



## Vårändringsbudget för 2017

---

### Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrade inkomster och utgifter för 2017, ändrade bemyndiganden och ekonomiska åtaganden och godkännanden av ändrad användning av anslag. Därutöver anser utskottet, i likhet med försvarsutskottet, att ändamålet för anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets beredskap ska specificeras så att det framgår att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan i syfte att öka tillgängligheten till JAS 39C/D-systemet, detta mot bakgrund av det förändrade omvärldsläget.

Två motionsyrkanden som väckts med anledning av vårändringsbudgeten avstyrks.

I betänkandet behandlas också skrivelse 2016/17:38 Meddelande om kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överläts till juridiska personer. Utskottet föreslår att skrivelsen läggs till handlingarna och att motionsyrkandet avstyrks.

I betänkandet finns en reservation.

#### *Behandlade förslag*

Proposition 2016/17:99 Vårändringsbudget för 2017.

Två yrkanden i en följdmotion.

Skrivelse 2016/17:38 Meddelande om kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överläts till juridiska personer.

Ett yrkande i en följdmotion väckt med anledning av skrivelsen.

# Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	7
Ärendet och dess beredning.....	7
Utskottets överväganden.....	8
Vårändringsbudget för 2017.....	8
Propositionen .....	8
Motionen.....	15
Yttranden från andra utskott.....	16
Kompletterande information .....	17
Finansutskottets ställningstagande .....	18
Beskattning av fastigheter .....	18
Skrivelsen.....	18
Motionen.....	19
Skatteutskottets yttrande .....	19
Finansutskottets ställningstagande .....	20
Reservationer .....	21
Vårändringsbudget för 2017, punkt 1 (SD) .....	21
Särskilt yttrande.....	23
Vårändringsbudget för 2017, punkt 1 (M, C, L, KD) .....	23
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	24
Proposition 2016/17:99 .....	24
Följdmotionen .....	25
Skrivelse 2016/17:38.....	26
Följdmotionen .....	26
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag .....	27
<i>Bilaga 3</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2017 .....	29
<i>Bilaga 4</i>	
Regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2017.....	32
<i>Bilaga 5</i>	
Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomsterna för 2017 .....	35
<i>Bilaga 6</i>	
Utskottets förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2017 .....	36
<i>Bilaga 7</i>	
Regeringens och motionärernas förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2017 .....	37
<i>Bilaga 8</i>	
Skatteutskottets yttrande 2016/17:SkU9y .....	39
<i>Bilaga 9</i>	
Försvarsutskottets yttrande 2016/17:FöU8y .....	46
<i>Bilaga 10</i>	
Utbildningsutskottets yttrande 2016/17:UbU10y .....	49
<i>Bilaga 11</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande.....	55

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## 1. Vårändringsbudget för 2017

*Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag*

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag i enlighet med utskottets förslag i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkt 21 och avslår motion

2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1.

*Utgiftsområde 1 Rikets styrelse*

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 6:4 Svensk författningssamling inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkt 4.

*Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap*

Riksdagen

a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap,

b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap,

c. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:4 Krisberedskap inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 5–7.

*Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg*

Riksdagen bemyndigar regeringen att använda de avgifter för tillsyn som Folkhälsomyndigheten tar ut med stöd av lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare för finansiering av tillsynsverksamhet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkt 8.

*Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning*

Riksdagen

a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

b. bemyndigar regeringen att under 2017 besluta om medlemskap i Cancer Core Europe och att under 2017–2021 för anslaget 2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå inom

utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om medlemsavgift på högst 600 000 kronor per år,  
c. bemyndigar regeringen att under 2017 besluta om förvärv av aktier i Infrafrontier GmbH till ett belopp om högst 20 000 kronor och att under 2017–2019 för anslaget 2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om kapitaltillskott till bolaget på högst 500 000 kronor per år.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 9–11.

#### *Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid*

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 7:2 Bidrag till kulturmiljövård inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid,
- b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 9:1 Nämnden för statligt stöd till trossamfund inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 12 och 13.

#### *Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård*

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård,
- b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Elbusspremie inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 14 och 15.

#### *Utgiftsområde 22 Kommunikationer*

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur inom utgiftsområde 22 Kommunikationer,
- b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:12 Transportstyrelsen inom utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 16 och 17.

#### *Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel*

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel,

b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 18 och 19.

#### *Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster för 2017*

Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2017 i enlighet med utskottets förslag i bilaga 5.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkt 20.

#### *Ändringar i skatte- och avgiftsregler*

Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkt 1.

#### *Försäljning av fastighet*

Riksdagen

a. godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Stockholm Svea Artilleri 2 i Stockholm,

b. godkänner att de direkta försäljningskostnader som uppkommer för staten i samband med en försäljning enligt ovan får avräknas mot intäkterna från försäljningen.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkterna 2 och 3.

#### *Godkännande av ändrade beställningsbemyndiganden*

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2017 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida belopp och inom den tidsperiod i enlighet med utskottets förslag i bilaga 6.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:99 punkt 22 och avslår motion

2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 2.

*Reservation (SD)*

## **2. Beskattning av fastigheter**

Riksdagen avslår motion

2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD) och lägger skrivelse 2016/17:38 till handlingarna.

Stockholm den 15 juni 2017

På finansutskottets vägnar

*Fredrik Olovsson*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Ulf Kristersson (M)\*, Monica Green (S), Maria Plass (M)\*, Oscar Sjöstedt (SD), Jörgen Andersson (M)\*, Ingemar Nilsson (S), Emil Källström (C)\*, Jan Ericson (M)\*, Marie Granlund (S), Dennis Dioukarev (SD), Ulla Andersson (V), Jakob Forssmed (KD)\*, Niklas Karlsson (S), Adnan Dibrani (S), Mathias Sundin (L)\* och Maria Ferm (MP).

\* Avstår från ställningstagande under punkt 1, se särskilt yttrande.

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag med stöd av 9 kap. 4 § regeringsformen. Det är finansutskottet som ansvarar för beredningen av förslag om ändringar i statens budget (7 kap. 9 § riksdagsordningen). Av 11 kap. 18 § riksdagsordningen framgår att ändringar i statens budget beslutas genom ett enda beslut.

I Vårändringsbudget för 2017 (prop. 2016/17:99) föreslår regeringen ändrade inkomster och utgifter för 2017 och ändrade bemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkännanden av ändrad användning av anslag.

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 4 redovisas regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag. I bilaga 5 redovisas regeringens förslag till ändrad inkomstberäkning och i bilaga 7 redovisas regeringens och motionärernas förslag till ändrade beställningsbemyndiganden.

Samtliga förslag i propositionen bedöms påverka statens budget och behandlas därmed under förslagspunkten Ändringsbudget för 2017.

Vårändringsbudgeten bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

En följdmotion (SD) har lämnats med anledning av propositionen.

I betänkandet behandlas också regeringens skrivelse 2016/17:38 Meddelande om kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överlåts till juridiska personer.

En följdmotion (C, M, L, KD) har lämnats med anledning av skrivelsen.

# Utskottets överväganden

## Vårändringsbudget för 2017

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner regeringens förslag till utgiftsramar och ändrade anslag. Utöver regeringens förslag anser utskottet att ändamålet för anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap ska specificeras så att det framgår att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan i syfte att öka tillgängligheten till JAS 39C/D-systemet.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster 2017. De förslag som lämnas innebär att statens inkomster beräknas öka med 0,5 miljarder kronor 2017.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för inkomstberäkningen.

Riksdagen godkänner vidare regeringens förslag om ändrade bemyndiganden och ekonomiska åtaganden.

Jämför reservationen (SD) och det särskilda yttrandet (M, C, L, KD).

### Propositionen

I propositionen lämnar regeringen förslag till ändringar i statens budget för 2017 med anledning av händelser som inträffat både nationellt och internationellt och som inte kunde förutses i budgetpropositionen och som inte var möjliga att hantera under riksdagens behandling av budgeten, men som bedöms ställa krav på åtgärder under innevarande år

När det gäller statens utgifter föreslås att nivåerna förändras för 51 anslag, se bilaga 4. Sammantaget föreslås att anvisade medel ökar med 6,6 miljarder kronor, varav 6,8 miljarder kronor avser anslagsökningar och 0,2 miljarder kronor anslagsminskningar.

Av ökningen på 6,8 miljarder kronor avser 5,8 miljarder kronor diskretionära åtgärder, dvs. aktivt förändrade utgifter, och resterande 1,0 miljarder kronor avser anslagsökningar till följd av förändrade volymantaganden och makroekonomiska förutsättningar.

På inkomstsidan av statens budget lämnas förslag som beräknas öka statens inkomster med 0,5 miljarder kronor 2017, se bilaga 5.

Sammantaget innebär förslagen i propositionen en försämring av den offentliga sektorns finansiella sparande med 6,1 miljarder kronor 2017.



I propositionen lämnas också förslag om förändrade beställningsbemyndiganden som sammantaget föreslås uppgå till 8,9 miljarder kronor, se bilaga 7.

Dessutom lämnas förslag om bl.a. godkännanden om ändrad användning av ett antal anslag och bemyndiganden om förvärv av aktier och kapitaltillskott till Infrafrontier GmbH.

### *Utgiftsramar och anslag för utgiftsområdena för 2017*

#### **Utgiftsområde 1 Rikets styrelse**

Ramen för anslaget ökas med 44,2 miljoner kronor. Bland annat ökas anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. med 9,5 miljoner kronor, anslaget 5:1 Länsstyrelserna med 15 miljoner kronor och anslaget 6:3 Datainspektionen med 14,2 miljoner kronor.

Regeringskansliet föreslås få ökade medel för att tillsätta en kommitté som ska att göra en översyn av bygg- och konstruktionsreglerna. Ändamålet för anslaget 1:4 Boverket, inom utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik, omfattar inte denna typ av utredningsverksamhet, varför medel föreslås föras över från anslaget 1:4 till anslaget 4:1.

Mot bakgrund av den säkerhetspolitiska utvecklingen i närområdet föreslås att länsstyrelserna får ökade medel.

Datainspektionen föreslås få ökade medel för att kunna fullgöra nya och utökade uppgifter som följer av EU-förordning.

#### **Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning**

Som en följd av att Nordea har omstrukturerat sin verksamhet har Finansinspektionen fått ett ökat tillsynsansvar. För att Finansinspektionen ska kunna utöka sin tillsynskapacitet föreslås att anslaget 1:11 Finansinspektionen ökas med 25 miljoner kronor.

#### **Utgiftsområde 4 Rättsväsendet**

Ramen för utgiftsområdet ökas med 1,35 miljarder kronor. Anslaget 1:1 Polismyndigheten ökas med 700 miljoner kronor, och anslaget 1:12 Rättsliga biträden m.m. ökas med 650 miljoner kronor.

