



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.10.2011
KOM(2011) 657 slutlig

2011/0299 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om riktlinjer för transeuropeiska telekommunikationsnät och om upphävande av beslut
nr 1336/97/EG**

(Text av betydelse för EES)

{SEK(2011) 1229 slutlig}

{SEK(2011) 1230 slutlig}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Allmän bakgrund

Det här initiativet är förankrat i Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla¹, i vilken digitala infrastrukturer sätts i frontlinjen som en del av huvudinitiativet *En digital agenda för Europa*². I den digitala agendan understryks behovet av att säkerställa utbyggnaden och användningen av bredband för alla, med högre hastigheter och genom både fast och trådlös teknik, och att underlätta investeringar i de nya, mycket snabba, öppna och konkurrenskraftiga internetnät som kommer att vara ryggraden i den framtida ekonomin. EU har satt ambitiösa mål i fråga om utbyggnaden och användningen av bredband till år 2020.

Den 29 juni 2011 antog kommissionen meddelandet *En budget för Europa 2020* om nästa fleråriga budgetram (2014–2020)³, där det föreslås att det ska inrättas en fond för ett sammanlänkat Europa för att främja fullbordandet av de prioriterade infrastrukturerna inom områdena energi, transport och digitala nät med ett samlat belopp på 40 miljarder euro av vilka 9,2 miljarder euro är avsedda för digitala nät och tjänster.

Förslagets syfte

Syftet med denna förordning är att fastställa en serie riktlinjer som omfattar målen och prioriteringarna för bredbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster inom området telekommunikation i samband med Fonden för ett sammanlänkat Europa.

I bilagan identifieras projekt av gemensamt intresse för utbyggnaden av bredbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster. Dessa projekt ska bidra till en förbättrad konkurrenskraft för den europeiska ekonomin, vilket innefattar små och medelstora företag, främja de nationella nätens samtrafik och interoperabilitet, liksom tillgången till sådana nät, samt stödja utvecklingen av en digital inre marknad. De ska kunna få ekonomiskt stöd från EU via de instrument som finns tillgängliga enligt förordningen om Fonden för ett sammanlänkat Europa som åtföljer denna förordning.

Strategin i denna förordning är att försöka få bort de flaskhalsar som förhindrar fullbordandet av den digitala inre marknaden, dvs. tillhandahålla uppkopplingar till internet och tillgång, även över gränserna, till en infrastruktur med offentliga digitala tjänster. Hindren för telekommunikationsnäten gäller i praktiken, till skillnad från exempelvis finansieringen av en ringväg runt en huvudstad som krävs för att få flyt i en transportkorridor, aspekter på såväl tillgångs- som efterfrågesidan. På tillgångssidan hänger begränsningarna samman med en hög grad av marknadsmisslyckanden och de åtföljande svaga affärsmässiga förutsättningarna för investeringar i bredbandsnät och leveranser av viktiga tjänster av allmänintresse (t.ex. e-hälsovård, e-identitet, e-upphandling och dessa tjänsters interoperabilitet över gränserna). På efterfrågesidan är den digitala inre marknaden, med dess avsevärda tillväxtpotential, beroende av att alla medborgare ska vara uppkopplade till digitala nät.

¹ KOM(2010) 2020.

² KOM(2010) 245.

³ KOM(2011) 500/I slutlig och KOM(2011) 500/II slutlig (policybeskrivningar).

Fonden för ett sammanlänkat Europa har som syfte att använda innovativa finansieringsinstrument för att uppmuntra till infrastrukturinvesteringar, genom att minska investeringsrisken och tillhandahålla långsiktig finansiering för såväl alternativa som befintliga investerare. Innovativa finansieringsinstrument ger en viktig hävstångseffekt åt privata och offentliga investeringar, samtidigt som de fortfarande bygger på marknadsmekanismer. Där de affärsmässiga förutsättningarna för infrastrukturinvesteringar är särskilt svaga förutses i Fonden för ett sammanlänkat Europa även möjligheten att erbjuda samfinansiering via bidrag.

Inom området bredbandsnät ska åtgärder som bidrar till projekt av gemensamt intresse stödja investeringar i nät som, till 2020, klarar målet i den digitala agendan för Europa om att alla ska ha tillgång till en bredbandshastighet på 30 Mbps, eller målet att åtminstone 50 % av hushållen ska abonnera på hastigheter över 100 Mbps. En balanserad portfölj med projekt för 30 och 100 Mbps kommer att tas fram och hänsyn bör även tas till medlemsstaternas investeringsbehov, som bedöms ligga på upp till 270 miljarder euro.

När det gäller infrastrukturen för digitala tjänster ska flaskhalsarna, i form av utvecklingen av tjänster inom interoperabla ramar, hanteras genom direkta bidragssystem, i vissa fall med höga samfinansieringsnivåer då det inte finns några naturliga ägare till en europeisk infrastruktur för interoperabla tjänster. I själva verket skulle varken enskilda medlemsstater eller privata investerare kunna garantera utvecklingen av tjänster inom interoperabla ramar. Det europeiska mervärdet är därför högt.

Bland projekten av gemensamt intresse inom området infrastrukturer för digitala tjänster, som förtecknas i bilagan, finns transeuropeiska snabba stamnätsanslutningar för offentliga förvaltningar, leverans av e-förvaltningstjänster över gränserna baserat på interoperabel identifiering och autentisering (t.ex. gemensamma elektroniska rutiner för Europa för att starta företag, för upphandlingar över gränserna, för e-juridik och för gränsöverskridande e-hälsovårdstjänster), tillgång till information från den offentliga sektorn, vilket innefattar det europeiska kulturarvets digitala resurser, data.eu och flerspråkiga resurser, säkerhet och trygghet (ett säkrare internet och infrastrukturer för kritiska tjänster), samt smarta energitjänster. Till projekten av gemensamt intresse kan även räknas driften av elektroniska offentliga tjänster som införs under andra av gemenskapens program, exempelvis ISA-programmet (om lösningar för att uppnå interoperabilitet mellan europeiska offentliga förvaltningar).

Åtgärder som bidrar till projekt av gemensamt intresse ska kunna få ekonomiskt stöd från EU via de instrument som finns tillgängliga enligt förordningen om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa⁴. Det här förslaget ska därför ses i samband med förslaget till den förordningen. Det här förslaget till förordning anger även kriterierna för identifiering av nya projekt av gemensamt intresse, baserat på kommissionens bedömning av ändrade politiska prioriteringar, teknisk utveckling eller situationen på de relevanta marknaderna.

⁴ Lägg till referens.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYSER

I fråga om utbyggnaden av bredband har flera samråd hållits med medlemsstater, branschen och sociala aktörer. Bland dessa kan i synnerhet nämnas en rundabordskonferens som leddes av kommissionens vice ordförande Kroes med verkställande direktörer från innehållsleverantörer, utrustningstillverkare, investerare och telekomoperatörer från världsledande företag som Nokia, Alcatel Lucent, Google, Ericsson, News Corp m.fl. och det första forumet om den digitala agendan (Digital Agenda Assembly) som ägde rum i Bryssel den 16 och 17 juni 2011 och samlade mer än 1 000 intressenter från den privata och offentliga sektorn, liksom från det civila samhället. Vid dessa och flera andra tillfällen har intressenterna i hög grad delat kommissionens bedömning att den befintliga investeringsmodellen för telekomområdet är otillräcklig för att få igång en utbyggnad av bredbandsinfrastruktur med hög kvalitet och till ett rimligt pris för alla europeiska medborgare och de har välkomnat kommissionens planer på att använda riktade offentliga investeringar, t.ex. genom användningen av innovativa finansieringsinstrument, för att mobilisera den nödvändiga infrastrukturinvesteringen för att stödja alternativa och mer hållbara investeringsmodeller.

