



Ett öppet Internet och nätneutralitet i Europa

Näringsdepartementet

2011-05-23

Dokumentbeteckning

KOM(2011) 222

Meddelande från kommission till Europaparlamentet, rådet, Europeiska och sociala kommittén och Regionkommittén - Ett öppet Internet och nätneutralitet i Europa

Sammanfattning

Kommissionen ägnar sig i detta meddelande åt att värna nätneutraliteten, bevara ett öppet Internet, säkerställa nättjänster av hög kvalitet och ge innovationen fritt spelrum samtidigt som Internet ska kunna bidra till att grundläggande rättigheter som yttrande- och näringsfrihet utnyttjas och respekteras. Regeringens ståndpunkt är att det i grunden är viktigt att värna om öppenhet på Internet och nätneutralitet. Eventuella ytterligare åtgärder bör utgå ifrån en uppföljning och analys av de regler om nätneutralitet i det s.k. Telekompaketet¹, som håller på att genomföras i nationell lagstiftning. Det är också viktigt att värna principen om ansvarsfrihet för Internetleverantörer vad gäller det innehåll som transporteras på Internet, i enlighet med *mere conduit*-principen.

¹ Den 25 november 2009 antog Europaparlamentet och rådet dels direktiv 2009/140/EG om ändring av direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/19/EG om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter och direktiv 2002/20/EG om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, dels direktiv 2009/136/EG om ändring av direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/58/EG om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation och förordning (EG) nr 2006/2004 om samarbete mellan de nationella tillsynsmyndigheterna som ansvarar för konsumentskyddslagstiftningen.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Kommissionen har åtagit sig² att övervaka effekterna sig att övervaka effekterna av marknadens och teknikens utveckling för ”frihet på nätet” och före 2010 års utgång till Europaparlamentet och rådet rapportera om huruvida det behövs ytterligare vägledning för att Internet ska förbli öppet och neutralt. Detta åtaganden formulerades i samband med att reformpaketet för telekommunikationer i EU slutfördes 2009 (Telekompaketet) samt i meddelandet om en digital agenda för Europa³. De nationella regleringsmyndigheterna, har enligt artikel 8.4 g i ramdirektivet⁴, skyldighet att främja Europeiska unionens medborgares intressen genom att främja slutanvändares tillgång till fri information och tjänster på nätet. Inför meddelandet genomförde kommissionen ett offentligt samråd om ett öppet Internet och nätneutralitet i Europa. Samrådet avslutades i september 2009.

1.2 Förslagets innehåll

Europeiska kommissionen konstaterar att det inte finns några betydande problem avseende ett öppet Internet och nätneutralitet i Europa. Kommissionen uttalar att det är viktigt att ge tillräckligt med tid för att genomföra nya bestämmelserna i Telekompaketet och för att se hur de kommer att fungera i praktiken.

På grundval av resultaten och genomförandet av bestämmelserna i regelverket för elektronisk kommunikation kommer kommissionen, som en prioriterad fråga, att fatta beslut om eventuella ytterligare riktlinjer avseende nätneutralitet. Om betydande problem kvarstår och det inte går att se att konsumenterna lätt kan få tillgång till och distribuera innehåll, tjänster och tillämpningar efter eget val via ett enda Internetabonnemang, kommer kommissionen att överväga åtgärder.

Sådana åtgärder skulle kunna utgöras av riktlinjer eller generella rättsliga åtgärder för att öka konkurrensen och konsumenternas valmöjligheter. Det som nämns är att ytterligare förbättra möjligheterna att byta leverantör eller, om detta skulle visa sig vara otillräckligt, genom att införa särskilda

² EUT L 337, 18.12.2009

³ KOM(2010) 245

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 (ramdirektiv)

generella skyldigheter beträffande omotiverad trafikdifferentiering på Internet. Detta skulle kunna innebära ett förbud mot blockering av legala tjänster.

Nätneutralitet tangerar ett antal rättigheter och principer som finns i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, i synnerhet med avseende på skyddet för privat- och familjeliv, skyddet av personuppgifter och yttrande- och informationsfriheten. Därför kommer lagförslag på detta område att utredas noggrant av kommissionen.

Kommissionen påtalar dessutom vikten att eventuell ytterligare reglering inte hindrar investeringar eller innovativa affärsmodeller och leder till effektivare användning av näten och till nya affärsmöjligheter på Internet, samtidigt som fördelarna ur ett konsumentperspektiv bevaras.

Kommissionen betonar i meddelandet vikten av fortsatt dialog med medlemsstaterna och övriga aktörer kring att säkerställa en snabb bredbandsutveckling, vilket skulle minska trycket på datatrafiken.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Meddelandet innehåller i sig inga konkreta förslag som kan förväntas påkalla förändringar av svensk lagstiftning.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Meddelandet bedöms inte ha några budgetära konsekvenser.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Meddelandet utgår ifrån principen att upprätthålla ett öppet Internet, vilket är en strävan som regeringen delar. De verktyg som det så kallade Telekompaketet innehåller om nätneutralitet håller på att genomföras i nationell lagstiftning, och det bör ges tillräckligt med tid för att genomföra och utvärdera den praktiska betydelsen av dessa bestämmelser. Regeringen välkomnar att frågorna bevakas noggrant av kommissionen. Det är viktigt att värna principen om ansvarsfrihet för Internetleverantörer vad gäller det innehåll som transporteras på Internet, i enlighet med *mere conduit*-principen som har sin grund i e-handelsdirektivet. Regeringen instämmer i att eventuell

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Ej kända.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Ej kända.

2.4 Remissinstansernas ståndpunkter

Det rådde bred enighet i kommissionens öppna samråd om att operatörer och Internetleverantörer bör få utforma sina egna affärsmodeller och kommersiella åtgärder, inom ramen för gällande lag. Vissa medverkande uppmanade nationella regleringsmyndigheter och operatörer att samarbeta för att se till att konsumenternas insyn är meningsfull och effektiv vad beträffar metoderna för trafikstyrning. Även de medverkande i det offentliga samrådet som hänvisade till blockering av tjänster hävdade att trafikstyrning var en nödvändig och väsentlig del av driften av ett effektivt Internet. De var eniga om att användningen av den i syfte att hantera överbelastning och säkerhet var helt legitimt och inte i strid med principerna om nätneutralitet.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Meddelandet beskriver en inriktning på arbetet och innehållet utgör inte grund för några förslag.

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Inte aktuellt.

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Europeiska kommissionen kommer i slutet av 2011 att offentliggöra resultaten av Berec:s⁵ utredningar, inbegripet eventuella fall av blockering eller strypning av vissa typer av trafik. Beroende på resultaten och genomförandet av bestämmelserna i regelverket för telekommunikationer kommer kommissionen att fatta beslut om eventuella ytterligare riktlinjer avseende nätneutralitet.

4.2 Fackuttryck/termer

Mere conduit- principen är franska och betyder *endast för vidarebefordran*.

⁵ Body of European Regulators of Electronic Communications