Mot bakgrund av de stora utmaningar som Polismyndigheten står inför och för att undvika oönskade effekter föreslås att anslaget 1:1 Polismyndigheten ökas. Anslaget föreslås också ökas för att myndigheten ska kunna verka över hela landet och för att värna de demokratiska fri- och rättigheterna.

Rättsliga biträden m.m. föreslås få ökade medel eftersom utgifterna på anslaget ökat mer än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2017, bl.a. som en följd av att det blivit vanligare med stora brottmål.

### **Utgiftsområde 5 Internationell samverkan**

Som följd av en försvagad kronkurs och högre utgifter än beräknat föreslås att anslaget 1:1 Avgifter till internationella organisationer ökas med 92 miljoner kronor.

Anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen föreslås ökas med 10 miljoner kronor. Den senaste tidens utveckling inom området motiverar enligt regeringen ökade åtgärder när det bl.a. gäller yttrandefrihet och motverkande av desinformation, varför anslaget föreslås få ökade medel.

Sammantaget föreslås ramen för utgiftsområdet ökas med 105,9 miljoner kronor.

### **Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap**

Ramen för utgiftsområdet ökas med 485 miljoner kronor. Anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap föreslås ökas med 325 miljoner kronor, och anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar med 80 miljoner kronor. Båda anslagen ökas för att Försvarsmakten ska kunna förstärka sin operativa förmåga, med anledning av den säkerhetspolitiska utvecklingen. Som en följd av att anslagsstrukturen för Försvarsmakten ändrats fr.o.m. 2017 föreslås att anslagen 1:1 och 1:3 även ska få användas för att täcka underskott som finns på äldreanslaget 1:4 Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar.

Mot bakgrund av den säkerhetspolitiska utvecklingen föreslås också att ytterligare tre anslag ökas: anslaget 1:8 Försvarets radioanstalt med 10 miljoner kronor, anslaget 2:4 Krisberedskap med 60 miljoner kronor och anslaget 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap med 10 miljoner kronor.

### **Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd**

Ramen för utgiftsområdet ökas med ca 1,3 miljarder kronor, varav anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ökas med 1,28 miljarder kronor och anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingsarbete (Sida) ökas med 7,6 miljoner kronor. Prognosen för antalet personer som antas söka asyl i Sverige har kraftigt sänkts samtidigt som antalet dygn och den genomsnittliga kostnaden per dygn i mottagandesystemet har ökat. Sammantaget beräknas den stora minskningen av antalet asylsökande dock minska de kostnader som klassificeras som bistånd i enlighet med den definition som används av OECD:s biståndskommitté Dac. Därför föreslås att anslaget 1:1 ökas för att upprätta den av riksdagen fastställda biståndsramen för 2017 om 0,99 procent av vid budgeteringstillfället beräknad bruttonationalinkomst (BNI).

Anslaget 1:2 föreslås ökas som en följd av valutakursförändringar.

### **Utgiftsområde 8 Migration**

Som en följd av en ökning av andelen ärenden som kräver biträde och en ökning av kostnaderna per ärende jämfört med vad som tidigare beräknats föreslås att anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden ökas med 190

miljoner kronor. Ökningen finansieras delvis med en minskning av anslaget 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

### **Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg**

Ramen för utgiftsområdet ökas med ca 1,9 miljarder kronor. Kostnaderna för läkemedelsförmånerna har ökat med mer än vad som tidigare beräknats, varför anslaget 1:5 Bidrag till läkemedelsförmånerna föreslås ökas. Såväl förlossningsvården som socialtjänsten bedöms ha en ansträngd situation i form av bl.a. en hög arbetsbelastning och svårigheter att rekrytera och behålla personal, varför anslagen 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård och 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. föreslås ökas. Ökningen av anslaget 1:6 syftar också till att förbättra kvinnors hälsa.

Den psykiska ohälsan hos många barn och unga bedöms vara stor, varför det anses finnas behov av ökade insatser från samhället. För att hantera situationen föreslås att anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri ökas.

Som en följd av högre kostnader för omlokalisering av E-hälsomyndigheten än vad som tidigare beräknats föreslås att anslaget 1:10 E-hälsomyndigheten ökas.

Statens institutionsstyrelse bedöms vara i behov av fler platser än vad som tidigare beräknats, varför anslaget 4:6 Statens institutionsstyrelse föreslås ökas. Ökningen föreslås delvis finansieras genom att anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet minskas. Minskningen bedöms inte få några konsekvenser för verksamheterna inom anslaget.

Inom utgiftsområdet föreslås också att regeringen bemyndigas att få använda avgifter för tillsyn som Folkhälsomyndigheten tar ut med stöd av lagen om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare för finansiering av tillsynsverksamheterna. Tillsynsmyndigheten bedöms därmed få bättre förutsättningar att anpassa verksamheten efter behov och efterfrågan inom branschen.

Efter förslag i budgetpropositionen och beslut om en ökning av anslagsmedel för forskning behöver enligt regeringen bemyndigandet under 2017 ökas med 114 miljoner kronor för anslaget 7:2 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd.

### **Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning**

Den 1 januari 2018 ska Försäkringskassan ta över vissa uppgifter från Arbetsförmedlingen. För att Försäkringskassan ska kunna påbörja uppbyggnaden av verksamheten bedöms att ytterligare medel behöver tillföras anslaget 2:1 Försäkringskassan.

### **Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering**

Regeringens bedömning är att det finns ett behov av att kunna besluta om insatser för att motverka segregation som löper över längre tid än ett år. Därför föreslås att regeringen bemyndigas att under 2017 för anslaget 4:1 Åtgärder

mot segregation ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 100 miljoner kronor.

#### **Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv**

Som en följd av valutakursförändringar föreslås att anslaget 2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO) ökas med 1 miljon kronor. Ökningen föreslås finansieras delvis genom att anslaget 2:1 Arbetsmiljöverket minskas. Minskningen bedöms inte påverka verksamheten inom anslaget.

#### **Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning**

Ramen för utgiftsområdet ökas med ca 676,4 miljoner kronor. För att stödja huvudmännen i arbetet med att öka andelen elever med behörighet till gymnasieskolans nationella program i utsatta skolor föreslås att anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ökas med 642,5 miljoner kronor och att anslagets ändamål ändras så att anslaget även får användas för insatser som syftar till att minska segregation.

Skolverkets prognoser visar på en ökning av antalet elever i de utbildningsformer som omfattas av statsbidrag som betalas ut från anslaget 1:8 Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet m.m, varför anslaget föreslås ökas med 17,5 miljoner kronor. Ökningen finansieras helt av att anslagen 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet och 1:14 Statligt stöd till yrkesutbildning minskas. Minskningen bedöms inte nämnvärt påverka de verksamheter som finansieras från anslagen.

Regeringen föreslås också bemyndigas att besluta om medlemskap i Cancer Core Europé och om att betala en medlemsavgift på högst 600 000 kronor per år.

Regeringen föreslås vidare bemyndigas att besluta om förvärv av aktier i Infrafrontier GmbH till ett belopp om högst 20 000 kronor och att besluta om kapitaltillskott till bolaget på högst 500 000 kronor per år. Regeringen har sedan tidigare bemyndigats att gå in som delägare och att besluta om kapitaltillskott på högst 250 000 kronor. Det givna bemyndigandet omfattar dock inte möjligheten att gå in som delägare genom förvärv av aktier.

Som en följd av valutakursförändringar föreslås att anslaget 3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer ökas med 71 miljoner kronor. För att hantera långsiktiga åtaganden inom anslaget föreslås också att bemyndigandet ökas.

Ökningen av anslaget föreslås delvis finansieras genom att anslaget 3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation minskas. Minskningen bedöms inte nämnvärt påverka de verksamheter som finansieras från anslaget.

#### **Utgiftsområde 17 Kultur, trossamfund och fritid**

Som en följd av en omorganisering av Prins Eugens Waldemarsudde och Nationalmuseum föreslås att anslaget 8:3 Bidrag till vissa museer ökas med 6,2 miljoner kronor. Ökningen föreslås finansieras helt av att anslaget 8:1 Centrala museer: Myndigheter minskas med motsvarande belopp.

För två anslag inom utgiftsområdet föreslås att ändamålen ändras.

Regeringen föreslår också att bemyndigandet om ekonomiska åtaganden i fråga om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn ökas med 9,8 miljoner kronor eftersom nuvarande bemyndigande inte beräknas rymma de beslut som enligt regeringen behöver fattas.

### **Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik**

För att finansiera den föreslagna ökningen av anslaget 4:1 Regeringskansliet inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse föreslås att anslaget 1:4 Boverket minskas med 10 miljoner kronor.

### **Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård**

Ramen för utgiftsområdet ökas med 506 miljoner kronor, delvis eftersom anslaget 1:17 Klimatinvesteringar föreslås ökas med 500 miljoner kronor. Efter en ny bedömning från Naturvårdsverket behöver anslaget enligt regeringen förstärkas.

För att kunna vidta åtgärder inom ramen för redan ingångna bilaterala samarbeten med andra länder på miljö-, klimat- och kärnsäkerhetsområdet bedömer regeringen att ytterligare medel behöver tillföras anslaget 1:13 Internationellt samarbete, varför anslaget föreslås ökas med 13 miljoner kronor.

Ändamålet för anslaget 1:4 Sanering och återställning föreslås utvidgas i syfte att skapa förutsättningar för utveckling av ny teknik och ökad saneringstakt.

Vidare föreslås att anslaget 1:18 Elbusspremie minskas med 7 miljoner kronor för att finansiera den föreslagna ökningen av anslaget 1:12 Transportstyrelsen inom utgiftsområde 22 Kommunikationer. Minskningen bedöms inte påverka de verksamheter som finansieras från anslaget.

### **Utgiftsområde 22 Kommunikationer**

Ramen för utgiftsområdet ökas med 43 miljoner kronor. Regeringen anser att det är rimligt att transportörerna får kompensation för de ökade kostnader som följer av de identitetskontroller som görs vid resor från Danmark till Sverige. För att möjliggöra sådana ersättningar föreslås att anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur ökas med 16 miljoner kronor och att anslagets ändamål ändras. Trafikverkets uppföljning av entreprenadkontrakt som avses tecknas under 2017 visar enligt regeringen att bemyndigandet för anslaget behöver ökas med 3,18 miljoner kronor.

Ett ökat bemyndigande föreslås också för anslagen 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur, 1:14 Trängselskatt i Göteborg och 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation. Uppföljningar visar enligt regeringen bl.a. att åtagandena kommer att öka mer än tidigare beräknat och att fler kontrakt kommer att behöva ingås, varför ökade bemyndiganden föreslås.

