

## Utrikesutskottets yttrande

1981/82: 3 y

om ändringar i sjukförsäkringen m. m. (prop. 1981/82: 144)

### *Till socialförsäkringsutskottet*

Socialförsäkringsutskottet beslutade den 30 mars 1982 att inhämta yttrande från utrikesutskottet över proposition 1981/82: 144 i vad avser karenstid vid arbetsskada mot bakgrund av att Sverige ratificerat ILO-konvention nr 121 om förmåner vid yrkesskada.

#### Utskottet

I propositionen föreslås att karensdagar återinförs i den allmänna sjukförsäkringen och i arbetsskadeförsäkringen, vilka är samordnade med varandra under de första 90 dagarna av sjukdomsperioden. Om sjukpenningen i arbetsskadefallen inte skulle påverkas av karensreglerna måste försäkringskassorna göra en prövning av frågan om skadan är en arbetsskada även för de kortvariga fallen. En sådan prövning skulle medföra en stor administrativ belastning. Fördelarna med samordningen skulle gå förlorade, heter det i propositionen.

Sverige anslöt sig år 1969 till Internationella arbetsorganisationens (ILO) konvention nr 121 om förmåner vid yrkesskada (prop. 1969: 15, 2 LU 1969: 21, rskr 1969: 115). Enligt denna konventions artikel 9 skall förmåner vid yrkesskada utgå utan karenstid under hela sjukdomsperioden med mindre medlemslandet vid anslutningen till konventionen redan tillämpade ett system med karensdagar eller i övrigt – likaledes vid konventionens ingående – avgivit förklaring om temporärt undantag från konventionens bestämmelser till följd av otillräckligt utvecklade ekonomiska resurser och sjukvårdsanordningar. Sverige tillämpade år 1969 inte längre någon karenstid i sjuk- eller arbetsskadeförsäkringen. Av det skälet bedömdes konvention 121 vid det tillfället som förenlig med svensk lagstiftning på området.

Enligt ILO:s stadga skall medlemsländerna till ILO insända rapporter om hur de uppfyllt sina åtaganden i de konventioner de biträtt. På grundval av dessa rapporter upprättar en av ILO tillsatt expertkommitté bestående av 18 folkrättssakkunniga en egen rapport, vari kommittén kan ställa frågor till medlemsländerna och framlägga sina konklusioner. Expertkommitténs rapport framläggs inför ILO:s årliga arbetskonferens, i vilken alla medlemsländer i organisationen har säte.

Kan det av ILO konstateras att en medlemsstat inte uppfyller sina konventionsenliga förpliktelser bör staten antingen bringa sin lagstiftning och praxis i överensstämmelse med konventionen i fråga eller säga upp den. Sverige har vid tidigare tillfällen gjort avsteg från ILO-konventioner och i anledning därav mottagit frågor från ILO, vilket lett till svenska förklaringar. Sverige fäster i sitt utrikespolitiska handlande traditionellt stor vikt vid den internationella rättsordningen och dess efterlevnad. Till denna ordning hör även konventioner av det slag som är vanliga inom ILO.

Om emellertid beslut fattas i enlighet med propositionens förslag vad gäller arbetsskadeförsäkringen blir följderna en avvikelse mellan svensk lagstiftning i detta avseende och ILO-konvention 121. Därmed skulle enligt utskottets uppfattning ett avsteg ske från våra åtaganden i ILO-konventionen och föranleda en svensk förklaring.

Som framgår av propositionen avser regeringen göra en översyn av arbetsskadeförsäkringen i syfte att finna en smidig lösning på samordningsproblem av det slag det här är fråga om.

Enligt utskottets mening bör regeringen så snart som möjligt söka lösa den motsättning som föreligger mellan yrkesskadekonventionen och den föreslagna förändringen av arbetsskadeförsäkringen.

Stockholm den 15 april 1982

På utrikesutskottets vägnar  
ALLAN HERNELIUS

*Närvarande vid ärendets slutbehandling:* Allan Hernelius (m), Gertrud Sigurdsen (s), Torsten Bengtson (c), Sture Palm (s), Linnea Hörlén (fp), Olle Göransson (s), Mats Hellström (s), Gunnel Jonäng (c), Per-Olof Strindberg (m), Jan Bergqvist (s), Sture Korpås (c), Rune Ångström (fp), Axel Andersson (s), Maj-Lis Löow (s) och Carl Bildt (m).

#### **Avvikande mening**

av Gertrud Sigurdsen, Sture Palm, Olle Göransson, Mats Hellström, Jan Bergqvist, Axel Andersson och Maj-Lis Löow (alla s), som anser att det avsnitt i utskottets yttrande på s. 2, som börjar med "Som framgår" och slutar med "av arbetsskadeförsäkringen" bort ha följande lydelse:

Av propositionen framgår inte vilken bedömning regeringen gjort av det framlagda sjukförsäkringsförslaget mot bakgrund av den aktuella ILO-konventionen 121.

Enligt utskottets mening bör Sverige vidhålla sina åtaganden enligt ILO-konventionen, och någon avvikelse från konventionen bör därför inte göras.