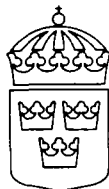


Regeringens proposition 1994/95:79



Tillämpningen av det europeiska
miljömärkningssystemet

Prop.
1994/95:79

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 27 oktober 1994

Ingvar Carlsson

Marita Ulvskog
(Civildepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Om Sverige blir medlem i EU kommer rådets förordning (EEG) nr 880/92 av den 23 mars 1992 om ett gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke, som har införlivats med svensk rätt genom lagen (1994:609) om ett europeiskt miljömärkningssystem, att bli direkt gällande i Sverige. Eftersom EG-rätten inte tillåter att EG-förordningar införlivas i nationell rätt av medlemsländer, föreslås i propositionen att lagen skall upphävas. Vidare föreslås att de kompletterande bestämmelser som behövs för att rätt tillämpa EG:s miljömärkningsförordning, tas in i en ny lag. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1995.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Förslag till lag om tillämpningen av det europeiska miljö- märkningssystemet	3
3	Bakgrund	4
4	Överväganden och förslag	5
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde	7
	Rättsdatablad	8

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om tillämpningen av det europeiska miljömärkningssystemet.

2 Förslag till lag om tillämpningen av det europeiska miljömärkningssystemet

Härigenom föreskrivs följande.

1 § I denna lag finns vissa föreskrifter för tillämpningen av rådets förordning (EEG) nr 880/92 av den 23 mars 1992 om ett gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke.

2 § Organ som avses i artikel 9.1 i den rådsförordning som anges i 1 § bestäms för Sveriges del av regeringen.

3 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka kriterier som skall vara uppfyllda för att en produkt skall få märkas med EG:s miljömärke.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1995, då lagen (1994:609) om ett europeiskt miljömärkningssystem skall upphöra att gälla.

Sverige ansökte den 1 juli 1991 om medlemskap i Europeiska gemenskaperna (EG). Förhandlingarna om ett medlemskap, som avslutades i april 1994, resulterade i ett anslutningsfördrag mellan Europeiska unionens (tidigare EG:s) medlemsländer och de ansökande länderna, däribland Sverige.

Regeringen har i prop. 1994/95:19 Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, föreslagit att riksdagen godkänner bl.a. anslutningsfördraget. Meningen är att anslutningsfördraget skall träda i kraft den 1 januari 1995 under förutsättning att avtalsparterna har ratificerat avtalet då. Om inte samtliga ansökande stater har ratificerat anslutningsfördraget, hindrar det inte att fördraget blir gällande för de återstående. För svensk del är en ratifikation beroende av den folkomröstning om svenskt EU-medlemskap som enligt riksdagens beslut skall hållas den 13 november 1994.

Om anslutningsfördraget träder i kraft den 1 januari 1995 gäller att EG-rätten skall tillämpas fullt ut här i Sverige från den dagen, om inte annat har medgivits i anslutningsfördraget. Från anslutningsdagen kommer därför de ursprungliga fördragen liksom alla de rättsakter som har beslutats med stöd av dem att vara bindande för Sverige såsom ny medlemsstat.

Åtskilliga av de EG-regler som blir tillämpliga i Sverige vid ett medlemskap i EU har sina motsvarigheter i EES-avtalet. På ett flertal områden finns det därför redan svenska författningar som införlivar EG-reglerna med svensk rätt. Sverige har således, för att uppfylla skyldigheterna enligt EES-avtalet, inkorporerat EG-förordningar som är en del av avtalet.

EG-domstolen har slagit fast att EG-förordningar inte får införlivas i medlemsländernas nationella rätt eftersom detta skulle kunna skapa tvivel om deras ursprung och rättsliga effekt. De svenska författningar som inkorporerar sådana EG-förordningar bör därför upphävas vid ett svenskt medlemskap. I de svenska författningarna kan det dock finnas bestämmelser som alljämt behövs för att rätt kunna tillämpa EG-förordningarna, t.ex. bemyndiganden för svenska myndigheter. Sådana bestämmelser bör i princip behållas (jfr prop. 1994/95:19 s. 551).

I propositionen om Sveriges medlemskap i Europeiska unionen sägs att regeringen avser att senare återkomma till riksdagen med de lagstiftningsåtgärder som till följd härav blir aktuella. I denna proposition lämnar regeringen förslag till de förändringar som kan anses nödvändiga när det gäller EG:s miljömärkningsförordning.

Regeringens förslag: Lagen (1994:609) om ett europeiskt miljömärkningssystem upphävs. I en ny lag ges vissa föreskrifter för tillämpningen av EG:s miljömärkningsförordning.