Vidare föreslås att anslaget 1:7 Trafikavtal tillfälligt ökas med 20 miljoner kronor som ett stöd inför den omställning till egen finansiering som ännu inte har gjorts. Ökningen av anslaget föreslås finansieras genom att 1:1 Utveckling av statens infrastruktur minskas med motsvarande belopp.

Regeringen avser att föreslå för riksdagen att ett s.k. bonus–malussystem ska införas under 2018 och att Transportstyrelsen ska få ansvar för att administrera systemet. För att Transportstyrelsen ska kunna vidta vissa förberedande åtgärder föreslås att anslaget 1:12 Transportstyrelsen ökas med 7 miljoner kronor och att anslagets ändamål ändras så att det även får användas för utgifter förknippade med förberedelser av bonus–malussystemet. Anslagsökningen föreslås finansieras genom att anslaget 1:18 Elbusspremie minskas med motsvarande belopp.

### **Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel**

Ramen för utgiftsområdet ökas med 15,5 miljoner kronor. Anslaget 1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar föreslås ökas med 30 miljoner kronor som följd av ett utbrott av smittsamma husdjursjukdomar. Ökningen föreslås delvis finansieras genom att anslaget 1:15 Konkurrenskraftig livsmedelssektor minskas med 3 miljoner kronor och anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 11,5 miljoner kronor.

Stödet till producentorganisationer för frukt och grönsaker förväntas bli högre än tidigare, varför anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. föreslås ökas med 31 miljoner kronor. Ökningen föreslås finansieras genom att anslaget 1:10 Gårdsstöd m.m. minskas med motsvarande belopp.

Livsmedelsverket bedöms behöva tillföras medel för att säkerställa att en viss verksamhet kan genomföras. Anslaget 1:14 Livsmedelsverket föreslås därför ökas med 2,6 miljoner kronor. Ökningen föreslås finansieras genom att anslaget 1:15 Konkurrenskraftig livsmedelssektor minskas med motsvarande belopp.

Anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur föreslås minskas med ca 12 miljoner kronor för att finansiera anslagsökningar. Vidare föreslås att anslagets ändamål ändras så att det även får användas för utgifter för medfinansiering av EU:s program för biodling. Bemyndigandet för anslaget föreslås även förlängas fram till 2026. För anslaget 1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur föreslås en ökning, att ändamålet utökas och att bemyndigandet förlängs t.o.m. 2026 med anledning av EU:s program för biodling.

### **Utgiftsområde 24 Näringsliv**

Med anledning av regeringens arbete med Nationella innovationsrådet och genomförandet av nyindustrialiseringsstrategin för Sverige – Smart industri bedöms bemyndigandet behöva ökas, varför bemyndigandet för anslaget 1:5 Näringslivsutveckling om att ingå ekonomiska åtaganden föreslås ökas med 101 miljoner kronor.

### *Beräkning av inkomsterna på statens budget*

Det lagförslag som lämnas i propositionen om att överlåtelse av fastighet mot ersättning ska anses som en avyttring och förslaget om en försäljning av fastigheten Stockholm Svea Artilleri 2 påverkar statens inkomster 2017. Därför lämnas förslag till ny inkomstberäkning för de inkomsttitlar som påverkas, se bilaga 5.

Den nya inkomstberäkningen innehåller effekterna av förslagen, en ny bedömning av den makroekonomiska utvecklingen och justeringar till följd av utfall.

Förslaget om beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person beräknas öka statens inkomster med 0,42 miljarder kronor 2017, och förslaget om försäljning av fastigheten Stockholm Svea Artilleri 2 beräknas öka statens inkomster med 0,097 miljarder kronor 2017, brutto. Effekten på statens inkomster beräknas sammantaget till 0,51 miljarder kronor 2017.

I propositionen föreslås också att de direkta försäljningskostnader som uppkommer för staten vid försäljningen av fastigheten Stockholm Svea Artilleri 2 får avräknas mot intäkterna från försäljningen.

### *Ändringar av skatte- och avgiftsregler*

För att stoppa möjligheten att undkomma skatt genom att paketera fastigheter i bolag föreslås att en överlåtelse av en fastighet mot ersättning ska anses som en avyttring. Värdet som det genererar ska vara fastighetens skattemässiga värde om den är en näringsfastighet eller dess omkostnadsbelopp om den är en privatbostad.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2017. Bestämmelsen föreslås tillämpas på överlåtelser av fastigheter som gjorts efter den 27 oktober 2016. Lagrådets yttrande har begärts in, och regeringen framhåller ha följt yttrandet.

### **Motionen**

I partimotion 2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) framhåller att migrationspolitiken har hanterats på ett närmast medvetet destruktivt sätt. Motionärerna menar att man har satt landet i den djupaste krisen i modern tid, och som en följd av detta behöver regeringen återigen öka anslaget på migrationsområdet för att klara hanteringen bara för innevarande år. Motionärerna avvisar regeringens förslag till att öka anslaget 2:1 Försäkringskassan inom utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning med 29 miljoner kronor. Motionärerna anser att det är oansvarigt av regeringen att försöka dölja kostnaden genom anslagsomflyttningar av administrativ karaktär. Att byta myndighet för handläggning av etableringsersättningen till nyanlända bedöms också som en ineffektiv åtgärd och som en respektlös hantering av statens finanser som motionärerna inte kan acceptera.

Motionärerna avvisar regeringens förslag om att den ska bemyndigas att under 2017 för anslaget 4:1 Åtgärder mot segregation ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 100 miljoner kronor. Verksamheten bedöms vara ospecificerad, varför motionärerna avvisar förslaget.

Motionärerna avvisar också regeringens föreslagna neddragning när det gäller Arbetsmiljöverket.

Motionärerna anser att det är oklart vad de ökade medlen på anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ska användas till, varför den föreslagna ökningen avvisas.

Yrkeshögskolorna anses av motionärerna tjäna ett viktigt syfte, och att dra ned detta anslag är enligt dem inte konstruktivt, varför de avvisar förslaget.

Motionärerna bedömer det också som destruktivt och märkligt att dra ned anslaget till Vetenskapsrådet i en tid då relevant forskning är viktigare än någonsin, varför förslaget avvisas.

Sverigedemokraterna anser att regeringens förslag att öka resurserna för laddinfrastrukturer är onödigt, varför förslaget avvisas.

Sammantaget minskas anvisade medel med 1 306 miljoner kronor, från 6 579 miljoner kronor till 5 273 miljoner kronor. I bilaga 4 redovisas en sammanställning över motionärernas avvikelser på anslag i förhållande till regeringen, och i bilaga 7 redovisas en sammanställning av motionärernas avvikelser när det gäller bemyndiganden i förhållande till regeringen.

## **Yttranden från andra utskott**

Skatteutskottet, försvarsutskottet, utbildningsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet har yttrat sig över propositionen och motionerna i de delar som berör respektive utskotts ämnesområde. Yttrandena återfinns i sin helhet som bilagor i betänkandet.

### *Skatteutskottets yttrande*

I yttrande 2016/17:SkU9y tillstyrker skatteutskottet regeringens förslag om ändring i inkomstskattelagen som gäller beskattning vid överlåtelse, av fastigheter till juridiska personer. Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2017.

Vidare avstyrker skatteutskottet motion 2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD) som väckts med anledning av regeringens stoppskrivelse 2016/17:38. Utskottet anser att propositionen tillgodoser motionärernas krav och att riksdagen bör lägga skrivelsen till handlingarna.

### *Försvarsutskottet*

I yttrande 2016/17:FöU8y konstateras att det förändrade omvärldsläget gör att åtgärder för att öka tillgängligheten inom JAS 39C/D-system är av stor betydelse. Försvarsutskottet anser därför att finansutskottet bör föreslå att



riksdagen godkänner att anskaffningen av stridsflygplan JAS 39E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan i syfte att öka tillgängligheten till JAS 39C/D-systemet. Utskottet har i övrigt inga synpunkter på regeringens förslag i de delar som berör utskottets beredningsområde.

### *Utbildningsutskottet*

I yttrande 2016/17:UbU10y tillstyrker utbildningsutskottet regeringens förslag till ändrad ram och ändrade anslag inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning. Bland annat välkomnar utskottet de investeringar som regeringen har inlett för att stötta skolor med stora utmaningar i syfte att höja resultaten och förstärka likvärdigheten mellan skolor. Utbildningsutskottet instämmer också i regeringens bedömning att anslaget 1:5 behöver ökas och att anslagets ändamål bör ändras i enlighet med det som regeringen föreslår. Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i berörda delar och avstyrka motionen i motsvarande delar.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

### *Miljö- och jordbruksutskottet*

I ett protokollsutdrag tillstyrker miljö- och jordbruksutskottet regeringens förslag som lagts fram i proposition 2016/17:99 vad avser förslagspunkterna 14, 15, 18, 19, 21 och 22 och avstyrker motion 2016/17:3725 (SD) yrkande 1 i berörd del.

I protokollet anmäls en avvikande mening (SD).

## **Kompletterande information**

### *Migrationsverkets prognos, april 2017*

Enligt Migrationsverkets prognos kommer mellan 22 000 och 45 000 personer att söka asyl i Sverige under året. Planeringsantagandet är 34 700 personer, inklusive omplacering av 3 700 asylsökande från Italien och Grekland. Planeringsantagandet är samma som i februariprognosen, medan det lägre scenariot innebär en sänkning med 3 000 personer. Samtidigt gjordes bedömningen att det skulle kunna ske en viss ökning av antalet asylsökande under sommaren och hösten 2017.

Med anledning av regeringens beslut den 2 maj 2017 om att inte förlänga id-kontrollerna har Migrationsverket kommenterat hur detta bedöms påverka prognosen från april. Sannolikheten för fler asylsökande bedöms öka, men det scenario som Migrationsverket planerar utifrån står fast, och prognosen för antalet asylsökande som kommer till Sverige under 2017 revideras inte i nuläget. I och med regeringens beslut bedöms emellertid sannolikheten öka för fler asylsökande under sommaren och hösten 2017. (Källa: Migrationsverkets prognos, april och pressmeddelande i maj.)

## Finansutskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens uppfattning om att det sedan budgetpropositionen för 2017 lämnades inträffat händelser som föranleder åtgärder redan under innevarande år. Mot bakgrund av den säkerhetspolitiska utvecklingen i närområdet, de större utmaningar som polisen står inför, rapporterna om allt fler barn och unga som lider av psykisk ohälsa och som därmed är i behov av stöd samt de stora behoven i den sociala barn- och ungdomsvården är de föreslagna förstärkningarna i regeringens proposition väl motiverade. Detsamma gäller för behoven av att förstärka stödet till de mest utsatta skolorna och till förlossningsvården, där läget är ansträngt. Utskottet delar regeringens uppfattning att den lägre avräkningsbara kostnaden för asylsökande medför en ökning av biståndsanslaget, att ökningen av bidrag till läkemedelsförmånerna ska genomföras till följd av ökade kostnader för läkemedel inom förmånerna och en att en ökning av bidrag till klimatinvesteringar ska genomföras till följd av fler ansökningar än beräknat.