Europaparlamentet påpekade i utkastet till en rapport om den framtida fleråriga budgetramen vikten av att använda budgeten för att skapa investeringar inom bredbandsområdet.

När det gäller gränsöverskridande infrastrukturer för digitala tjänster har kommissionen samarbetat med olika intressentgrupper under många år. I utvärderingar av och expertutlåtanden om pågående aktiviteter, exempelvis Europeana (för kulturarvet) eller programmet för ett säkrare internet, rekommenderas vanligtvis att aktiviteterna ska fortsätta och utvidgas.

I konsekvensanalysrapporten diskuteras två alternativ. I det första alternativet (utgångsalternativet) tilldelas bredbandsområdet inga EU-medel annat än, möjligtvis, via strukturfonderna och genom fortsättning av programmet för konkurrenskraft och innovation (CIP – Competitiveness and Innovation Programme) för infrastrukturer för digitala tjänster och då endast i pilotprojektskala. I detta scenario skulle ingen kritisk massa och ingen utveckling av de digitala tjänsterna uppnås och investeringarna i bredband skulle fortsätta att vara otillräckliga i många regioner på grund av bristande konkurrens och stor affärsmässig risk. På samma sätt kan det förväntas att de offentliga onlinetjänsterna skulle förbli underutvecklade och ej interoperabla över gränserna på grund av bristfälliga och fragmenterade satsningar och tekniska lösningar, brist på kritisk massa, samt höga kostnader för leverantörer och mottagare av tjänster. Därför skulle detta alternativ inte bidra till att en digital inre marknad uppnås och många européer skulle fortsätta att gå miste om de digitala möjligheterna.

I det andra alternativet föreslås ett finansieringsverktyg som skulle komplettera de finansiella resurser som finns tillgängliga i det första alternativet. Det är detta handlingsalternativ som finns med i förslaget till flerårig budgetram som Europeiska kommissionen lade fram den 29 juni 2011, där det föreslås att man ska skapa en fond för ett sammanlänkat Europa för att finansiera infrastrukturen. Den nya fonden kommer att finansiera infrastrukturprojekt med stort europeiskt mervärde, inte bara ”hård” infrastruktur utan även ”mjuk och smart” infrastruktur och ledningsstrukturer för att realisera såväl ”stamnät” för transport och ”prioriterade korridorer” för energi som digital infrastruktur. Fonden ska inriktas på projekt med högt europeiskt mervärde, som gränsöverskridande samtrafik eller utbyggnad av EU-omfattande system, som måste vara genomförda till 2020. För att få en maximal effekt bör

lämpliga åtgärder säkerställa en kombination av marknadsbaserade instrument och direkt EU-stöd, för att uppmuntra specialiserade infrastrukturinvestorer att delta. I de fall då det är aktuellt med bidrag förblir kommissionen ansvarig för den övergripande planeringen och urvalet av projekt, med eventuell hjälp av ett genomförandeorgan, medan projektförvaltarna ansvarar för det fysiska genomförandet på plats. Om det är aktuellt med finansieringsinstrument ska genomförandet delegeras till specialiserade finansiella institutioner, men det är kommissionen som bestämmer vilka projekt som kan komma i fråga för finansieringsstöd. Medlemsstaterna ska bidra till arbetet genom att ta fram nationella planer för höghastighetsinternat i linje med bredbandsmålen, samtidigt som kartläggning av bredbandsinfrastrukturen och tjänsterna (på EU-nivå och nationell/regional nivå) ska hjälpa till att upptäcka luckor i täckningen och stimulera till initiativ från många olika privata och offentliga investerare.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Rättslig grund

Den föreslagna förordningen upphäver och ersätter Europaparlamentets och rådets beslut nr 1336/97/EG av den 17 juni 1997 om en serie riktlinjer för transeuropeiska telenät.

Den föreslagna åtgärden kommer att vara i enlighet med artikel 172 i EUF-fördraget, som utgör en rättslig grund för EU-åtgärder som stödjer framtagningen och utvecklingen av transeuropeiska nät inom områdena transport-, telekommunikations- och energiinfrastruktur.

Subsidiaritet och proportionalitet

Den samordnade utvecklingen av ett transeuropeiskt telekommunikationsnät för att stödja utbyggnaden av bredbandsinfrastrukturen och främja tjänster inom den europeiska inre marknaden och den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen, kräver att åtgärder vidtas på EU-nivå eftersom åtgärderna inte kan vidtas enskilt av medlemsstaterna.

Förslaget uppfyller proportionalitetsprincipen och håller sig inom verksamhetsområdet för transeuropeiska telekommunikationsnät, enligt definitionen i artikel 170 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Val av rättsligt instrument

De nuvarande riktlinjerna för telekommunikation har föreslagits och antagits som ett beslut av Europaparlamentet och rådet som är specifikt riktat till medlemsstaterna, vilket gör riktlinjerna bindande i sin helhet för alla medlemsstater.

Instrumentet kommer dock i synnerhet att underlätta utbyggnad av telekommunikationsinfrastruktur och främjande av tjänster som utförs av privata enheter (vilket innefattar operatörer, allmännyttiga företag, utrustningstillverkare osv.) och regionala och lokala myndigheter. Då fler aktörer än medlemsstaterna blir involverade i planeringen, utvecklingen och driften av digitala telekommunikationsnät är det viktigt att se till att riktlinjerna blir bindande för alla. Kommissionen har därför valt en förordning som det rättsliga instrumentet för detta förslag.

Finansiering

Projekt av gemensamt intresse ska kunna få ekonomiskt stöd från EU via de instrument som finns tillgängliga enligt förordningen om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa [XX/2012]. Ekonomiskt stöd ska ges i enlighet med de gällande regler och rutiner som antagits av EU, utifrån den rådande finansieringsprioriteringen och med hänsyn till tillgången på resurser.

Delegering av befogenhet

Telekommunikationsnät utvecklas snabbt och förteckningen över projekt av gemensamt intresse kan behöva ändras i framtiden för att återspegla denna snabba utveckling. För att klara detta föreslås det att befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget medför inga ytterligare kostnader för EU:s budget.

Förslaget till förordning om riktlinjer för införandet av transeuropeiska telekommunikationsnät är kopplat till förslaget till förordning om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) som tillhandahåller det rättsliga och finansiella ramverket. Ett belopp på 9,2 miljarder euro⁵ är tilldelat området telekommunikation inom ramarna för Fonden för ett sammanlänkat Europa.

⁵ Siffrorna anges i 2011 års fasta priser.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om riktlinjer för transeuropeiska telekommunikationsnät och om upphävande av beslut nr 1336/97/EG

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 172,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁶,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁷,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Telekommunikationsnät och -tjänster blir i allt högre grad internetbaserade infrastrukturer, där bredbandsnät och digitala tjänster har ett nära samband. Internet är på väg att bli den dominerande plattformen för kommunikation, tjänster och affärsverksamhet. Därför är den transeuropeiska tillgången till snabb internetuppkoppling och digitala tjänster i allmänhetens intresse av avgörande betydelse för den ekonomiska tillväxten och den inre marknaden.
- (2) Den 26 mars 2010 välkomnade Europeiska rådet kommissionens förslag att lansera Europa 2020-strategin. En av de tre prioriteringarna i Europa 2020 är smart tillväxt genom utvecklingen av en ekonomi baserad på kunskap och innovation. Investeringar i telekommunikationer, i synnerhet bredbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster, är en nödvändig förutsättning för smart men även hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt i EU.

⁶ EUT C [...], [...], s. [...].

⁷ EUT C [...], [...], s. [...].