Skälen för regeringens förslag: Rådets förordning (EEG) nr 880/92 av den 23 mars 1992 om ett gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke (miljömärkningsförordningen) ingår i EES-avtalet enligt ett beslut av Gemensamma EES-kommittén den 21 mars 1994. För att införliva miljömärkningsförordningen med svensk rätt har riksdagen beslutat lagen (1994:609) om ett europeiskt miljömärkningssystem (prop. 1993/94:203, bet. 1993/94:UU23, rskr. 1993/94:367). Lagen trädde i kraft den 1 juli 1994 (SFS 1994:1114).

Som framgår av den tidigare redogörelsen innebär ett eventuellt svenskt medlemskap i Europeiska unionen att lagen bör upphävas. Det finns dock vissa bestämmelser för tillämpningen av EG:s miljömärkningsförordning som bör regleras i lag även i fortsättningen. Vilka dessa är skall diskuteras i det följande.

Lagen om ett europeiskt miljömärkningssystem består av fem paragrafer. Några av dessa bestämmelser är EES-specifika och kan inte anses nödvändiga för tillämpningen av EG:s miljömärkningsförordning vid ett svenskt medlemskap i den Europeiska unionen. Sådana bestämmelser är 1 § om att miljömärkningsförordningen skall gälla som svensk lag, 2 § om att olika språkversioner har samma giltighet och 3 § om EES-anpassning av miljömärkningsförordningens bestämmelser.

Enligt artikel 9.1 i miljömärkningsförordningen skall varje medlemsstat utse det eller de organ (behörigt/behöriga organ) som ansvarar för fullgörandet av de uppgifter som anges i förordningen (särskilt angående ansökan om tilldelning av miljömärke) och som skall informera kommissionen om detta.

Artikeln har införlivats på så sätt att det i 4 § i den nuvarande lagen har tagits in en bestämmelse om att organ som avses i artikel 9.1 för Sveriges del bestäms av regeringen. Skälen för denna lösning har redovisats i regeringens proposition Ändringar av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES-avtalet), se prop. 1993/94:203 s. 263. SIS-Standardiseringen i Sverige har fått uppdraget att vara behörigt organ enligt miljömärkningsförordningen.

Även vid ett svenskt medlemskap måste det finnas ett eller flera behöriga organ som för Sveriges vidkommande skall handha EG:s miljömärkningssystem. I likhet med vad som har anförts i den nyss nämnda propositionen bör det ankomma på regeringen att besluta i frågan om behöriga organ. En motsvarighet till 4 § lagen om ett europeiskt miljömärkningssystem bör därför tas in i en ny lag om tillämpningen av EG:s miljömärkningsförordning.

Vidare finns i 5 § lagen om ett europeiskt miljömärkningssystem ett bemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter om vilka kriterier som skall vara uppfyllda för att en produkt skall få märkas med EG:s miljömärke. Även efter ett medlemskap kommer ett sådant bemyndigande att behövas. Eftersom det kan förväntas att det i många fall blir fråga om detaljerade föreskrifter av främst teknisk natur kan det vara lämpligt att kunna vidaredelegera föreskriftsrätten till myndighetsnivå. I den nya lagen bör det därför anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om vilka kriterier som skall vara uppfyllda för att en produkt skall få märkas med EG:s miljömärke.

Några ytterligare lagregler utöver vad som nu har nämnts torde inte behövas för att rätt kunna tillämpa det europeiska miljömärkningssystemet.

Den lag som nu föreslås bör träda i kraft samtidigt med fördraget om Sveriges anslutning till Europeiska unionen, dvs. den 1 januari 1995. Samtidigt bör den nu gällande lagen upphävas.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 27 oktober 1994.

Närvarande: statsministern Carlsson, ordförande, och statsråden Sahlin, Hjelm-Wallén, Peterson, Hellström, Thalén, Freivalds, Wallström, Persson, Tham, Schori, Blomberg, Heckscher, Hedborg, Andersson, Winberg, Uusmann, Nygren, Ulvskog, Sundström, Lindh, Johansson

Föredragande: statsrådet Ulvskog

Regeringen beslutar proposition 1994/95:79 Tillämpningen av det europeiska miljömärkningssystemet.

Författningsrubrik	Bestämmelser som inför, ändrar, upp- häver eller upprepar ett normgivningsbe- myndigande	Celexnummer för bakomliggande EG- regler
Lag om tillämpningen av det europeiska miljö- märkningssystemet	2 och 3 §§	392R0880/S