Utskottet kan också konstatera att samtliga utskott som lämnat yttranden till finansutskottet tillstyrker regeringens förslag när det gäller deras respektive utgiftsområde samt förslag till inkomstberäkning. Finansutskottet är inte av någon annan uppfattning än att regeringens förslag till riksdagsbeslut ska tillstyrkas.

Därutöver anser finansutskottet, i likhet med försvarsutskottet, att ändamålet för anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets beredskap ska specificeras så att det framgår att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan i syfte att öka tillgängligheten till JAS 39C/D-systemet, detta mot bakgrund av det förändrade omvärldsläget.

Sammanfattningsvis tillstyrker utskottet regeringens förslag till vårändringsbudget för 2017 och avstyrker motionsyrkandena.

## Beskattnings av fastigheter

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen lägger skrivelse 2016/17:38 Meddelande om kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överläts av juridiska personer till handlingarna.

### Skrivelsen

I skrivelsen (skr. 2016/17:38) som överlämnades till riksdagen den 27 oktober 2016 aviserar regeringen ett kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överläts till juridiska personer. Bestämmelserna föreslås ändras så att en fastighet anses avyttrad om den överläts till en juridisk person eller ett svenskt handelsbolag mot ersättning

som överstiger ett visst värde. Värdet ska vara fastighetens skattemässiga värde om fastigheten är en näringsfastighet och dess omkostnadsbelopp om den är en privatbostadsfastighet.

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2017.

Förslaget syftar till att motverka viss skatteplanering som enligt regeringen är vanligt förekommande. Denna skatteplanering bedöms medföra ett betydande skattebortfall. Risken bedöms som stor för att detta skattebortfall fortsätter om inte åtgärder vidtas omedelbart. Enligt regeringen finns det därför särskilda skäl att med stöd av undantagsbestämmelsen i 2 kap. 10 § andra stycket regeringsformen tillämpa det kommande förslaget fr.o.m. dagen efter överlämnandet av skrivelsen till riksdagen, dvs. fr.o.m. den 28 oktober 2016.

### **Motionen**

I kommittémotion 2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD) anförs att det i skrivelsen saknas underlag för att bedöma om särskilda skäl finns för retroaktiv lagstiftning. Motionärerna anser att regeringen hänvisar till en bristfällig konsekvensanalys av vilken det inte framgår vad som skulle utgöra särskilda skäl. Enligt motionärerna bör en konsekvensanalys på ett betydligt djupare plan analysera och mer utförligt beskriva konsekvenserna av ett lagförslag på ett detaljerat sätt, och då särskilt om regeringen vill införa förändringar av skattelagstiftningen retroaktivt. När konsekvenserna återopas som skäl för retroaktivitet, måste det kunna ställas krav på en fullgod konsekvensanalys. I motionen framhålls också att regeringen vid ett flertal tillfällen lagt förslag på riksdagens bord i vilka konsekvensutredningarna haft betydande brister, och i några fall har de i praktiken saknats. Motionärerna anser att denna utveckling är oroande och att skattebeslut kräver ett genomarbetat underlag med en redogörelse, så långt det är möjligt, för lagstiftningens följder. Riksdagen bör därför tillkännage för regeringen att kommande proposition bör kompletteras med en utförlig och detaljerad konsekvensanalys.

### **Skatteutskottets yttrande**

Skatteutskottet har inget att invända mot regeringens förslag om beskattning vid överlåtelser av fastigheter till juridiska personer och tillstyrker propositionen i denna del. Utskottet anser vidare att motionens yrkande om att rikta ett tillkännagivande till regeringen om att den kommande propositionen ska innehålla en utförlig och detaljerad konsekvensanalys har tillgodosetts i propositionen och avstyrker därför motionen. Utskottet anser att riksdagen bör lägga skrivelse 2016/17:38 till handlingarna.

**Finansutskottets ställningstagande**

Utskottet har granskat regeringens skrivelse 2016/17:38 Meddelande om kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överläts av juridiska personer. Utskottet föreslår i likhet med skatteutskottet att skrivelsen läggs till handlingarna och att motionsyrkandet avstyrks.

# Reservationer

## Vårändringsbudget för 2017, punkt 1 (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

#### *Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag*

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 4.

Därmed bifaller riksdagen motion

2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 och bifaller delvis proposition 2016/17:99 punkt 21.

#### *Utgiftsområde 1 Rikets styrelse*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 22 Kommunikationer*

= utskottet

#### *Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel*

= utskottet

#### *Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster för 2017*

= utskottet

#### *Ändringar i skatte- och avgiftsregler*

= utskottet

#### *Försäljning av fastighet*

= utskottet

*Godkännande av ändrade beställningsbemyndiganden*

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2017 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida belopp som anges i Sverigedemokraternas förslag i bilaga 7.

Därmed bifaller riksdagen motion

2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 2 och bifaller delvis proposition 2016/17:99 punkt 22.

*Ställningstagande*

Vi sverigedemokrater anser att migrationspolitiken har hanterats på ett närmast destruktivt sätt såväl av nuvarande som av föregående regering. Den förda politiken har satt landet i den djupaste krisen i modern tid. Som en konsekvens av detta föreslår regeringen återigen en ökning av anslaget på migrationsområdet. Detta scenario skulle aldrig ha inträffat med en långsiktig och mer ansvarstagande politik. Vi anser att flera av regeringens förslag till nya utgiftsområdesramar och nya anslagsnivåer inom flera utgiftsområden bör avslås. Bland annat bör inte anslaget till Försäkringskassan inom utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning öka. Det är oansvarigt av regeringen att försöka dölja kostnaden för migrationen genom anslagsomflyttningar av administrativ karaktär. Att byta myndighet för handläggning av etableringsersättningen till nyanlända är en ineffektiv åtgärd och en respektlös hantering av statens finanser som inte bör accepteras.

Det är oklart vad de ökade medlen på anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ska användas till, varför den föreslagna ökningen bör avslås.

Yrkehögskolorna tjänar ett viktigt syfte, och att dra ned detta anslag är inte konstruktivt, varför anslaget inte bör minskas.

Det är också destruktivt och märkligt att dra ned anslaget till Vetenskapsrådet i en tid då relevant forskning är viktigare än någonsin, varför anslaget inte bör minskas.

Ökade resurser till laddinfrastrukturer anser vi är onödigt då pengarna skulle kunna användas till viktigare ändamål i samhällsekonomin, varför anslaget inte bör utökas.

Vi sverigedemokrater kan inte heller ställa oss bakom regeringens förslag om att den ska bemyndigas att under 2017 för anslaget 4:1 Åtgärder mot segregation ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 100 miljoner kronor. Verksamheten är ospecificerad, varför förslaget bör avslås.

Sammantaget anser vi att summan av anslagsförändringar på statens budget bör vara ca 1,3 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. Det innebär att utgiftsramarna för utgiftsområden och anslag för 2017 ska ändras i enlighet med vårt förslag i bilaga 4 i betänkandet.

## Särskilt yttrande

### **Vårändringsbudget för 2017, punkt 1 (M, C, L, KD)**

Ulf Kristersson (M), Maria Plass (M), Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Jan Ericson (M), Jakob Forssmed (KD) och Mathias Sundin (L) anför:

Vi inom Alliansen ser regeringens förslag till vårändringsbudget som ett sätt för regeringen att korrigera sin egen budget för innevarande år. Det är en budget som vilar på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet. Vi står inte bakom den beslutade budgeten och föreslår därför inte heller några ändringar med anledning av regeringens vårändringsbudget. För att förverkliga vår politik behövs en helt annan inriktning, och vi deltar därför inte i beslutet om Vårändringsbudget för 2017.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

## Proposition 2016/17:99

*Proposition 2016/17:99 Vårändringsbudget för 2017:*

1. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) (avsnitt 2 och 4.1).
2. Riksdagen godkänner att regeringen genom försäljning överlåter fastigheten Stockholm Svea Artilleri 2 i Stockholm (avsnitt 4.3).
3. Riksdagen godkänner att de direkta försäljningskostnader som uppkommer för staten i samband med en försäljning enligt 2 får avräknas mot intäkterna från försäljningen (avsnitt 4.3).
4. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 6:4 Svensk författningssamling under utgiftsområde 1 Rikets styrelse (avsnitt 5.1).
5. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap (avsnitt 5.5).
6. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap (avsnitt 5.5).
7. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:4 Krisberedskap under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap (avsnitt 5.5).
8. Riksdagen bemyndigar regeringen att använda de avgifter för tillsyn som Folkhälsomyndigheten tar ut med stöd av lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare för finansiering av tillsynsverksamheten (avsnitt 5.8).
9. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 5.12).
10. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2017 besluta om medlemskap i Cancer Core Europe och att under 2017–2021 för anslaget 2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om medlemsavgift på högst 600 000 kronor per år (avsnitt 5.12).
11. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2017 besluta om förvärv av aktier i Infrafrontier GmbH till ett belopp om högst 20 000 kronor och att under 2017–2019 för anslaget 2:16 Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå under utgiftsområde 16



- Utbildning och universitetsforskning besluta om kapitaltillskott till bolaget på högst 500 000 kronor per år (avsnitt 5.12).
12. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 7:2 Bidrag till kulturmiljövård under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (avsnitt 5.13).
  13. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 9:1 Nämnden för statligt stöd till trossamfund under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid (avsnitt 5.13).
  14. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 5.15).
  15. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Elbusspremie under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 5.15).
  16. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.16).
  17. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:12 Transportstyrelsen under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.16).
  18. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel (avsnitt 5.17).
  19. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel (avsnitt 5.17).
  20. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2017 (avsnitt 4.4 tabell 4.1).
  21. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.
  22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2017 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom den tidsperiod som anges i tabell 1.2.

## Följdmotionen

*2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD):*

1. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1.1 i motionen.
2. Riksdagen beslutar att bemyndiga regeringen att under 2017 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov

av framtida anslag på högst de belopp och inom den tidsperiod som anges i regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1.2 i motionen.

## Skrivelse 2016/17:38

Regeringens skrivelse 2016/17:38 Meddelande om kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överlåts till juridiska personer.

## Följdmotionen

*2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD):*

Riksdagen ställer sig bakom det som anförs i motionen om att den kommande propositionen ska innehålla en utförlig och detaljerad konsekvensanalys och tillkännager detta för regeringen.

BILAGA 2

## Regeringens lagförslag

**Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)**

Härigenom föreskrivs att 8 kap. 2 § och 42 kap. 3 § inkomstskattelagen (1999:1229)<sup>1</sup> ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

**8 kap.****2 §**

Förvärv genom arv, testamente, gåva eller bodelning är skattefria.