- (3) Den 17 juni 2010 godkände Europeiska rådet den digitala agendan för Europa⁸ och uppmanade alla institutioner att delta i dess fullständiga genomförande. Den digitala agendan syftar till att lägga upp en plan för hur man ska maximera informations- och kommunikationsteknikens sociala och ekonomiska potential, i synnerhet genom utbyggnaden av mycket snabba bredbandsnät där agendan ska försöka säkerställa att alla i Europa år 2020 ska ha tillgång till internethastigheter över 30 Mbps och 50 % eller mer av de europeiska hushållen ska abonnera på internetanslutningar över 100 Mbps. Den digitala agendan har även som mål att skapa en stabil rättslig ram för att stimulera till investeringar i en öppen och konkurrenskraftig infrastruktur för höghastighetsinternet och därmed förknippade tjänster, inrätta en verklig inre marknad för onlineinnehåll och onlinetjänster, aktivt stödja digitaliseringen av Europas rika kulturarv och främja tillgången till och användning av internet för alla, särskilt genom stöd för digital kompetens och tillgänglighet. Dessutom bör medlemsstaterna genomföra nationella planer för höghastighetsinternet och i detta arbete använda offentlig finansiering för områden som inte fullt ut täcks in av privata investeringar i internetinfrastruktur, samt främja utbyggnaden och användningen av moderna tillgängliga onlinetjänster.
- (4) Kommissionen drar i sitt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *Europeiska bredbandssektorn – investeringar i digitalt baserad tillväxt*⁹ slutsatsen att med hänsyn till internets viktiga roll förefaller fördelarna för samhället som helhet att vara väsentligt mycket större än de privata incitamenten för att investera i snabbare nät. Därför krävs offentligt stöd inom detta område, men detta stöd bör inte snedvrida konkurrensen.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En budget för Europa 2020*¹⁰ föreslås inrättandet av en fond för ett sammanlänkat Europa i samband med den fleråriga budgetramen, för att skapa de medel som krävs för infrastrukturbyggnaden inom områdena transport, energi och informations- och kommunikationsteknik. Synergier mellan dessa sektorer och med andra av EU:s investeringsprogram är viktiga eftersom liknande utmaningar uppstår som kräver lösningar som frigör tillväxt, motverkar fragmentering, stärker sammanhållningen, främjar användningen av innovativa finansieringsinstrument och bemöter marknadsmisslyckanden, samt tar bort flaskhalsar som förhindrar fullbordandet av den inre marknaden.
- (6) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [.../...] av den [...] om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa¹¹ fastställs villkoren, metoderna och rutinerna för att tillhandahålla ekonomiskt EU-stöd till transeuropeiska nät för att stödja infrastrukturprojekt inom områdena transport, energi och telekommunikation.
- (7) Åtgärder inom området bredbandsnät kommer att göras i linje med EU:s relevanta politik, bestämmelser och riktlinjer. Detta innefattar reglerna och riktlinjerna för telekommunikationsmarknaderna och i synnerhet regelverket för elektronisk

⁸ KOM(2010) 245 slutlig/2.

⁹ KOM(2010) 472.

¹⁰ KOM(2011) 500 slutlig.

¹¹ EUT [...], [...], s. [...].

kommunikation som antogs 2009 och som ger en sammanhängande, tillförlitlig och flexibel strategi för reglering av elektroniska kommunikationsnät och -tjänster på rörliga marknader. Dessa regler genomförs av nationella tillsynsmyndigheter och organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec – Body of European Regulators for Electronic Communications). Rekommendationen för nästa generations accessnät (NGA – Next Generation Access networks)¹², som antogs 2010, syftar till att främja utvecklingen av den inre marknaden genom att öka rättssäkerheten och gynna investeringar, konkurrens och nya idéer inom marknaden för bredbandstjänster, i synnerhet för övergången till nästa generations accessnät.

- (8) Dessa åtgärder ska även vara i enlighet med artiklarna 101, 102 och 106 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och *Gemenskapens riktlinjer för tillämpning av reglerna för statligt stöd på snabb utbyggnad av bredbandsnät*, som antogs 2009 och som ger ett ramverk för intressenter och medlemsstater för att påskynda och utöka utbyggnaden av bredband. EU-riktlinjerna rörande investeringsmodeller för nästa generations accessnät för EU:s förvaltningsmyndigheter och andra relevanta organ (publicerade under oktober 2011) ger en steg-för-steg-anvisning för genomförandet av en rad modeller som säkerställer rättvis konkurrens för alla leverantörer och syftar till att målen för sammanhållnings- och landsbygdsutvecklingspolitiken ska uppnås.
- (9) Inom ramarna för ett system med öppna marknader med fungerande konkurrens är EU:s åtgärder nödvändiga på de ställen där marknadsmisslyckanden måste övervinnas. Genom att ge ekonomiskt stöd och ytterligare ekonomisk hävstångseffekt till infrastrukturprojekt kan EU bidra till upprättandet och utvecklingen av transeuropeiska nät inom telekommunikationsområdet och därigenom skapa bättre resultat i fråga om marknadspåverkan, administrativ effektivitet och utnyttjande av resurser.
- (10) Betydande ekonomiska och sociala vinster, som investerare inte kan fånga upp eller omvandla till pengar, är kopplade till högre bredbandshastigheter. Snabbt och ultrasnabbt bredband är den avgörande infrastrukturen för utvecklingen och spridningen av digitala tjänster, som är beroende av de fysiska nätens tillgänglighet, hastighet, tillförlitlighet och elasticitet. Utbyggnaden och användningen av snabbare nät öppnar för innovativa tjänster som utnyttjar högre hastigheter. Det krävs åtgärder på EU-nivå för att maximera synergier och samverkan mellan dessa båda komponenter i de digitala telekommunikationsnäten.
- (11) Utbyggnaden av ultrasnabbt bredband kommer i synnerhet att gynna små och medelstora företag som ofta inte kan utnyttja webbaserade tjänster som ”datormoln” på grund av att de befintliga bredbandsanslutningarna har för låg hastighet och för bristfällig uppkoppling. Detta kommer att frigöra potentialen för betydande produktivitetsvinster för små och medelstora företag.
- (12) Genom att skapa affärsmöjligheter kommer utbyggnaden av bredbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster att stimulera jobbskapandet inom EU. Byggandet av bredbandsnät kommer även att ha en omedelbar effekt på sysselsättningen, i synnerhet inom bygg- och anläggningssektorn.

¹² L 251, 25.9.2010, s. 35.

