn till den nya förbindelsen mellan Frankrike och Förenade kungariket jämfört med färjeförbindelserna och på så sätt skapa lika villkor mellan den fasta förbindelsen under Engelska kanalen och sjöfartsförbindelserna.

Den här bestämmelsen överfördes dock inte när den skattefria försäljningen mellan medlemsstaterna avskaffades 1999, eftersom de skattefria butikerna i fråga inte sålde varor till passagerare som reste utanför EU:s skatteområde.

I enlighet med de nuvarande reglerna om punktskattedirektivet är skattefria butiker endast tillåtna på flygplatser och hamnar i EU för försäljning till passagerare som ska till en destination utanför EU:s skatteområde. Detta görs för att undvika skatteflykt och skattefusk³.

Den 31 december 2020 efter Förenade kungarikets utträde ur EU blev den fasta förbindelsen under Engelska kanalen en gränsöverskridande förbindelse mellan EU och ett tredjeland. I enlighet med punktskattedirektivet återinförde färjebolag skattefri försäljning av varor ombord på fartygen under sjötransporten till Förenade kungariket. Skattefria butiker har också öppnat i hamnarna i Calais och Dunkerque. Förenade kungariket har dessutom redan beviljat tillstånd för ett försäljningsställe i terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen i Folkestone. Terminalen på den franska sidan till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen kan dock inte under rådande regler öppna skattefria butiker.

Syftet med förslaget är att ge resenärer som använder den fasta förbindelsen under Engelska kanalen från Frankrike till Förenade kungariket skattefria förmåner som är jämförbara med de som erbjuds personer som reser sjövägen från en medlemsstat till ett tredjeland.

¹ Rådets direktiv 2008/118/EG av den 16 december 2008 om allmänna regler för punktskatt och om upphävande av direktiv 92/12/EEG (EUT L 9, 14.1.2009, s. 12) upphävt och ersatt av direktiv (EU) 2020/262 som träder i kraft 13 februari 2023.

² Rådets direktiv 92/12/EEG av den 25 februari 1992 om allmänna regler för punktskattepliktiga varor och om innehav, flyttning och övervakning av sådana varor, (EGT L 76, 23.3.1992, s. 1).

³ Skäl 14 i rådets direktiv 2008/118/EG.

Passagerarna på den fasta förbindelsen under Engelska kanalen befinner sig i samma position som passagerare som tar sjövägen från EU:s skatteområde. När passagerarna väl har checkat in för sin resa via den fasta förbindelsen under Engelska kanalen och kommit in i terminalen med de skattefria butikerna skulle de vara i samma situation som de passagerare som befinner sig i en hamn i den mening att de är bundna att fortsätta sin resa till ett tredjeland.

Terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen är inte jämförbar med en tågstation, eftersom inga tåg stannar vid denna terminal, utan bara busstransporter som endast är tillgängliga för fordon och inte för passagerare till fots. Passagerare som använder den fasta förbindelsen under Engelska kanalen kan inte gå ut förrän de har nått sin destination. Därför är risken för att resande inte respekterar reglerna för punktskatt och skattefri import och, följaktligen, tullmyndigheternas kontrollbörda begränsad och jämförbar med personer som reser med båt eller flygplan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom detta politikområde**

För att undvika skatteflykt och skattefusk ska det enligt gällande regler klart framgå i vilka situationer skattefri försäljning till resande som lämnar unionens territorium är tillåten. Terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen har samma egenskaper som en hamn och har en direktförbindelse till hamnen i Calais. Både typerna av infrastruktur gör det möjligt att använda sig av sjötransport på samma villkor.