*En fastighet anses dock avyttrad om den överläts till en juridisk person eller ett svenskt handelsbolag mot ersättning som överstiger*

- 1. fastighetens skattemässiga värde om den är en näringsfastighet, eller*
- 2. fastighetens omkostnadsbelopp om den är en privatbostadsfastighet.*

**42 kap.****3 §**

*Bestämmelser om att en fastighet som överläts till en juridisk person eller ett svenskt handelsbolag i vissa fall anses avyttrad finns i 8 kap. 2 §*

---

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 2008:803.

*andra stycket.*

Bestämmelser om kapitalvinster och kapitalförluster finns i 44–54 kap. och 57 kap. 21 och 22 §§.

Bestämmelser om insättningsgaranti och investerarskydd finns i 55 kap.

Bestämmelser om värdering av inkomster i annat än pengar finns i 61 kap.

- 
1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2017.
  2. Lagen tillämpas på överlåtelser av fastigheter som sker efter den 27 oktober 2016.

## BILAGA 3

## Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2017

Tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
<b>1 Rikets styrelse</b>	<b>13 268 476</b>	<b>44 200</b>	<b>13 312 676</b>
4:1 Regeringskansliet m.m.	7 379 026	9 500	7 388 526
5:1 Länsstyrelserna m.m.	2 736 126	15 000	2 751 126
6:1 Allmänna val och demokrati	87 340	5 000	92 340
6:3 Datainspektionen	54 354	14 200	68 554
6:4 Svensk författningssamling	1 300	500	1 800
<b>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>	<b>15 258 562</b>	<b>25 000</b>	<b>15 283 562</b>
1:11 Finansinspektionen	512 180	25 000	537 180
<b>4 Rättsväsendet</b>	<b>42 466 641</b>	<b>1 350 000</b>	<b>43 816 641</b>
1:1 Polismyndigheten	21 922 144	700 000	22 622 144
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 338 657	650 000	2 988 657
<b>5 Internationell samverkan</b>	<b>1 913 291</b>	<b>105 900</b>	<b>2 019 191</b>
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 328 554	92 000	1 420 554
1:5 Inspektionen för strategiska produkter	29 400	3 900	33 300
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	164 215	10 000	174 215
<b>6 Försvar och samhällets krisberedskap</b>	<b>50 254 364</b>	<b>485 000</b>	<b>50 739 364</b>
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	32 533 082	325 000	32 858 082
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	10 369 356	80 000	10 449 356
1:8 Försvarets radioanstalt	979 689	10 000	989 689
2:4 Krisberedskap	1 121 857	60 000	1 181 857
2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 062 445	10 000	1 072 445
<b>7 Internationellt bistånd</b>	<b>34 990 005</b>	<b>1 296 237</b>	<b>36 286 242</b>
1:1 Bistandsverksamhet	33 706 103	1 288 622	34 994 725
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 095 848	7 615	1 103 463
<b>8 Migration</b>	<b>32 580 319</b>	<b>105 000</b>	<b>32 685 319</b>
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	1 042 723	-85 000	957 723
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	396 150	190 000	586 150
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>	<b>68 496 164</b>	<b>1 908 000</b>	<b>70 404 164</b>
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	24 049 736	1 103 000	25 152 736
1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	2 729 286	500 000	3 229 286
1:8 Bidrag till psykiatri	1 108 993	100 000	1 208 993
1:10 E-hälsomyndigheten	144 051	20 000	164 051
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet	2 473 858	-30 000	2 443 858
4:6 Statens institutionsstyrelse	946 750	65 000	1 011 750

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	711 815	150 000	861 815
<b>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</b>	<b>107 051 805</b>	<b>29 000</b>	<b>107 080 805</b>
2:1 Försäkringskassan	8 395 404	29 000	8 424 404
<b>14 Arbetsmarknad och arbetsliv</b>	<b>75 656 514</b>	<b>500</b>	<b>75 657 014</b>
2:1 Arbetsmiljöverket	738 917	-500	738 417
2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	32 222	1 000	33 222
<b>16 Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>72 381 263</b>	<b>676 450</b>	<b>73 057 713</b>
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	2 868 670	642 500	3 511 170
1:8 Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.	177 325	17 500	194 825
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 171 588	-10 000	2 161 588
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 844 916	-44 550	5 800 366
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	71 000	351 061
<b>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>	<b>14 521 254</b>	<b>0</b>	<b>14 521 254</b>
8:1 Centrala museer: Myndigheter	1 128 591	-6 200	1 122 391
8:3 Bidrag till vissa museer	52 214	6 200	58 414
<b>18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik</b>	<b>6 764 560</b>	<b>-10 000</b>	<b>6 754 560</b>
1:4 Boverket	253 791	-10 000	243 791
<b>20 Allmän miljö- och naturvård</b>	<b>8 403 539</b>	<b>506 000</b>	<b>8 909 539</b>
1:13 Internationellt miljösamarbete	20 900	13 000	33 900
1:17 Klimatinvesteringar	700 000	500 000	1 200 000
1:18 Elbusspremie	100 000	-7 000	93 000
<b>22 Kommunikationer</b>	<b>55 114 917</b>	<b>43 000</b>	<b>55 157 917</b>
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	24 107 726	16 000	24 123 726
1:7 Trafikavtal	900 000	20 000	920 000
1:12 Transportstyrelsen	2 086 091	7 000	2 093 091
<b>23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel</b>	<b>17 189 401</b>	<b>15 500</b>	<b>17 204 901</b>
1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	30 000	154 349
1:10 Gårdsstöd m.m.	6 498 000	-31 000	6 467 000
1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m.	130 000	31 000	161 000
1:14 Livsmedelsverket	317 491	2 600	320 091
1:15 Konkurrenskraftig livsmedelssektor	145 160	-5 600	139 560
1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 495 431	-11 978	3 483 453
1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 028 409	478	2 028 887

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
<b>Summa anslagsförändring på ändringsbudget</b>		<b>6 579 787</b>	

BILAGA 4

# Regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2017

Tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
<b>1 Rikets styrelse</b>	<b>13 268 476</b>	<b>44 200</b>	<b>13 312 676</b>	
4:1 Regeringskansliet m.m.	7 379 026	9 500	7 388 526	
5:1 Länsstyrelserna m.m.	2 736 126	15 000	2 751 126	
6:1 Allmänna val och demokrati	87 340	5 000	92 340	
6:3 Datainspektionen	54 354	14 200	68 554	
6:4 Svensk författningssamling	1 300	500	1 800	
<b>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>	<b>15 258 562</b>	<b>25 000</b>	<b>15 283 562</b>	
1:11 Finansinspektionen	512 180	25 000	537 180	
<b>4 Rättsväsendet</b>	<b>42 466 641</b>	<b>1 350 000</b>	<b>43 816 641</b>	
1:1 Polismyndigheten	21 922 144	700 000	22 622 144	
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 338 657	650 000	2 988 657	
<b>5 Internationell samverkan</b>	<b>1 913 291</b>	<b>105 900</b>	<b>2 019 191</b>	
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 328 554	92 000	1 420 554	
1:5 Inspektionen för strategiska produkter	29 400	3 900	33 300	
1:11 Samarbeta inom Östersjöregionen	164 215	10 000	174 215	
<b>6 Försvar och samhällets krisberedskap</b>	<b>50 254 364</b>	<b>485 000</b>	<b>50 739 364</b>	
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	32 533 082	325 000	32 858 082	
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	10 369 356	80 000	10 449 356	
1:8 Försvarets radioanstalt	979 689	10 000	989 689	
2:4 Krisberedskap	1 121 857	60 000	1 181 857	
2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 062 445	10 000	1 072 445	
<b>7 Internationellt bistånd</b>	<b>34 990 005</b>	<b>1 296 237</b>	<b>36 286 242</b>	
1:1 Biståndsverksamhet	33 706 103	1 288 622	34 994 725	
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 095 848	7 615	1 103 463	
<b>8 Migration</b>	<b>32 580 319</b>	<b>105 000</b>	<b>32 685 319</b>	<b>32 495 319</b>
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	1 042 723	-85 000	957 723	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	396 150	190 000	586 150	-190 000



Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>	<b>68 496 164</b>	<b>1 908 000</b>	<b>70 404 164</b>	
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	24 049 736	1 103 000	25 152 736	
1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	2 729 286	500 000	3 229 286	
1:8 Bidrag till psykiatri	1 108 993	100 000	1 208 993	
1:10 E-hälsomyndigheten	144 051	20 000	164 051	
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet	2 473 858	-30 000	2 443 858	
4:6 Statens institutionsstyrelse	946 750	65 000	1 011 750	
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	711 815	150 000	861 815	
<b>10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning</b>	<b>107 051</b>		<b>107 080</b>	
2:1 Försäkringskassan	8 395 404	29 000	8 424 404	-29 000
<b>14 Arbetsmarknad och arbetsliv</b>	<b>75 656 514</b>	<b>500</b>	<b>75 657 014</b>	<b>75 657 514</b>
2:1 Arbetsmiljöverket	738 917	-500	738 417	500
2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	32 222	1 000	33 222	
<b>16 Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>72 381 263</b>	<b>676 450</b>	<b>73 057 713</b>	<b>72 469 763</b>
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	2 868 670	642 500	3 511 170	-642 500
1:8 Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.	177 325	17 500	194 825	
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 171 588	-10 000	2 161 588	10 000
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 844 916	-44 550	5 800 366	44 550
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	71 000	351 061	
<b>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>	<b>14 521 254</b>	<b>0</b>	<b>14 521 254</b>	
8:1 Centrala museer: Myndigheter	1 128 591	-6 200	1 122 391	
8:3 Bidrag till vissa museer	52 214	6 200	58 414	
<b>18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik</b>	<b>6 764 560</b>	<b>-10 000</b>	<b>6 754 560</b>	
1:4 Boverket	253 791	-10 000	243 791	
<b>20 Allmän miljö- och naturvård</b>	<b>8 403 539</b>	<b>506 000</b>	<b>8 909 539</b>	<b>8 409 539</b>
1:13 Internationellt miljösamarbete	20 900	13 000	33 900	
1:17 Klimatinvesteringar	700 000	500 000	1 200 000	-500 000
1:18 Elbusspremie	100 000	-7 000	93 000	

<b>Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)</b>	<b>Beslutad ram/anvisat anslag</b>	<b>Förändring av ram/ anslag</b>	<b>Ny ram/ Ny anslags- nivå</b>	<b>Avvikelse (SD)</b>
<b>22 Kommunikationer</b>	<b>55 114 917</b>	<b>43 000</b>	<b>55 157 917</b>	
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	24 107 726	16 000	24 123 726	
1:7 Trafikavtal	900 000	20 000	920 000	
1:12 Transportstyrelsen	2 086 091	7 000	2 093 091	
<b>23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel</b>	<b>17 189 401</b>	<b>15 500</b>	<b>17 204 901</b>	
1:6 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	30 000	154 349	
1:10 Gårdsstöd m.m.	6 498 000	-31 000	6 467 000	
1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m.	130 000	31 000	161 000	
1:14 Livsmedelsverket	317 491	2 600	320 091	
1:15 Konkurrenskraftig livsmedelssektor	145 160	-5 600	139 560	
1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	3 495 431	-11 978	3 483 453	
1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 028 409	478	2 028 887	
<b>Summa anslagsförändring på ändringsbudget</b>		<b>6 579 787</b>		<b>-1 306 450</b>

BILAGA 5

## Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomsterna för 2017

Finansutskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag i budgetpropositionen (prop. 2016/17:99 punkt 20). Oppositionen har inte lämnat några motförslag.