- (13) Utbyggnaden av bredbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster kommer att bidra till EU:s mål att minska utsläppen av växthusgaser genom att skapa energieffektiva lösningar inom många delar av Europas ekonomi. Denna positiva effekt kommer att begränsas, men bara i viss mån, av det växande energi- och resursbehovet som huvudsakligen beror på byggandet av bredbandsnät och driften av infrastrukturer för digitala tjänster.
- (14) Interoperabiliteten hos bredbandsnäten och den digitala kommunikationsinfrastrukturen med koppling till energinäten möjliggör konvergerad kommunikation och därigenom utbyggnaden av energieffektiva, tillförlitliga och kostnadseffektiva digitala nät. Dessutom kommer konvergensen att sträcka sig längre än till anslutningsbarhet, för att göra det möjligt för tjänsteleverantörer inom energi- respektive telekomområdena att tillhandahålla energi- och telekomtjänster i ett paket.
- (15) Utvecklingen, utbyggnaden och det långsiktiga tillhandahållandet av interoperabla gränsöverskridande e-förvaltningstjänster förstärker den inre marknadens funktion. Dessutom får myndigheterna uppskattning för att de tillhandahåller offentliga onlinetjänster som bidrar till ökad effektivitet i den offentliga och privata sektorn.
- (16) Tillhandahållandet av gemensamma elektroniska offentliga tjänster, som införs enligt Europaparlamentets och rådets beslut 922/2009/EG av den 16 september 2009¹³, kommer att sikta på att öka tillgängligheten till gemensamma tjänster för att stödja den gränsöverskridande och sektorsöverskridande interaktionen mellan europeiska offentliga förvaltningar.
- (17) Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/24/EU av den 9 mars 2011 om tillämpningen av patienträttigheter vid gränsöverskridande hälso- och sjukvård¹⁴ ger den rättsliga ramen för gränsöverskridande hälso- och sjukvård, vilket innefattar e-hälsotjänster, i Europa. Utvecklingen av dessa tjänster förväntas öka vårdens kvalitet och patientsäkerheten, minska vårdkostnaderna, bidra till moderniseringen av de nationella hälsovårdssystemen och öka deras effektivitet, samt göra dem bättre anpassade efter de enskilda behoven hos medborgare, patienter, sjukvårdspersonal och utmaningarna i ett samhälle med allt äldre befolkning.
- (18) Genom att utöka och bevara tillgången till Europas rika och mångfasetterade kulturella innehåll och data som innehålls av organ inom den offentliga sektorn och öppna upp dem för återanvändning, med full respekt för upphovsrätter och liknande rättigheter, främjas kreativiteten och det öppnas upp för nya idéer och entreprenörskap. Obehindrad tillgång till återanvändbara flerspråkiga resurser kommer att hjälpa till att överbrygga språkbarriärer, som annars kan undergräva den inre marknaden för onlinetjänster och begränsa tillgången till kunskap.
- (19) Inom området säkerhet och trygghet kommer en gemensam plattform för hela EU för att dela resurser, informationssystem och programvaruverktyg som främjar ett säkrare internet att bidra till att skapa en säkrare miljö för barn som är online. Den kommer att göra det möjligt för center att agera över hela Europa och hantera hundratusentals begäranden och varningar per år. Kritisk informationsinfrastruktur kommer att

¹³ EUT L 260, 3.10.2009, s. 20.

¹⁴ EUT L 88, 4.4.2011, s. 45.

förbättra möjligheterna för beredskap, informationsdelning, samordning och respons inför och vid cybersäkerhetshot över hela Europa.

- (20) Det förväntas att innovativa applikationer av kommersiell natur som körs via infrastrukturer för digitala tjänster kommer att växa fram. Förundersökningar och tester för dessa kan samfinansieras som del av forsknings- och innovationsprojekt i Horisont 2020-programmet och spridningen av dem via sammanhållningspolitiken.
- (21) För att kunna ta hänsyn till utvecklingen inom området informations- och kommunikationsteknik bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen vad gäller ändringar av bilagan till denna förordning. Det är av särskilt stor vikt att kommissionen genomför lämpliga samråd under det förberedande arbetet, vilket innefattar samråd på expertnivå. Målet med denna delegering är att bemöta nya tekniska utvecklingar och marknadsutvecklingar, nya politiska prioriteringar eller möjligheter att utnyttja synergier mellan olika infrastrukturer, vilket innefattar dem inom områdena transport och energi. Delegeringens omfattning är begränsad till att ändra beskrivningen av projekt av gemensamt intresse, lägga till projekt av gemensamt intresse eller ta bort inaktuella projekt av gemensamt intresse, enligt på förhand bestämda, tydliga och öppna kriterier.
- (22) Kommissionen ska, när den förbereder och tar fram delegerade akter, säkerställa ett samtidigt och korrekt överlämnande av rätt dokument i rätt tid till Europaparlamentet och rådet.
- (23) Europaparlamentets och rådets beslut nr 1336/97/EG av den 17 juni 1997 om en serie riktlinjer för transeuropeiska telenät¹⁵ omfattar målen, prioriteringarna och de åtgärder i grova drag som planeras för de transeuropeiska näten inom området telekommunikationsinfrastruktur. Mot bakgrund den senaste tidens utveckling bör detta beslut ersättas.
- (24) Beslut nr 1336/97/EG bör därför upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1 **Innehåll**

I den här förordningen fastställs riktlinjer för att bestämma vilka transeuropeiska telekommunikationsnät som ska stödjas i enlighet med förordning XXX (förordningen om Fonden för ett sammanlänkat Europa) i deras utveckling, genomförande, utbyggnad, samverkan och interoperabilitet.

I dessa riktlinjer ges målen och prioriteringarna för projekt av gemensamt intresse, identifieras projekt av gemensamt intresse och fastställs kriterierna för identifiering av nya projekt av gemensamt intresse.

¹⁵ EGT L 183, 11.7.1997, s. 12.

Artikel 2

Mål

Projekten av gemensamt intresse ska

- (1) bidra till ekonomisk tillväxt och stödja utvecklingen av den inre marknaden, vilket leder till förbättrad konkurrenskraft för den europeiska ekonomin, inklusive små och medelstora företag,
- (2) bidra till förbättringar i det dagliga livet för medborgare, företag och myndigheter genom att främja de nationella telekommunikationsnätens samverkan och interoperabilitet, liksom tillgången till sådana nät,
- (3) stimulera till utbyggnad av snabba och ultrasnabba bredbandsnät över hela Europa, vilket i sin tur ska underlätta utvecklingen och spridningen av transeuropeiska digitala tjänster,
- (4) underlätta en hållbar utbyggnad av de transeuropeiska infrastrukturerna för digitala tjänster och säkerställa deras interoperabilitet och samordning på europeisk nivå, samt deras drift, underhåll och uppgraderingar,
- (5) bidra till en minskning av växthusgasutsläppen, liksom till skydd och förbättringar för miljön.

Artikel 3

Definitioner

I denna förordning avses med

1. *telekommunikationsnät*: bredbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster,
2. *bredbandsnät*: fast eller trådlöst (inklusive satellit) accessnät med tillhörande infrastruktur och stamnät som klarar att leverera mycket snabba hastigheter,
3. *infrastrukturer för digitala tjänster*: nätverkstjänster som levereras elektroniskt, normalt över internet, och tillhandahåller transeuropeiska interoperabla tjänster av allmänintresse och har en positiv inverkan för företag, medborgare och/eller myndigheter,
4. *europeiskt mervärde*: värdet som följer av ett ingripande från EU som går utöver det värde som annars skulle ha uppnåtts av enbart medlemsstatens eller en grupp av medlemsstaters åtgärder.

I denna förordning ska de definitioner som anges i förordning XXX (förordningen om Fonden för ett sammanlänkat Europa) också gälla.

Artikel 4

Prioriteringar för projekt av gemensamt intresse

Med hänsyn till de mål som fastställs i artikel 2 ska prioriteringarna för projekt av gemensamt intresse vara

- (a) utbyggnaden av ultrasnabba bredbandsnät för att säkerställa en dataöverföringshastighet på 100 Mbps och uppåt,
- (b) utbyggnaden av bredbandsnät för att förbinda öar, inlandsområden och randområden med unionens centrala områden för att i de områdena säkerställa tillräcklig dataöverföringshastighet som medger bredbandsanslutning på 30 Mbps och uppåt,
- (c) stöd till kärnplattformar inom området infrastruktur för digitala tjänster,
- (d) åtgärder som gör det möjligt att uppnå synergier och interoperabilitet mellan olika projekt av gemensamt intresse inom området telekommunikation, mellan projekt av gemensamt intresse för olika typer av infrastrukturer, däribland transport och energi, mellan projekt av gemensamt intresse inom området telekommunikation och projekt som stöds av struktur- och sammanhållningsfonderna, samt relevanta forskningsinfrastrukturer.