Den resandes destination är fastställd till ett tredjeland och det är lättare att kontrollera mängden skattefria varor som resenären har köpt. Därför är risken för bedrägeri begränsad, i synnerhet risken för att passageraren köper skattefria varor utan att lämna EU.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Åtgärden respekterar en väl fungerande inre marknad och behovet av att säkerställa rättvis konkurrens. Den kommer att minimera skillnaden i behandlingen av den fasta förbindelsen under Engelska kanalen och hamnarna i Calais och Dunkerque samt mellan förbindelsens franska terminal (Coquelles) och dess brittiska terminal (Folkestone), som kan anses befinna sig i en liknande rättslig och faktisk situation i den mening som avses i punktskattedirektivet. Passagerartransporten genom den fasta förbindelsen under Engelska kanalen konkurrerar dessutom på samma marknad som relevant sjötransport. Återinförandet av den särskilda statusen gäller därför endast den fasta förbindelsen under Engelska kanalen i den franska terminalen (Coquelles) och inte tågstationer. Mot denna bakgrund kommer åtgärden inte att leda till oskälig snedvridning av konkurrensen eller skapa hinder för en väl fungerande inre marknad.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Detta förslag till direktiv kommer att leda till en ändring av punktskattedirektivet på grundval av artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I denna artikel föreskrivs att rådet enhälligt, i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande och efter att ha hört Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén, ska anta bestämmelser om harmonisering av medlemsstaternas regler på området för indirekt beskattning.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där Europeiska unionen har ensam behörighet i den mening som avses i artikel 3 i EUF-fördraget.

I enlighet med artikel 14 i direktiv 2008/118/EG är skattefria butiker endast tillåtna på EU:s flygplatser och hamnar för försäljning till passagerare med destinationer utanför EU:s skatteområde.

Till följd av detta kan endast en ändring av direktiv 2008/118/EG tillåta att skattefria butiker öppnar i den franska terminalen (Coquelles) till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen i fördragen, som kopplas till en väl fungerande inre marknad.

- **Val av instrument**

Ett direktiv föreslås för att ändra punktskattedirektivet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Det här förslaget är en teknisk ändring av reglerna för skattefria butiker och utgör därför inte ny politik eller en väsentlig ändring av befintlig politik.

Det är en direkt konsekvens av Förenade kungarikets utträde ur EU och det faktum att den fasta förbindelsen under Engelska kanalen har blivit en gränsöverskridande länk mellan ett tredjeland och EU.

Genom detta förslag återinförs en tidigare bestämmelse⁴ som gjorde det möjligt att driva skattefria butiker i terminalerna till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen. Syftet med denna bestämmelse förklarades i kommissionens rapport från 1996 om de system för försäljningskontroll som tillämpas av medlemsstaterna: "För att säkerställa likabehandling med färjor lät rådet också undanta tillhandahållande av varor i de båda kanaltunnelterminalerna."

Det finns inga betydande övergripande ekonomiska konsekvenser för den inre marknaden, eftersom den kommer att begränsas till den franska terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen och därmed gälla ett enda försäljningsställe. Risker för skatteläckage kommer att vara mycket begränsad.

Terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen är inte jämförbar med en tågstation, eftersom den inte är tillgänglig för passagerare till fots utan endast för fordon. Personer som reser med den fasta förbindelsen under Engelska kanalen har begränsad rörlighet i jämförelse med personer som färdas landvägen. Risker för bedrägeri är begränsad.

Dessutom är situationen för den fasta förbindelsen under Engelska kanalen unik i Europa, eftersom den är en tunnel under havet mellan EU och ett tredjeland.

Av dessa skäl ansågs varken en konsekvensbedömning eller ett offentligt samråd nödvändigt.

⁴ Artikel 28 i rådets direktiv 92/12/EEG.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Punktskatt ingår inte i de egna medlen. Förslaget påverkar således inte EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En genomförandeplan är inte nödvändig. Genom detta förslag återinförs i punktskattedirektivet en tidigare bestämmelse från direktiv 92/12/EEG som erkänner den särskilda statusen för den fasta förbindelsen under Engelska kanalen och likställer dess situation med den för en hamn eller en flygplats. Det finns inga betydande ekonomiska konsekvenser för den inre marknaden, eftersom bestämmelsen kommer att begränsas till den franska terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen.

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 2008/118/EG och direktiv (EU) 2020/262 (omarbetning) vad gäller skattefria butiker i tunneln under Engelska kanalens franska terminal

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och särskilt artikel 113.