*Tusental kronor*

<b>Inkomsttitel</b>		<b>Godkänd beräkning</b>	<b>Förändring av beräkning</b>	<b>Ny beräkning</b>
1311	Skatt på kapital	76 168 272	311 392	76 479 664
3125	Fortifikationsverkets försäljning av fastigheter		0	104 000

BILAGA 6

# Utskottets förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2017

*Tusental kronor*

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Avvikelse från regeringen	Utskottets förslag	Tidsperiod
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>			
7:2 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd:			
Forskning	±0	114 000	2018–2021
<b>13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering</b>			
4:1 Åtgärder mot segregation	±0	100 000	2018–2025
<b>16 Utbildning och universitetsforskning</b>			
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	±0	100 000	2018–2022 <sup>1</sup>
<b>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>			
13:6Insatser för den ideella sektorn	±0	9 800	2018–2021
<b>20 Allmän natur- och miljövard</b>			
1:18Elbusspremie	±0	40 000	2018–2019
<b>22 Kommunikationer</b>			
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	±0	3 180 000	2018–2050
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	±0	3 660 000	2018–2021
1:14Trängselskatt i Göteborg	±0	1 600 000	2018–2037
2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	±0	145 000	2018–2022 <sup>2</sup>
<b>23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel</b>			
1:17Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	±0	0	2018–2026 <sup>3</sup>
1:18Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	±0	0	2018–2026 <sup>4</sup>
<b>24 Näringsliv</b>			
1:5 Näringslivsutveckling	±0	101 000	2018–2019
<b>Summa förändrade beställningsbemyndiganden</b>	<b>±0</b>	<b>9 049 800</b>	

<sup>1</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2019 till 2018–2021.

<sup>2</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2020 till 2018–2022.

<sup>3</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2023 till 2018–2026.

<sup>4</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2023 till 2018–2026.

BILAGA 7

# Regeringens och motionärernas förslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2017

*Tusental kronor*

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslut beställnings- bemyndigande	Förändring av beställnings- bemyndigande	Nytt beställnings- bemyndigande	Tidsperiod	Avvikelse (SD)
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>					
7:2 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Forskning	925 000	114 000	1 039 000	2018–2021	
<b>13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering</b>					
4:1 Åtgärder mot segregation	0	100 000	100 000	2018–2025	–100 000
<b>16 Utbildning och universitetsforskning</b>					
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	1 700 000	100 000	1 800 000	2018–2022	
<b>17 Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>					
13:6 Insatser för den ideella sektorn	28 000	9 800	37 800	2018–2021 <sup>1</sup>	
<b>20 Allmän natur- och miljövård</b>					
1:18 Elbusspremie	0	40 000	40 000	2018–2019	
<b>22 Kommunikationer</b>					
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	93 000 000	3 180 000	96 180 000	2018–2050	
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	23 500 000	3 660 000	27 160 000	2018–2021	
1:14 Trängselskatt i Göteborg	5 500 000	1 600 000	7 100 000	2018–2037	
2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	100 000	145 000	245 000	2018–2022 <sup>2</sup>	
<b>23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel</b>					
1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	12 524 000	0	12 524 000	2018–2026 <sup>3</sup>	

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslut beställnings- bemyndigande	Förändring av beställnings- bemyndigande	Nytt beställnings- bemyndigande	Tidsperiod	Avvikelse (SD)
1:18 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	9 093 000	0	9 093 000	2018–2026 <sup>4</sup>	
<b>24 Näringsliv</b>					
1:5 Näringslivsutveckling	600 000	101 000	701 000	2018–2019	
<b>Summa beställningsbemyndiganden</b>		<b>9 049 800</b>			<b>-100 000</b>

<sup>1</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2019 till 2018–2021.

<sup>2</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2020 till 2018–2022.

<sup>3</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2023 till 2018–2026.

<sup>4</sup> Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2018–2023 till 2018–2026.

BILAGA 8

## Skatteutskottets yttrande 2016/17:SkU9y

Vårändringsbudget för 2017

---

## Till finansutskottet

I yttrandet behandlar skatteutskottet regeringens förslag om ändring i inkomstskattelagen som gäller beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person (punkt 1) och i berörda delar regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2017 (punkt 20).

Finansutskottet har gett samtliga utskott tillfälle att senast torsdagen den 18 maj 2017 yttra sig över Vårändringsbudget för 2017 (prop. 2016/17:99) med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person. Utskottet har inte någon invändning mot att regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomsterna för 2017 godkänns i nu aktuella delar.

Utskottet avstyrker motion 2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD), som utskottet överlämnat till finansutskottet för beredning.

Utskottet föreslår slutligen att riksdagen lägger skrivelse 2016/17:38 till handlingarna.

# Utskottets överväganden

## Beskattnings vid överlåtelse av fastighet till juridisk person

### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person och har inte någon invändning mot förslaget om ändrad inkomstberäkning i denna del. Utskottet avstyrker vidare ett motionsförslag som väckts med anledning av regeringens stoppskrivelse. Utskottet föreslår slutligen att riksdagen lägger skrivelsen till handlingarna.

### Bakgrund

Regeringen aviserade den 27 oktober 2016 i en skrivelse till riksdagen ett kommande förslag om ändringar i bestämmelserna om beskattning av fastigheter som överläts till juridiska personer, en s.k. stoppskrivelse. Bestämmelserna skulle ändras på så sätt att en fastighet anses avyttrad om den överläts till en juridisk person eller ett svenskt handelsbolag mot ersättning som överstiger ett visst värde. Detta värde ska vara fastighetens skattemässiga värde om fastigheten är en näringsfastighet och dess omkostnadsbelopp om den är en privatbostadsfastighet.

I motion 2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD) med anledning av stoppskrivelsen yrkades att riksdagen skulle rikta ett tillkännagivande till regeringen om att den kommande propositionen borde innehålla en utförlig och detaljerad konsekvensanalys.

Stoppsskrivelsen och motionen remitterades till skatteutskottet för beredning. Regeringen har återkommit till riksdagen med det lagförslag som aviserades i stoppskrivelsen i det nu aktuella ärendet, propositionen Vårändringsbudget för 2017. Propositionen bereds av finansutskottet, och skatteutskottet har av den anledningen överlämnat stoppskrivelsen och motionen till finansutskottet för beredning.

### Propositionen

Regeringen föreslår att det görs en ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) som innebär att en fastighet ska anses avyttrad om den överläts till en juridisk person eller ett svenskt handelsbolag mot ersättning som överstiger ett visst värde. Detta värde ska vara fastighetens skattemässiga värde om den är en näringsfastighet eller fastighetens omkostnadsbelopp om den är en privatbostadsfastighet.



Regeringen anför att möjligheten att undkomma skatt genom att paketera fastigheter i bolag bör stoppas. Genom blandade fastighetsöverlåtelse som vid inkomstbeskattningen enligt huvudsaklighetsprincipen utgör gåva finns det en möjlighet för fysiska personer att överlåta fastigheter via ett bolag, som ägs av överlåtaren och närstående till denna, till en extern förvärvare till en lägre skattekostnad än om överlåtelsen sker direkt genom försäljning av fastigheten till den externa förvärvaren. Förfarandet innebär att överlåtaren, som utgörs av en fysisk person, överlåter en fastighet till ett bolag som direkt eller indirekt ägs av överlåtaren och närstående till denna. Överlåtelsen sker mot en ersättning som understiger fastighetens taxeringsvärde men överstiger det skattemässiga värdet. Härefter kan andelarna i det bolag till vilket fastigheten har överlåtits avyttras för marknadsvärdet till den slutliga förvärvaren. Genom detta förfarande med en s.k. paketering av fastigheten i ett bolag kan överlåtaren tillgodogöra sig värdeökningen på fastigheten till en avsevärt lägre skattekostnad än om fastigheten sålts direkt till en extern förvärvare. Förfarandet brukar benämnas Katrumpan, efter ett kvarter med den beteckningen i vilket en fastighet ligger som överläts genom en sådan paketering.

Det beskrivna förfarandet när det gäller paketering av fastigheter innebär en betydande skatteinbesparing för de som utnyttjar skattesystemet på detta sätt. Effekterna av dagens regler kan inte godtas, och det är nödvändigt att vidta åtgärder för att förhindra ett fortsatt utnyttjande av skattesystemet. Paketering av fastigheter på det sätt som beskrivs i denna proposition har medfört skattebortfall som kan uppskattas till betydande belopp. Om åtgärder inte omedelbart vidtas finns det stor risk för ett fortsatt betydande skattebortfall.

Regeringen föreslår att lagändringarna träder i kraft den 1 augusti 2017. Regeringen har i en skrivelse till riksdagen (skr. 2016/17:38) bedömt att det finns särskilda skäl för att tillämpa undantagsbestämmelsen i 2 kap. 10 § andra stycket regeringsformen. Skrivelsen överlämnades till riksdagen den 27 oktober 2016. De nya reglerna ska därför tillämpas fr.o.m. den 28 oktober 2016.

Förslaget om beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person påverkar inkomstitel 1311 Skatt på kapital under inkomstgrupp 1310 Skatt på kapital, hushåll. Enligt inkomstberäkningen för 2017, som riksdagen godkänt, uppgår inkomstitel 1311 Skatt på kapital till ca 76 miljarder kronor.

I förslaget till ny beräkning har hänsyn även tagits till ny information som inkommit efter det att riksdagen godkänt beräkningen, såsom en ny makrobild. Sammantaget har prognosen därmed reviderats med 0,415 miljarder kronor. I revideringen ingår förslaget om beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person med 0,416 miljarder kronor.

### *Offentligfinansiella effekter*

Skatteverket uppskattar att skattebortfallet på grund av det beskrivna förfarandet när det gäller paketering av fastigheter uppgår till 555 miljoner kronor under perioden den 1 juni 2015–30 september 2016. I en tidigare uppskattning beräknade Skatteverket bortfallets storlek till 495 miljoner kronor för 2011. Baserat på Skatteverkets senaste beräkning förväntas det årliga skattebortfall som kan hänföras till förfarandet uppgå till 416 miljoner kronor. Genom att ändra reglerna så att det inte längre är skattemässigt fördelaktigt att överlåta fastigheter på det beskrivna sättet beräknas skatteintäkterna öka med motsvarande belopp årligen och varaktigt.

