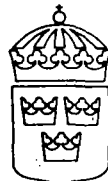


Lagutskottets yttrande

1987/88:7 y

om Sverige och den västeuropeiska integrationen
(prop. 1987/88:66)



LU
1987/88:7 y

Till utrikesutskottet

Utrikesutskottet har berett lagutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 1987/88:66 om Sverige och den västeuropeiska integrationen jämte motionerna 1987/88:U2–U7 och 1987/88:U522–U524.

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner de av föredragande statsrådet förordade riktlinjerna i propositionens kapitel 1. Vidare bereds riksdagen tillfälle att ta del av vad föredragande statsrådet anfört om Sverige och den västeuropeiska integrationen.

Lagutskottet har beslutat avge yttrande över propositionen och motionerna såvitt rör immaterialrättsliga, bolagsrättsliga och konsumentpolitiska frågor.

Vad först gäller konsumentpolitiken är det enligt utskottets uppfattning angeläget att samarbetet med EG på detta område intensifieras. Som framhålls i propositionen är det ett klart svenskt intresse att svenska produkter inte behöver ändras för att kunna säljas på den europeiska marknaden eller genomgå en mera komplicerad prövning än EG-företagens produkter. Det ligger också i konsumenternas intressen att utländska produkter kan säljas i Sverige utan kostnadskrävande ändringar. Ett viktigt led i strävandena mot ett ökat samarbete med EG måste därför vara att vi i görlig mån försöker avveckla tekniska handelshinder genom en harmonisering av lagar och andra författningar. I likhet med föredragande statsrådet anser utskottet att det är angeläget att svenska myndigheter går igenom EG:s regler på olika områden och tillvaratar de möjligheter till harmonisering som finns. Det är vidare betydelsefullt att vi från svensk sida och helst i nordisk samverkan försöker utöka och intensifiera det samarbete med EG som redan pågår på konsumentpolitikens område bl.a. när det gäller standarder för säkerhetskrav på olika produkter. Vägledande härvidlag bör självfallet vara att vår nuvarande höga ambitionsnivå när det gäller skyddet för konsumenterna skall upprätthållas. I fråga om produktsäkerhetsarbetet är det dock inte givet att nuvarande svenska regler alltid är de mest genomtänkta. Vad gäller det ekonomiska skyddet för konsumenterna kan en anpassning till EG:s regler bli aktuell i de fall EG:s direktiv inte har karaktären av minimidirektiv.

Med hänvisning till det anförda ansluter sig lagutskottet till vad som anförs i propositionen om Sveriges medverkan i det europeiska samarbetet på konsumentskyddsområdet och om formerna för denna medverkan. Såvitt

gäller detta område får de synpunkter på harmoniseringen av lagar och bestämmelser som förs fram i motion U7 (m) anses i allt väsentligt tillgodosedda genom propositionen och vad utskottet anfört.

Inte heller i fråga om immaterialrätten och bolagsrätten har lagutskottet funnit anledning till erinringar mot vad som uttalas i propositionen. Utskottet vill på bolagsrättens område understryka vikten av att företag utanför EG får möjlighet att delta i den nya juridiska samverkansform för företag från olika länder som tillskapats inom EG. I åtskilliga sammanhang har svenska företag varit engagerade i industrisamarbete inom EG, och det är betydelsefullt att en industriell samverkansform står öppen för oss även i framtiden.

I motion U7 (m) begärs att regeringen vid framläggande av förslag till lagstiftning alltid skall redovisa i vad mån förslagen överensstämmer med EG:s regelsystem. Enligt lagutskottets mening är det självfallet angeläget att lagstiftningsarbetet bedrivs under hänsynstagande till behovet av harmonisering. Av propositionen framgår att regeringen avser att förstärka den interna samordningen inom regeringskansliet i fråga om Europasamarbetet samt verka för smidiga och effektiva samverkansformer med och mellan statliga verk och myndigheter i det internationella harmoniseringsarbetet. Mot den bakgrunden och med hänsyn till den betydelse samarbetet med EG har för Sverige utgår utskottet från att regeringen på de områden där harmoniseringssträvandena har aktualitet nog överväger behovet av nya författningsöverensstämmelse med EG:s regler. Såvitt gäller lagutskottets beredningsområde kan utskottet inte finna det befogat att regeringen alltid bör avkrävas en redovisning i harmoniseringshänseende.

I motion U2 (s) yrkas att alkohol och tobak skall undantas från integrationsarbetet med EG. Motionärerna påpekar att ett ökat svenskt deltagande i Europasamarbetet kan medföra svårigheter för Sverige att upprätthålla det lagstadgade förbudet mot reklam för alkoholdrycker. Enligt motionärerna har frågan om tillåtligheten av alkoholreklam i TV-utsändningar via satellit diskuterats inom Europarådet utan att enighet kunnat nås.