Artikel 5

Projekt av gemensamt intresse

1. Projekten av gemensamt intresse som fastställs i bilagan ska bidra till att de mål som anges i artikel 2 uppnås.
2. Ett projekt av gemensamt intresse får omfatta hela livscykeln, vilket innefattar genomförbarhetsstudier, genomförande, kontinuerlig drift, samordning och utvärdering.
3. Medlemsstater och/eller andra enheter som ansvarar för genomförandet av projekt av gemensamt intresse eller bidrar till dessas genomförande ska vidta nödvändiga juridiska, administrativa, tekniska och finansiella åtgärder i enlighet med motsvarande specifikationer i denna förordning.
4. Unionen får underlätta genomförandet av projekt av gemensamt intresse genom lagstiftningsåtgärder, när så är lämpligt, eller genom samordning, stödåtgärder eller finansiellt stöd för att stimulera såväl utbyggnaden och användningen som offentliga och privata investeringar.
5. Åtgärder som bidrar till projekt av gemensamt intresse ska kunna få finansiellt stöd från EU enligt de villkor och instrument som finns tillgängliga enligt förordningen om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa [REF]. Ekonomiskt stöd ska ges i enlighet med de relevanta regler och rutiner som antagits av EU, utifrån den rådande finansieringsprioriteringen och med hänsyn till tillgången på resurser.
6. Kommissionen ska ha befogenhet att anta delegerade akter som ändrar beskrivningen av projekt av gemensamt intresse som finns i bilagan, lägger till nya projekt av gemensamt intresse till bilagan eller tar bort inaktuella projekt av gemensamt intresse från bilagan, enligt punkterna 7, 8 och 9 nedan och i enlighet med artikel 8.
7. När kommissionen antar en delegerad akt enligt punkt 6 ovan ska kommissionen bedöma om ändringen av beskrivningen av ett projekt av gemensamt intresse eller

tillägget av ett nytt projekt av gemensamt intresse svarar mot behoven från endera av följande:

- (a) Nya tekniska utvecklingar och marknadsutvecklingar.
 - (b) Nya politiska prioriteringar.
 - (c) Nya möjligheter att utnyttja synergier mellan olika infrastrukturer, däribland de för områdena transport och energi.
8. Om den delegerade akten gäller tillägg av ett nytt projekt av gemensamt intresse ska kommissionen, förutom de kriterier som fastställs i punkt 7, även bedöma om ett sådant projekt uppfyller samtliga av följande kriterier:
- (a) Bidrar till uppfyllandet av de mål som fastställs i artikel 2.
 - (b) Är baserat på utvecklad teknik som är redo för utbyggnad.
 - (c) Kan uppvisa ett europeiskt mervärde.
9. När kommissionen antar en delegerad akt som tar bort ett inaktuellt projekt av gemensamt intresse från bilagan ska kommissionen bedöma huruvida detta projekt inte längre motsvarar de behov som fastställs i punkt 7 eller inte längre uppfyller de kriterier som fastställs i punkt 8.

Artikel 6

Samarbete med tredjeländer och internationella organisationer

- 1. Unionen får etablera kontakter, diskutera, utbyta information och samarbeta med offentliga myndigheter eller andra organisationer i tredjeländer för att uppnå något av de mål som fastställs genom dessa riktlinjer, när sådant samarbete ger upphov till europeiskt mervärde. Bland andra mål ska detta samarbete försöka främja interoperabiliteten mellan transeuropeiska telekommunikationsnät och tredjeländers telekommunikationsnät.
- 2. Unionen får dessutom etablera kontakter, diskutera, utbyta information och samarbeta med internationella organisationer och juridiska enheter etablerade i tredjeländer för att uppnå något av de mål som fastställs genom dessa riktlinjer.

Artikel 7

Utbyte av information, övervakning och översyn

- 1. Utifrån den information som tas emot enligt artikel 21 i förordning XXX om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa ska medlemsstaterna och kommissionen utbyta information om hur arbetet går med genomförandet av dessa riktlinjer.
- 2. Kommissionen ska få hjälp av en expertgrupp, som består av en representant från varje medlemsstat, med att övervaka genomförandet av dessa riktlinjer, med

planeringen genom de nationella strategierna för höghastighetsinternat och kartläggningen av infrastrukturen, samt med informationsutbyte. Expertgruppen får även behandla alla andra frågor som rör utvecklingen av de transeuropeiska telekommunikationsnäten.

3. I samband med halvtidsutvärderingen och efterhandsutvärderingen av förordning XXX om inrättande av Fonden för ett sammanlänkat Europa och efter samråd med expertgruppen ska kommissionen publicera en rapport om hur arbetet med genomförandet av dessa riktlinjer fortskrider. Denna rapport ska skickas till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén.
4. I dessa rapporter ska kommissionen även utvärdera om inriktningen för projekten av gemensamt intresse fortfarande återspeglar de politiska prioriteringarna, den tekniska utvecklingen och situationen på relevanta marknader. För större projekt ska dessa rapporter innehålla en miljöpåverkansanalys, som tar hänsyn till behoven av anpassning till klimatförändringar och begränsning av den påverkan som sker, samt en analys av motståndskraften mot katastrofer. En sådan översyn får även utföras vid annat tillfälle, om så bedöms lämpligt.

Artikel 8 **Utövande av delegering**

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 5.6 ska ges till kommissionen på obestämd tid från det datum då denna förordning träder i kraft.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 5.6 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* eller vid ett senare, i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av de delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
5. En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 5.6 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 9 **Upphävande**

Beslut nr 1336/97/EG, ändrat genom beslut nr 1376/2002/EG, ska upphöra att gälla.

Artikel 10
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska gälla från och med den 1 januari 2014.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

PROJEKT AV GEMENSAMT INTRESSE

Projekten av gemensamt intresse ska sikta på att få bort de flaskhalsar som hindrar fullbordandet av den inre marknaden, dvs. ge uppkopplingsmöjligheter till internet och tillgång, även över gränserna, till infrastrukturer för digitala tjänster.

Utbyggnaden och förbättringen av de transeuropeiska telekommunikationsnäten (broadbandsnät och infrastrukturer för digitala tjänster) ska främja ekonomisk tillväxt, skapa jobb och åstadkomma en levande digital inre marknad. I synnerhet kommer utbyggnaden att ge snabbare internetuppkopplingar, genom informationsteknik medföra förbättringar i medborgarnas vardagsliv, och då även för barn och ungdomar, företag och myndigheter, öka interoperabiliteten och underlätta inriktningen eller konvergensen mot gemensamma standarder.

Avsnitt 1. Övergripande prioriteringar

Utbyggnaden av transeuropeiska telekommunikationsnät som hjälper till att få bort flaskhalsarna i den digitala inre marknaden ska åtföljas av studier och programstödande åtgärder. Till dessa räknas följande:

- (a) **Innovativ ledning och kartläggning och innovativa tjänster.** Till tekniska stödåtgärder, där sådana behövs för utbyggnad och ledning, ska räknas projekt- och investeringsplanering och genomförbarhetsstudier som stödjer investeringsåtgärder och finansieringsinstrument. En kartläggning av Europas bredbandsinfrastruktur kommer att ge en fortlöpande detaljerad fysisk beskrivning och dokumentation av relevanta platser, analys av ledningsrätter, bedömning av potentialen för uppgradering av befintliga anläggningar etc. Kartläggningen bör följa principerna i direktiv 2007/2/EG (Inspire-direktivet) och därtill hörande standardiseringsverksamhet. Tekniska stödåtgärder kan även stödja kopieringen av framgångsrika investerings- och utbyggnadsmodeller.

Dessa åtgärder kan även innefatta klimatsäkring för att bedöma de klimatrelaterade riskerna och säkerställa infrastrukturens motståndskraft mot katastrofer, i enlighet med relevanta krav som fastställs i EU:s lagstiftning eller nationell lagstiftning.