Enligt Skatteverkets tidigare iakttagelser har skatteupplägget använts med varierande frekvens de senaste åren. Enligt iakttagelserna har omfattningen åter ökat efter avgöranden i Högsta förvaltningsdomstolen 2015. Av avgörandena följer att tidigare praxis fortfarande är giltig. Den nu föreslagna lagändringen syftar till att lösa problemet med det skattebortfall som gällande regler vid överlåtelse av fastighet till juridisk person medför. Därmed stärks legitimiteten i skattesystemet. Förslaget bedöms vara det enda sättet att lösa problemet. Om regleringen inte kommer till stånd förväntas skattebortfallet fortgå, och förtroendet för skattesystemets legitimitet kan komma att påverkas.

### *Effekter för företag och privatpersoner*

I den beräkning av skattebortfallet som Skatteverket har gjort för perioden den 1 juni 2015–30 september 2016 uppges att 246 fastighetsöverlåtelser har gjorts enligt det beskrivna förfarandet. I åtskilliga fall är det flera fastigheter som har överlåtits av samma fysiska person. Fastigheterna har överlåtits till samma bolag eller till olika bolag som har gemensamt ägande. Det rör sig alltså om ett relativt begränsat antal fastighetsöverlåtelser som berörs av förslaget. Taxeringsvärdet på de fastigheter som har överlåtits på detta sätt under perioden som Skatteverket studerat varierar kraftigt. Taxeringsvärdet rör sig i intervallet drygt 20 000 kronor och 360 miljoner kronor. Det sammanlagda taxeringsvärdet för alla fastighetsöverlåtelser enligt det beskrivna förfarandet under nämnda period uppgår till strax under 3,9 miljarder kronor.

Regelrådet anför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven för redovisning av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch samt hur konkurrensförhållanden förväntas påverkas.

Enligt regeringen går det inte att utifrån Skatteverkets beräkning avgöra om vissa branscher berörs i större omfattning än andra av den föreslagna åtgärden. Förslaget är generellt och avser att träffa alla fastighetsöverlåtelser enligt det beskrivna förfarandet på samma sätt. Om det är vanligare att upplägget används mer i vissa branscher än andra förväntas förslaget få mer betydande konsekvenser i dessa branscher. Förutom att skattekostnaden ökar kan förslaget förväntas jämna ut konkurrensförhållandena inom de branscher som berörs. Vid överlåtelser på lika villkor och utan skattemässig snedvridning bedöms konkurrensförhållanden mellan företag förbättras och samtidigt ha en

positiv effekt på skattesystemets legitimitet. Den föreslagna åtgärden förväntas främst påverka fastighetsbranschen.

Det är framför allt fysiska personer (enskilda näringsidkare) som överlåter fastigheter genom gåva på det beskrivna sättet, vilket torde innebära att det främst är mindre företag som berörs. I den sammanställning av taxeringsvärden som Skatteverket har gjort återfinns en övervikt mot mindre fastigheter. Av de 246 överlåtelseerna har lite mindre än 70 procent av fastigheterna taxeringsvärden under 10 miljoner kronor. Även om den föreslagna åtgärden främst påverkar mindre företag bedöms ingen särskild hänsyn behöva tas till små företag vid reglernas utformning. Förslaget innebär att reglerna om fastighetsöverlåtelser blir enklare. Förslaget bedöms inte påverka företag i andra avseenden och inte heller företagens andra kostnader eller verksamhet.

Vid det beskrivna förfarandet anlitas vanligen extern konsultation för att genomföra överlåtelsen av fastigheten. Då upplägget nu förhindras minskar behovet av detta, vilket kan förväntas minska fysiska personers och företagens administrativa kostnader något. Överlåtelse av fastigheter förväntas i stället redovisas som en avyttring. I den mån extern konsultation behövs för att korrekt redovisa en fastighetsavyttring kommer fysiska personer att få ökade administrativa kostnader i viss utsträckning. Det är svårt att uppskatta hur mycket de sammanlagda administrativa kostnaderna påverkas av förslaget, men kostnaderna bedöms sannolikt minska eller vara oförändrade snarare än öka. Eftersom upplägget inte längre medför någon skattefördel efter att förslaget trätt i kraft finns det anledning att anta att även regelbördan minskar.

Förslaget bedöms inte ha någon betydande effekt på andra kostnader för företagen eller medföra några betydande förändringar av företagens verksamhet. De kostnadsmässiga konsekvenserna för företagen och de fysiska personer som omfattas av förslaget återspeglas främst i den uppskattade offentligfinansiella effekten om ökade skatteintäkter i storleksordningen 416 miljoner kronor årligen.

Förslaget bedöms inte påverka antalet generationsskiften av fastigheter i någon större omfattning, detta trots att överlåtelser av fastigheter till en juridisk person mot ersättning som understiger taxeringsvärdet men som överstiger skattemässigt värde eller omkostnadsbelopp kommer att innebära högre skattekostnader. Inte heller är det troligt med någon betydande påverkan på valet av form för överlåtelse av fastigheter, utan det kommer även fortsättningsvis att vara en fråga om hur ägandet och förvaltningen av fastigheten ska se ut i framtiden. Den föreslagna åtgärden påverkar inte generationsskifte av fastigheter mellan fysiska personer.

Brist på detaljerad data innebär att det inte är möjligt att närmare beskriva effekterna av förslaget ur ett jämställdhetsperspektiv. Det kan konstateras att män i större utsträckning än kvinnor är enskilda näringsidkare. Den föreslagna åtgärden bedöms därför påverka män i större utsträckning än kvinnor.

*Effekter för Skatteverket och de allmänna förvaltningsdomstolarna*

Skatteverket kan komma att behöva ändra något i sitt informationsmaterial till följd av förslaget. Dessa förändringar kommer att ingå i den anpassning som årligen görs med anledning av ny eller förändrad lagstiftning. Eventuella tillkommande utgifter för Skatteverket ska hanteras inom befintliga ekonomiska ramar.

För de allmänna förvaltningsdomstolarna bedöms förslaget inte få några effekter.

*Övriga effekter av den föreslagna åtgärden*

Förslaget bedöms inte ha någon påverkan på de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Reglerna bedöms inte få några effekter för kommuner eller landsting.

**Utskottets ställningstagande**

Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag om beskattning vid överlåtelse av fastighet till juridisk person och tillstyrker propositionen i denna del. Utskottet har heller inte någon invändning mot förslaget om ändrad inkomstberäkning i denna del.

I motion 2016/17:3531 av Per Åsling m.fl. (C, M, L, KD) med anledning av regeringens stoppskrivelse yrkas att riksdagen ska rikta ett tillkännagivande till regeringen om att den kommande propositionen ska innehålla en utförlig och detaljerad konsekvensanalys.

Utskottets anser att propositionen tillgodoser motionärernas krav och avstyrker motionen.

Riksdagen bör lägga skrivelse 2016/17:38 till handlingarna.

Stockholm den 18 maj 2017

På skatteutskottets vägnar

*Per Åsling*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Jörgen Hellman (S), Maria Malmer Stenergard (M), Helena Bouveng (M), Olle Felten (SD), Lotta Finstorp (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Daniel Sestrajcic (V), Larry Söder (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezelius (S), Jörgen Warborn (M), Jamal El-Haj (S), Hillevi Larsson (S), Janine Alm Ericson (MP) och Camilla Mårtensen (L).

BILAGA 9

## Försvarsutskottets yttrande 2016/17:FöU8y

### Vårändringsbudget för 2017

---

#### Till Finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 27 april 2017 att bereda samtliga utskott tillfälle att senast torsdag 18 maj 2017 yttra sig över Vårändringsbudget för 2017 (prop. 2016/17:99) med ev. motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Försvarsutskottet har vid behandlingen koncentrerat sig på de frågor som berör utskottets beredningsområde.

# Utskottets överväganden

## Bakgrund och tidigare behandling

Riksdagen har beslutat om utveckling och anskaffning av nästa generations JAS 39 Gripen (prop. 2012/13:1, bet. 2012/13:FöU1, rskr. 2012/13:93). Totalt ska 60 stycken JAS 39E tillföras Försvarsmakten under 2020-talet. Av beslutet framgår att produktionen av flygplanen sker genom ombyggnation av JAS 39C/D till JAS 39E.

Riksdagen har också godkänt att produktion av JAS 39E även görs genom nyanskaffning av komponenter och flygplan. Därigenom kan man öka tillgängligheten på flygplan under den s.k. ombeväpningsperioden (prop. 2013/14:99, bet. 2013/14:FiU21, rskr. 2013/14:317). Av regeringens proposition framgår att produktionen ska baseras på återanvändning av delsystem från JAS 39A/B och på nyproduktion av vissa delsystem eller hela flygplan. Finansieringen av nyproduktionen skulle kunna utgöras av exportintäkter. Det utökade mandatet skulle därmed inte innebära några merkostnader för staten.

## Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att det förändrade omvärldsläget gör att åtgärder för att öka tillgängligheten inom JAS 39C/D-systemet under den pågående ombeväpningsperioden är av stor operativ betydelse. Mot den bakgrunden ser utskottet det som positivt att återanvändning görs av delsystem från JAS 39A/B även om det kan leda till merkostnader för projektet. Eftersom det finns färre delsystem som kan återanvändas från JAS 39A/B än från JAS 39C/D kan en större andel nyproduktion av komponenter och flygplan vara nödvändigt. Även om detta får ekonomiska konsekvenser för den totala kostnaden för ombeväpningen bör en utökad nyproduktion kunna ske oaktat exportintäkternas storlek under förutsättning att åtgärden ryms inom de anslag och beställningsbemyndiganden som riksdagen har anvisat.

Mot bakgrund av vad som anförs ovan föreslår försvarsutskottet att finansutskottet i samband med behandlingen av Vårändringsbudget 2017 föreslår att riksdagen godkänner att anskaffningen av stridsflygsystemet JAS 39E även får omfatta nyproduktion av komponenter och flygplan i syfte att öka tillgängligheten till JAS 39C/D-systemet.

Stockholm den 18 maj 2017

På försvarskottets vägnar

*Allan Widman*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Allan Widman (L), Åsa Lindestam (S), Hans Wallmark (M), Peter Jeppsson (S), Lena Asplund (M), Alexandra Völker (S), Mikael Jansson (SD), Jan R Andersson (M), Kent Härstedt (S), Daniel Bäckström (C), Anders Schröder (MP), Lotta Olsson (M), Paula Holmqvist (S), Roger Richtoff (SD), Stig Henriksson (V), Mikael Oscarsson (KD) och Mattias Öttersson (S).