Med anledning av vad som anförs i motionen om reklamfrågor vill utskottet erinra om att riksdagen nyligen på hemställan av lagutskottet (se LU 1987/88:13) hos regeringen begärt att spörsmålet om ett förbud för annonsering av tobaksvaror efter mönster av vad nu gäller för alkoholdrycker skall utredas. Utredningen skall bl.a. också belysa konsekvenserna av ett sådant reklambförbud. I det sammanhanget pekade utskottet på att en ökad marknadsföring kan komma till stånd via satellit- och kabel-TV.

Enligt utskottets mening är det givetvis angeläget att i Sverige gällande regler om marknadsföring av alkoholdrycker och tobaksvaror inte kringgås genom att en ökad reklam för dessa varor riktas mot Sverige i satellitsända TV-program. Risken för en ökning av reklamen torde föreligga oavsett om Sverige medverkar i det europeiska samarbetet eller inte. Våra möjligheter att komma till rätta med problemet kan emellertid vara större om vi aktivt deltar i detta arbete. Som utskottet framhöll då frågan om allmänna marknadsföringsregler för satellitsänd TV-reklam prövades hösten 1987 (LU 1987/88:13) med anledning av en motion är våra möjligheter att lagstiftningsvägen komma till rätta med de problem som reklamen innebär begränsade. I

första hand måste därför problemen lösas på det internationella planet. Inom Europarådets ram pågår för närvarande arbetet med en konvention om gränsöverskridande TV-sändningar som bl.a. avser reglera satellitreklam. I detta arbete tar Sverige aktiv del. Utan att ta ställning till hur TV-sändningar över gränserna skall regleras i olika avscenden vill utskottet – i linje med vad utskottet uttalade hösten 1987 – framhålla vikten av att Sverige verkar för att frågan om marknadsföringsregler för satellitsänd reklam får en från våra utgångspunkter tillfredsställande lösning. Utskottet vill också ånyo stryka under vikten av att Sverige vid sidan av arbetet i Europarådet tar till vara de möjligheter som kan finnas till en internationell reglering av satellitreklam-
en.

Såvitt i övrigt gäller marknadsföringen av alkohol och tobaksvaror vill utskottet betona vikten av att – som framhålls i motion U2 – integrationsarbetet med EG i konsumentskyddsfrågor inte får leda till att Sverige hindras från att behålla eller införa regler som anses erforderliga för att uppnå målen för vårt lands alkohol- och tobakspolitik.

Utöver det anförda föranleder propositionen och motionerna inte några uttalanden från lagutskottets sida.

Stockholm den 3 mars 1988

På lagutskottets vägnar

Per-Olof Strindberg

Närvarande: Per-Olof Strindberg (m), Lennart Andersson (s), Owe Andréasson (s), Ulla Orring (fp), Martin Olsson (c), Allan Ekström (m), Bengt Kronblad (s), Inger Hestvik (s), Gunnar Thollander (s), Marianne Karlsson (c), Berit Löfstedt (s), Ewa Hedkvist Petersen (s), Hans Rosengren (s), Ewy Möller (m) och Kjell-Arne Welin (fp).

Avvikande mening

Per-Olof Strindberg (m), Ulla Orring (fp), Allan Ekström (m), Ewy Möller (m) och Kjell-Arne Welin (fp) anser att den del av utskottets yttrande på s. 2 som börjar med "I motion U7" och slutar med "redovisning i harmoniseringshänseende" bort ha följande lydelse:

I motion U7 (m) begärs att regeringen vid framläggande av förslag till lagstiftning alltid skall redovisa i vad mån förslagen överensstämmer med EG:s regelsystem. Enligt utskottets mening är det som ovan berörts angeläget att uppkomsten av nya tekniska handelshinder motverkas. Som ett viktigt led i denna strävan bör vi i Sverige skapa ett system för lagstiftningsarbetet som garanterar att disharmoni med EG:s regler inte uppstår. Som framhålls i motionen avser såväl Schweiz som Österrike att införa en ordning enligt vilken förslag till ny lagstiftning skall åtföljas av en redovisning för förslagets överensstämmelse med EG:s regler på området. Såvitt gäller den

lagstiftning som faller inom lagutskottets beredningsområde och som är av betydelse för vårt samarbete med EG anser utskottet att starka skäl talar för att en motsvarande ordning bör införas i Sverige. Utskottet ställer sig sålunda bakom önskemålet i motion U7 i denna del (yrkande 19).

LU 1987/88:7 y