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

- (1) Artikel 14.1 i rådets direktiv 2008/118/EG³ ger medlemsstaterna tillstånd att undanta punktskattepliktiga varor som tillhandahålls av skattefria butiker på EU:s flygplatser och hamnar för resenärer som reser till ett tredjeteritorium från betalning av punktskatt.
- (2) Den fasta förbindelsen under Engelska kanalen är ett tunnelsystem mellan Folkestone (Kent, Förenade kungariket) och Coquelles (Pas-de-Calais, Frankrike) och består av två järnvägstunnlar. Den har en servicetunnel samt terminalanläggningar för kontroll av på och avstigning vid varje ände av tunnelarna. Den har karaktären av en sjöförbindelse med gränskontroller vid de två terminalerna. Både typerna av infrastruktur gör det möjligt att använda sig av sjötransport på samma villkor.
- (3) Terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen ska därför anses som likvärdig med en hamn enligt definitionen i Artikel 14 i rådets direktiv 2008/118/EG.
- (4) På grund av Förenade kungarikets utträde ur EU som ledde till öppnandet av skattefria butiker i framförallt Calais och Dunkerque samt i terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen i Folkestone, är det lämpligt att tillåta att skattefria butiker öppnas även i den franska terminalen till den fasta förbindelsen under Engelska kanalen i Conquelles.
- (5) Eftersom passagerare som använder den fasta förbindelsen under Engelska kanalen inte kan gå ut förrän de har nått sin destination är risken för att resande inte respekterar reglerna för punktskatt och skattefri import och följaktligen tullmyndigheternas kontrollbörda begränsad. För att förebygga risken för skatteflykt, skatteundandragande eller skattemissbruk ska Frankrike vidta nödvändiga kontrollåtgärder för att säkerställa

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Rådets direktiv 2008/118/EG av den 16 december 2008 om allmänna regler för punktskatt och om upphävande av direktiv 92/12/EEG (EUT L 9, 14.1.2009, s. 12).

att skattebefrielsen tillämpas korrekt i de skattefria butikerna i den franska terminalen i Coquelles.

(6) Under förutsättning att rådets direktiv (EU) 2020/262⁴ upphäver och ersätter direktiv 2008/118/EG med verkan från den 13 februari 2023 bör motsvarande bestämmelse i direktiv (EU) 2020/262 också ändras.

(7) Direktiven 2008/118/EG och (EU) 2020/262 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändring av direktiv 2008/118/EG

Artikel 14 i direktiv 2008/118/EG ska ändras på följande sätt:

(1) Följande punkt ska införas som punkt 1a:

”1a Undantaget i punkt 1 ska även tillämpas på produkter som tillhandahålls av skattefria butiker som ligger i den franska terminalen till tunneln under Engelska kanalen i Conquelles till passagerare som har transporthandlingar giltiga för en resa till Förenade kungariket via den fasta förbindelsen under engelska kanalen.”

(2) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att de undantag som föreskrivs i punkterna 1, 1a och 2 tillämpas på sådant sätt att skatteflykt, skatteundandragande eller skattemissbruk förebyggs.”

Artikel 2

Ändring av direktiv (EU) 2020/262

Artikel 13 i direktiv (EU) 2020/262 ska ändras på följande sätt:

(1) Följande punkt ska införas som punkt 1a:

”1a Undantaget i punkt 1 ska även tillämpas på produkter som tillhandahålls av skattefria butiker som ligger i den franska terminalen till tunneln under Engelska kanalen i Conquelles till passagerare som har transporthandlingar giltiga för en resa till Förenade kungariket via den fasta förbindelsen under engelska kanalen.”

(2) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att de undantag som föreskrivs i punkterna 1, 1a och 2 tillämpas på sådant sätt att skatteflykt, skatteundandragande eller skattemissbruk förebyggs.”

Artikel 3

Om en medlemsstat beslutar att tillämpa det undantag som föreskrivs i artikel 14.1 i direktiv 2008/118/EG i enlighet med artikel 1 i detta direktiv eller det undantag som föreskrivs i artikel 13.1 i direktiv (EU) 2020/262 i enlighet med artikel 2 i detta direktiv och antar lagar och andra författningar som är nödvändiga för att ge verkan åt detta direktiv, ska den genast överlämna texten med dessa bestämmelser till kommissionen.

⁴ Rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (EUT L 58, 27.2.2020, s. 4.).

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

Artikel 4

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 5

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*