BILAGA 10

# Utbildningsutskottets yttrande 2016/17:UbU10y

## Vårändringsbudget för 2017

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda utbildningsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2016/17:99 Vårändringsbudget för 2017 med följdmotioner i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till punkterna 9–11 och 21–22 i regeringens förslag till riksdagsbeslut i propositionen samt till motion 2016/17:3725 (SD) yrkandena 1 och 2.

Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionen i motsvarande del.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

# Utskottets överväganden

## Vårändringsbudget för 2017

### Inledning

I vårändringsbudgeten för 2017 (prop. 2016/17:99) finns tre förslag om användningen av anslag och begärda beställningsbemyndiganden inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (punkterna 9–11) och som därmed berör utbildningsutskottets beredningsområde. Vidare finns ett förslag om godkännande av ändrade ramar och anvisningar om ändrade anslag för utgiftsområde 16 (punkt 21 [i denna del]) som också berör utskottets beredningsområde. Förslaget innebär en utökning av ramen för utgiftsområde 16 med 676 450 000 kronor. Det finns även ett bemyndigande om att ingå ekonomiska åtaganden inom utgiftsområde 16 (punkt 22).

Det finns inga förslag i vårändringsbudgeten för 2017 som avser utgiftsområde 15 Studiestöd.

### Propositionen

*Förslag till riksdagsbeslut i proposition 2016/17:99 Vårändringsbudget för 2017 som berör utskottets beredningsområde*

Regeringen förslår att riksdagen

9. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

10. bemyndigar regeringen att under 2017 besluta om medlemskap i Cancer Core Europe och att under 2017–2021 för anslaget 2:16 *Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om medlemsavgift på högst 600 000 kronor per år,

11. bemyndigar regeringen att under 2017 besluta om förvärv av aktier i Infrafrontier GmbH till ett belopp om högst 20 000 kronor och att under 2017–2019 för anslaget 2:16 *Karolinska institutet: Forskning och utbildning på forskarnivå* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning besluta om kapitaltillskott till bolaget på högst 500 000 kronor per år,

21. (i denna del) godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1,

22. (i denna del) bemyndigar regeringen att under 2017 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom den tidsperiod som anges i tabell 1.2.

**Tabell 1.1** Specifikation av ändrad ram för utgiftsområde 16 samt ändrade anslag 2017

Tusental kronor

Ramanslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/Ny anslagsnivå
<b>Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>72 381 263</b>	<b>676 450</b>	<b>73 057 713</b>
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	2 868 670	642 500	3 511 170
1:8 Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.	177 325	17 500	194 825
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 171 588	-10 000	2 161 588
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 844 916	-44 550	5 800 366
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	71 000	351 061

Källa: Prop. 2016/17:99 s. 14.

**Tabell 1.2** Specifikation av ändrade beställningsbemyndiganden 2017 för utgiftsområde 16

Tusental kronor

Anslagsnummer	Beslutat beställningsbemyndigande	Förändring av beställningsbemyndigande	Nytt beställningsbemyndigande	Tidsperiod
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	1 700 000	100 000	1 800 000	2018–2022

Källa: Prop. 2016/17:99 s. 15.

## Motionen

I partimotion 2016/17:3725 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 1 och 2 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och anvisar ändrade anslag. Förslaget innebär för utgiftsområde 16 att den ökning av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* som regeringen föreslår inte ska genomföras. Vidare motsätter sig motionärerna den föreslagna minskningen av anslagen 1:14 *Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning* och 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation*. Motionärerna anför bl.a. att yrkeshögskolorna tjänar ett viktigt syfte när det gäller att förse arbetsmarknaden med viktig arbetskraft. Vidare framhåller motionärerna vikten av relevant forskning samt hänvisar till sina egna förslag för utsatta områden.

## Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag om ändrad ram och ändrade anslag inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning omfattar fem anslag och innebär en ökad ram för utgiftsområdet med drygt 676 miljoner kronor. Utskottet vill med anledning av dessa anslagsförändringar framhålla följande.

Anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* föreslås öka med 642,5 miljoner kronor. Utskottet välkomnar de investeringar regeringen har inlett för att stötta skolor med stora utmaningar i syfte att höja resultaten och förstärka likvärdigheten mellan skolor. Regeringen anser dock att ytterligare insatser krävs för att stödja huvudmännen i arbetet med att öka andelen elever i utsatta skolor att uppnå behörighet till gymnasieskolans nationella program. Regeringen framför att anslaget även bör få användas för utgifter för insatser som syftar till att minska skolsegregation. Vidare anför regeringen att det sedan 2014 inom anslaget finns medel avsatta för kompetensutvecklingsinsatser inom läs- och skrivutveckling och fortbildning inom specialpedagogik. För 2017 har för dessa ändamål 148 respektive 170 miljoner kronor avsatts. Då dessa båda insatser till stor del riktar sig mot samma målgrupp avser regeringen att göra det möjligt att använda dessa medel mer flexibelt mellan satsningarna i syfte att bättre tillgodose behovet av fortbildning. Utskottet instämmer i regeringens bedömning att anslaget 1:5 behöver ökas och att anslagets ändamål bör ändras i enlighet med det som anförts ovan.

I likhet med regeringen anser utskottet att anslaget 1:8 *Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.* bör tillföras 17,5 miljoner kronor. Anslaget används bl.a. för utgifter för statsbidrag för riksrekryterande gymnasiala utbildningar, riksinternatskolor och ersättning till skolhuvudmän för kostnader för nordiska elever, och enligt Skolverkets prognoser kommer antalet elever i dessa utbildningsformer att öka under 2017. Regeringen har föreslagit att ökningen ska finansieras bl.a. genom en minskning av anslaget 1:14 *Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning* med 10 miljoner kronor, en minskning som inte nämnvärt bedöms påverka de verksamheter som finansieras från anslaget.

Från anslaget 3:2 *Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer* används för avgifter till internationella organisationer och avser långsiktiga åtaganden. Till följd av en förändrad valutakurs bedöms dessa åtaganden blir högre än beräknat. Utskottet anser därför i likhet med regeringen att anslaget bör tillföras ytterligare medel för att man ska klara de ökade utgifterna. Regeringen framhåller i sina skäl för förslaget att finansieringen av ökningen av anslaget 3:2 delvis ska ske genom att anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* ska minskas med 44,6 miljoner kronor. Utskottet instämmer i regeringens bedömning.

Med hänvisning till detta och eftersom utskottet även i övrigt ställer sig bakom regeringens förslag, anser utbildningsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka propositionen Vårändringsbudget för 2017 (prop. 2016/17:99) i berörda delar och avstyrka motionen i motsvarande del.

Stockholm den 18 maj 2017

På utbildningsutskottets vägnar

*Lena Hallengren*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lena Hallengren (S), Christer Nylander (L), Camilla Waltersson Grönvall (M), Thomas Strand (S), Caroline Helmersson Olsson (S), Stefan Jakobsson (SD), Michael Svensson (M), Håkan Bergman (S), Elisabet Knutsson (MP), Gunilla Svantorp (S), Robert Stenkvist (SD), Daniel Riazat (V), Roza Güclü Hedin (S), Maria Stockhaus (M), Ida Drougge (M), Fredrik Christensson (C) och Magnus Oscarsson (KD).

## Avvikande mening

### Vårändringsbudget för 2017 (SD)

Stefan Jakobsson (SD) och Robert Stenkvist (SD) anför:

Regeringen lämnar i vårändringsbudgeten för 2017 ett antal förslag inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning som vi sverigedemokrater motsätter oss. När det gäller regeringens höjning av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* anser vi att anslaget är ospecificerat och att det inte är tydligt vad exakt medlen ska gå till. Att öka anslaget med den osäkra finansiering som regeringen hänvisar till är inte att föra politiken framåt. Vi har egna förslag för utsatta områden och hänvisar i stället till dessa.

Vidare vänder vi oss emot förslaget om en neddragning av anslaget till yrkeshögskoleutbildningen. Yrkeshögskolor tjänar ett mycket viktigt syfte för att ge de ungdomar som inte är teoretiskt lagda en bra start i yrkeslivet samt att förse arbetsmarknaden med viktig arbetskraft.

Slutligen motsätter vi oss regeringens kraftiga nedskärningar av medel till forskningen. Att minska anslaget till Vetenskapsrådet i en tid när relevant forskning är viktigare än någonsin och där regeringen själv enligt den nyligen framlagda forskningspropositionen framhållit att Sverige ska bli en världsledande forskningsnation ter sig som destruktivt och märkligt.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslagen inom utgiftsområde 16 enligt tabellen nedan.

### Sverigedemokraternas förslag till ändrad ram och anslag för 2017 uttryckt som avvikelse från regeringens förslag gällande utgiftsområde 16

*Tusental kronor*

Ramanslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Regeringens förändring ramanslag	Ny ram/Ny anslagsnivå	SD:s avvikelse från regeringen
<b>Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>72 381 263</b>	<b>676 450</b>	<b>73 057 713</b>	<b>72 469 763</b>
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	2 868 670	642 500	3 511 170	-642 500
1:8 Bidrag till viss verksamhet inom skolväsendet, m.m.	177 325	17 500	194 825	
1:14 Statligt stöd till yrkeshögskoleutbildning	2 171 588	-10 000	2 161 588	10 000
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 844 916	-44 550	5 800 366	44 550
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	71 000	351 061	

Källa: Mot. 2016/17:3725.

BILAGA 11

## Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

RIKSDAGEN  
MILJÖ- OCH JORDBRUKSUTSKOTTET

Utdrag ur  
PROTOKOLL            **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2016/17:38**

DATUM                    2017-05-18  
TID                        10.00 – 11.10

---

**§ 4 Vårändringsbudget för 2017**

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2016/17:99 vad avser förslagspunkterna 14, 15, 18, 19, 21 och 22 och motion 2016/17:3725 (SD) yrkande 1 i berörd del.

Utskottet beslutade att yttra sig genom följande protokollsanteckning.

Utskottet tillstyrker det förslag till vårändringsbudget som lagts fram i proposition 2016/17:99 vad avser förslagspunkterna 14, 15, 18, 19, 21 och 22 och avstyrker motion 2016/17:3725 (SD) yrkande 1 i berörd del.

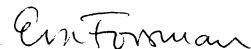
Följande avvikande mening anmäldes mot beslutet om vårändringsbudget. SD-ledamöterna tillstyrker motion 2016/17:3725 (SD) yrkande 1 i berörd del och avstyrker proposition 2016/17:99 i berörd del.

M-, C-, L- och KD-ledamöterna deltar inte i beslutet.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

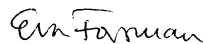
---

Vid protokollet:



Eva Forsman

Rätt utdraget intygar:



Eva Forsman

Exp. 2017-05-18:  
Finansutskottet