- (b) **Stödåtgärder och annat tekniskt stöd** Dessa åtgärder behövs för att förbereda eller stödja genomförandet av projekt av gemensamt intresse eller snabba upp deras införande. Inom området digitala tjänster ska stödåtgärder även stimulera och främja införandet av nya infrastrukturer för digitala tjänster som kan bli nödvändiga eller användbara på grund av tekniska utvecklingar, förändringar på relevanta marknader eller nya politiska prioriteringar.

Avsnitt 2. Bredbandsnät

Alla bredbandsinvesteringar inom unionens territorium utökar nätkapaciteten och medför fördelar för alla potentiella användare, även för användare i andra medlemsstater än den där investeringen görs. Investeringen i dessa nät kommer att

öka konkurrensen och innovationskraften i ekonomin, ge effektivare och mer ändamålsenliga offentliga tjänster, bidra till EU:s mål om en ekonomi med låga koldioxidutsläpp och stödja EU:s totala konkurrenskraft och produktivitet.

Investeringar i bredbandsinfrastruktur har hittills huvudsakligen utförts av privata investerare och det förväntas att så ska fortsätta vara fallet. För att målen i den digitala agendan ska kunna uppnås krävs dock investeringar i områden där det inte finns några uppenbara affärsmässiga förutsättningar eller där de affärsmässiga förutsättningarna kan behöva förstärkas för att målen ska kunna nås i tid. Följande kategorier av områden är aktuella för investeringar:

Ytterområden/områden med medelhög befolkningstäthet har normalt uppkopplingar med medelhög hastighet, men brukar sakna högre hastigheter. Där det kan visas att de affärsmässiga förutsättningarna för investeringar i avancerad teknik är otillräckliga för privata investerare på kort sikt, kan ekonomiskt stöd generera lönsamma investeringar på lång sikt genom att föra investeringarna över tröskeln och stimulera konkurrensen.

Landsbygdsområden och områden med låg befolkningstäthet har normalt uppkopplingar med låg hastighet och i vissa fall inga uppkopplingar alls. De affärsmässiga förutsättningarna för investeringar är knappast livskraftiga och de europeiska målen kan förmodligen inte nås till år 2020. Investeringar i dessa områden kräver större finansiellt stöd, som tillhandahålls genom bidrag, möjligen i kombination med finansieringsinstrument. Till dessa områden räknas avlägset belägna och sparsamt befolkade områden, där investeringskostnaderna antingen är väldigt höga eller där intäkterna är låga. Stödet till dessa områden från Fonden för ett sammanlänkat Europa kommer troligen att komplettera tillgängliga sammanhållningsfonder, landsbygdsutvecklingsstöd eller andra former av direkt offentligt stöd.

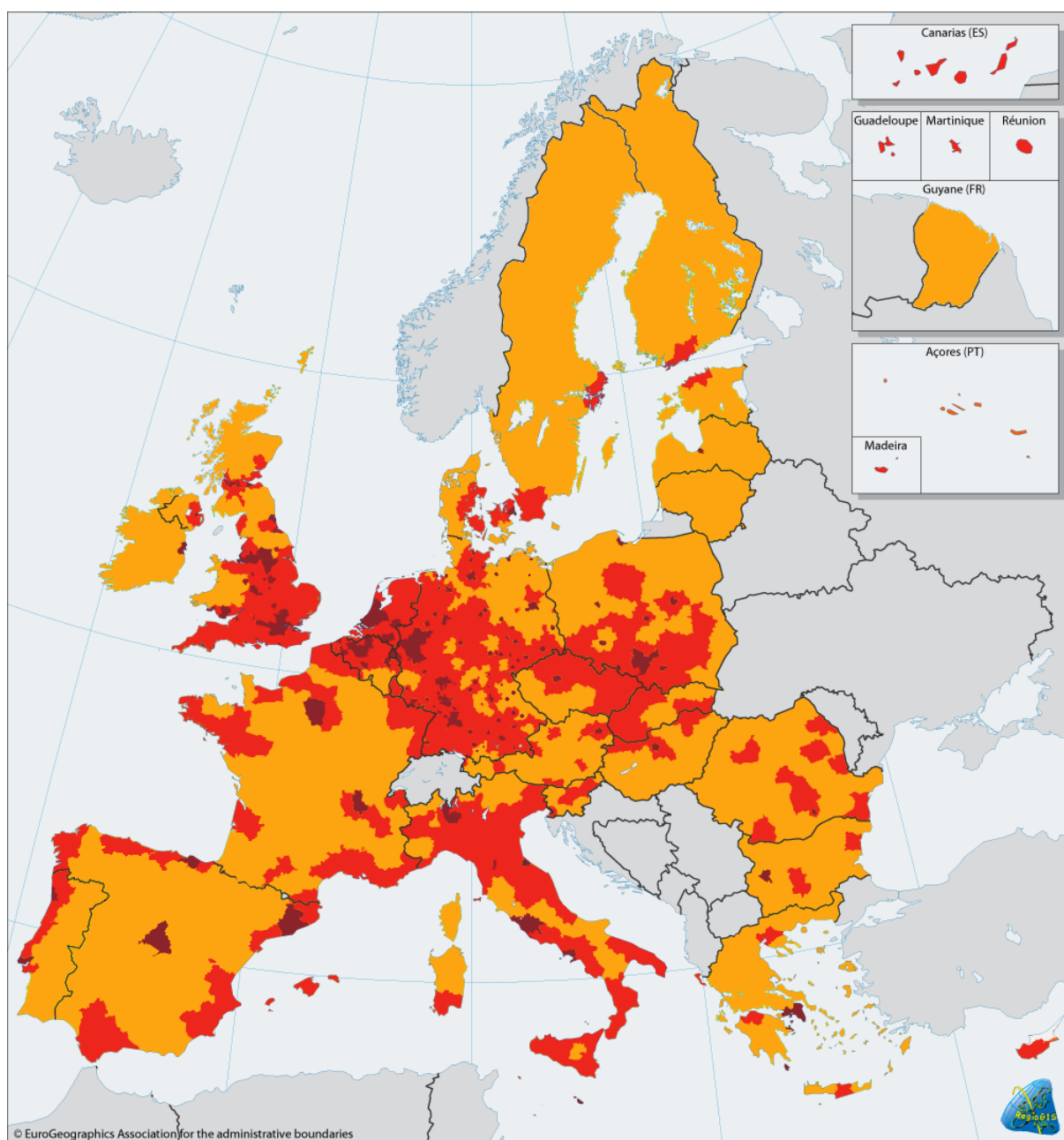
Stadsområden/områden med hög befolkningstäthet – med undantag för vissa regioner med låga intäkter – har normalt bra uppkopplingsmöjligheter med medelsnabba eller snabba hastigheter, som ofta levereras till konkurrenskraftiga priser av kabeloperatörer och telekombolag. På grund av den relativt tillfredsställande situationen på marknaden är dock incitamenten att investera i nät med mycket hög hastighet, som optisk fiber ända fram till husen, begränsade. Därför är finansiellt stöd även tänkbart för investeringar i stadsområden med hög befolkningstäthet som inte drar till sig tillräckliga investeringar trots de samhällsfördelar som skulle uppnås, förutsatt att det är i enlighet med artiklarna 101, 102 och 106 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, liksom (om detta är relevant) med *Gemenskapens riktlinjer för tillämpning av reglerna för statligt stöd på snabb utbyggnad av bredbandsnät*.

I de mindre utvecklade regionerna bör stödet för utbyggnaden av bredbandsnät framför allt tillhandahållas via instrumenten inom strukturfonderna och Sammanhållningsfonden. Bidrag och/eller finansieringsinstrument från Fonden för ett sammanlänkat Europa kan komplettera sådant stöd där så krävs för att uppnå

målen i denna förordning. Med hjälp av lämpliga samordningsmekanismer¹⁶ kan man möjligtvis uppnå större synergieffekter mellan åtgärder inom Fonden för ett sammanlänkat Europa i dessa regioner och stöd från strukturfonderna och Sammanhållningsfonden.

Klassificeringen av regioner för ovanstående kategorier anges indikativt på nedanstående karta.

¹⁶ Såsom anges i artikel 11 e i Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden som omfattas av den gemensamma strategiska ramen, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1083/2006, KOM(2011) 615 slutlig.



Population density by NUTS3 region, 2004

Inhabitants/km²

- <100, Rural areas
- 100-500, Suburban areas
- >500, Urban areas
- No data

EU-27 = 114

Source: Eurostat

0 100 500km

Åtgärder som bidrar till projekt av gemensamt intresse inom området bredbandsnät ska utgöras av en balanserad portfölj med åtgärder som både bidrar till den digitala agendans mål om 30 Mbps och till målet om 100 Mbps och de ska framför allt täcka yttreområden och landsbygdsområden liksom även områden över hela EU.

Åtgärder som bidrar till projekt av gemensamt intresse inom området bredbandsnät – oberoende av vilken teknik som används – ska

- (a) stödja investeringar i bredbandsnät som klarar att uppfylla den digitala agendans mål för 2020 om att alla ska ha tillgång till en bredbandshastighet på 30 Mbps, eller
- (b) stödja investeringar i bredbandsnät som klarar att uppnå den digitala agendans mål för år 2020 om att minst 50 % av hushållen ska abonnera på hastigheter över 100 Mbps,
- (c) uppfylla tillämplig lagstiftning, i synnerhet konkurrenslagstiftningen.

Åtgärderna ska även innefatta en eller flera av följande saker:

- (a) Utbyggnad av passiv fysisk infrastruktur eller utbyggnad av kombinerad passiv och aktiv fysisk infrastruktur och tillhörande infrastrukturelement, komplett med de tjänster som krävs för att använda sådan infrastruktur.
- (b) Tillhörande utrustning och tjänster, som ledningsdragning i byggnader, antenner, torn och andra stödjande konstruktioner, ledningsrör, kabelkanaler, master, manluckor och skåp.
- (c) Utnyttjande av potentiella synergier mellan utbyggnaden av bredbandsnät och andra nät (för energi, transport, vatten, avlopp osv.), i synnerhet de som är kopplade till smart eldistribution.

Utbyggnaden av bredbandsnät för att förbinda öar, inlandsområden och randområden med unionens centrala områden, inbegripet om så behövs sjökablar, kan få stöd om det är avgörande för att säkerställa isolerade samhällens tillgång till bredbandsanslutning på 30 Mbps och uppåt. Detta stöd ska vara ett komplement till andra medel som EU eller medlemsstaterna ställer till förfogande för detta ändamål.

För att undvika missförstånd ska sägas att tjänster som tillhandahåller, eller utövar redaktionellt ansvar över, innehåll som överförs med hjälp av elektroniska kommunikationsnät och -tjänster samt informationssamhällets tjänster enligt definitionen i artikel 1 i direktiv 98/34/EG, som inte helt och hållet eller huvudsakligen utgörs av överföring av signaler i elektroniska kommunikationsnät, inte omfattas av åtgärderna som bidrar till projekt av gemensamt intresse inom området bredbandsnät.

Mottagare av EU-stöd för projekt av gemensamt intresse inom området bredband innefattar, men är inte begränsat till

- (a) telekomoperatörer (redan aktiva, oavsett om de investerar direkt eller genom ett dotterbolag, eller nytillträdande) som gör investeringar i snabba och ultrasnabba bredbandsnät,
- (b) allmännyttiga företag (exempelvis inom vatten, avlopp, energi och transport), som förväntas investera i passiva bredbandsnät, antingen själva eller i samarbete med operatörer,

- (c) regionala beslutsfattare, inklusive kommuner, som kan utfärda koncessioner för bredbandsinfrastruktur, utrustningsleverantörer som kan vara intresserade av ett sådant arrangemang, genom skapandet av ett företag med särskilt syfte,
- (d) partnerskap mellan flera operatörer som är aktiva på såväl trådlösa som kabelburna marknader för att bygga en ny generations infrastruktur.

Vid framtagningen av portföljen bör hänsyn tas till medlemsstaternas investeringsbehov uttryckt i antalet hushåll som ska anslutas med hjälp av Fonden för ett sammanlänkat Europa.

Dessutom ska stöd ges för höghastighetsanslutningar till offentliga internetåtkomstpunkter, i synnerhet på offentliga platser såsom skolor, sjukhus, lokala förvaltningar och bibliotek.

Avsnitt 3. Infrastrukturer för digitala tjänster

Införandet av infrastrukturer för digitala tjänster ska bidra till förverkligandet av den digitala inre marknaden genom att ta bort flaskhalsar i spridningen av tjänster. Detta ska uppnås genom att skapa och/eller förbättra befintliga interoperabla infrastrukturplattformar för digitala tjänster, tillsammans med den nödvändiga grundläggande infrastrukturen för digitala tjänster. Arbetet kan delas upp i två lager:

- (1) Kärnplattformarna är de centrala elementen eller naven i den infrastruktur för digitala tjänster som krävs för att säkerställa transeuropeisk anslutningsbarhet, åtkomst och interoperabilitet. Dessutom kan fysisk utrustning (exempelvis servrar), särskilda nät och programvaruverktyg omfattas. Kärnplattformarna är tillgängliga för enheter i alla medlemsstater.
- (2) Bastjänsterna tillhandahåller funktionaliteten och innehållet i infrastrukturer för digitala tjänster. De kan sammanlänkas via en kärnplattform.

Projekten av gemensamt intresse inom området infrastruktur för digitala tjänster är följande:

Transeuropeiska stamnätsanslutningar med hög hastighet för offentliga förvaltningar

En offentlig transeuropeisk stamnätsinfrastruktur kommer att ge mycket höga hastigheter och bra uppkopplingsmöjligheter mellan EU:s offentliga institutioner inom områden som offentlig förvaltning, kultur, utbildning och hälsovård. Denna stamnätsinfrastruktur kommer att stödja offentliga tjänster med europeiskt mervärde genom kontrollerad kvalitet på tjänsterna och säker åtkomst. Därigenom garanteras en digital kontinuitet för de offentliga tjänsterna, vilket i sin tur leder till större nytta för medborgare, företag och förvaltningar. Dessutom kan en efterfrågeaggregering för uppkopplingar uppstå, vilket medför att den kritiska massan kan uppnås och kostnaderna sjunka.

Kärnplattform:

Infrastrukturen kommer att baseras på det befintliga internetstamnätet och vid behov kommer nya nät att byggas ut. Anslutningarna görs direkt eller genom regionalt eller

nationellt styrda infrastrukturer. I synnerhet kommer infrastrukturen att ge uppkopplingsmöjligheter för andra transeuropeiska tjänster, bland annat dem som nämns i denna bilaga. Infrastrukturen kommer att vara helt integrerad i internet som en viktig förutsättning för transeuropeiska offentliga tjänster och kommer att främja antagandet av nya standarder (t.ex. internetprotokoll som IPv6¹⁷). Särskild underliggande infrastruktur för uppkoppling av offentliga förvaltningar kan övervägas om det bedöms nödvändigt av säkerhetsskäl.

Bastjänster:

Integreringen av kärnplattformen i de europeiska offentliga tjänsterna kommer att underlättas av utbyggnaden av bastjänster: auktorisering, autentisering, säkerhet mellan domäner och bandbredd på begäran, samlingar av tjänster, mobilitetshantering, kvalitets- och prestandakontroll, samt integrering av nationella infrastrukturer.

Interoperabla "datormolnstjänster" kommer att ge den funktionalitet i stamnätsinfrastrukturen som gör att datormoln för transeuropeiska offentliga tjänster kan erbjudas. Detta innefattar transeuropeiska nättjänster som videokonferenser, virtualiserad lagring och stöd för beräkningsintensiva applikationer, vilket omfattar dem som är kopplade till andra projekt av gemensamt intresse.

Gränsöverskridande leverans av e-förvaltningstjänster

E-förvaltning är den digitala interaktionen mellan offentliga myndigheter och medborgare, mellan offentliga myndigheter och företag och organisationer och mellan offentliga myndigheter i olika länder. Standardiserade, gränsöverskridande och användarvänliga interaktionsplattformar kommer att ge effektivitetsvinster både inom ekonomin och inom den offentliga sektorn och bidra till den inre marknaden.

Kärnplattform:

Interoperabel elektronisk identifiering och autentisering för hela Europa. Ett antal uppkopplade och säkrade autentiseringsservrar och -protokoll som säkerställer interoperabiliteten mellan olika autentiserings-, identifierings-, och auktoriseringssystem som redan idag finns i Europa kommer att tas fram. Denna plattform kommer att göra det möjligt för medborgare och företag att komma åt onlinetjänster när detta behövs för exempelvis studier, arbete, resor, hälsovård eller affärsverksamhet utomlands. Den kommer att utgöra kärnan för alla digitala tjänster där elektronisk identifiering och autentisering behövs: t.ex. elektronisk upphandling, onlinehälsovård, standardiserad verksamhetsrapportering, elektroniskt utbyte av rättslig information, transeuropeisk företagsregistrering online och e-förvaltningstjänster för företag, vilket innefattar kommunikation mellan företagsregister rörande fusioner över gränserna och utländska filialer. Plattformen kan även använda resurser och verktyg från den flerspråkiga kärnplattformen.

Bastjänster:

¹⁷

Referens för IPv6-kommunikation: KOM(2008) 313 Vidareutveckling av Internet – Handlingsplan för införandet av version 6 av Internetprotokollet (IPv6) i Europa.

- (a) *Elektroniska rutiner för att starta och driva en verksamhet i ett annat europeiskt land:* Den här tjänsten kommer att göra det möjligt att sköta allt nödvändigt administrativt arbete elektroniskt över gränserna genom gemensamma kontaktpunkter. Tjänsten är även ett krav i direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden.
- (b) *Interoperabla gränsöverskridande tjänster för elektronisk upphandling:* De här tjänsterna kommer att göra det möjligt för alla företag inom EU att svara på europeiska offentliga anbudsförfrågningar från alla medlemsstater; de kommer att omfatta elektroniska upphandlingsaktiviteter såväl före som efter tilldelningen av kontrakt och integrera funktioner som elektronisk inlämning av anbud, Virtual Company Dossier, e-kataloger, e-beställningar och e-fakturer.
- (c) *Interoperabla gränsöverskridande e-juridiktjänster:* De här tjänsterna kommer att göra det möjligt för medborgare, företag, organisationer och rättstillämpare att få tillgång online till rättsliga resurser/dokument och rättsliga förfaranden över gränserna. De kommer att möjliggöra gränsöverskridande interaktioner online (via utbyte av data och dokument online) mellan rättsliga myndigheter i olika medlemsstater och därigenom förbättra möjligheten att behandla gränsöverskridande rättsfall på ett effektivare sätt.
- (d) *Gränsöverskridande tjänster inom e-hälsovård:* Dessa tjänster kommer att möjliggöra interaktion mellan medborgare/patienter och vårdleverantörer, överföring av data mellan olika institutioner och mellan olika organisationer och icke-hierarkisk kommunikation ("peer-to-peer") mellan medborgare/patienter och/eller sjukvårdspersonal och institutioner. Infrastrukturen som ska byggas upp kommer att uppfylla principerna för uppgiftsskydd som, i synnerhet, fastställs i direktiven 95/46/EG och 2002/58/EG, samt i de internationella och nationella etiska regler som gäller för användning av patientjournaler och andra personuppgifter.

Tjänsterna kommer att omfatta gränsöverskridande åtkomst till elektroniska journaler och e-recepttjänster, liksom teletjänster för distanshälsovård/boenden med it-stöd, gränsöverskridande flerspråkiga semantiska tjänster kopplade till den flerspråkiga kärnplattformen, tillgång till socialförsäkringsuppgifter baserat på EESSI-infrastrukturen (systemet för elektroniskt utbyte av socialförsäkringsuppgifter) osv.

- (e) *Europeisk central plattform för sammankoppling av europeiska företagsregister:* Den här plattformen kommer att tillhandahålla en uppsättning centrala verktyg och tjänster som gör det möjligt för företagsregister i alla medlemsstater att utbyta information om registrerade företag och deras filialer, fusioner och avvecklingar. Den kommer även att ge användarna en flerspråkig söktjänst som innefattar många olika länder med en gemensam åtkomstpunkt som nås via e-juridikportalen.

Tillgång till information från den offentliga sektorn och flerspråkiga tjänster

Tillgång till det europeiska kulturarvets digitala resurser

Målet med denna infrastruktur är att göra stora samlingar av europeiska kulturella resurser tillgängliga i digital form och främja deras återanvändning av tredje parter, med full respekt för upphovsrättigheter och liknande rättigheter.

Kärnplattform:

Utvecklingen av kärnplattformen kommer att bygga på den befintliga portalen Europeana. Plattformen – som kräver utveckling, drift och administration av distribuerad databehandling, datalagringsresurser och programvara – kommer att tillhandahålla en gemensam åtkomstpunkt till innehållet i det europeiska kulturarvet som sträcker sig ända ner till enskilda poster i materialet, en uppsättning gränssnittsspecifikationer för interagering med infrastrukturen (sökande efter data, nerladdning av data), stöd för metadataanpassning och inläggning av nytt innehåll, liksom information om villkoren för återanvändning av innehållet som är tillgängligt genom infrastrukturen.

Den kommer även att tillhandahålla medlen för att upprätta en interaktion med innehållsleverantörer, användare (medborgare som använder portalen) och återanvändare (kreativa branscher), för att främja plattformen, samordna relaterade nätverk och möjliggöra informationsutbyte.

Bastjänster:

- (a) Insamling av innehåll som innehas av kulturinstitutioner och privata innehållsinnehavare i medlemsstaterna.
- (b) Crowdsourcing-funktioner som uppmuntrar till interaktivitet och låter användarna göra aktiva bidrag för webbplatsens utveckling.
- (c) Användarvänliga tjänster i portalen för exempelvis förbättrad sökning och bläddring, liksom åtkomst av material över språkgränserna.
- (d) Utbyte av upphovsrättsinformation och infrastrukturer för licensiering.
- (e) Kompetenscentrum för digitalisering och bevarande av det digitala kulturarvet.
- (f) Förvaringsplatser för innehåll från kulturinstitutioner och användargenererat innehåll och bevarande av detta innehåll på lång sikt.

Tillgång till offentlig information som kan återanvändas

Denna infrastruktur för digitala tjänster kommer att göra det möjligt att få tillgång till offentlig information som innehas av EU:s offentliga sektor för återanvändning.

Kärnplattform:

Distribuerad databehandling, datalagring och programvaruresurser kommer att ge: en gemensam åtkomstpunkt för flerspråkiga datamängder (på alla officiella EU-språk) som innehas av offentliga organ inom EU på europeisk, nationell, regional och lokal nivå, sök- och visualiseringsverktyg för datamängderna, försäkran om att de tillgängliga datamängderna är licensierade att publiceras och återdistribueras, vilket innefattar spårning av datainformationens ursprung, en uppsättning

applikationsprogrammeringsgränssnitt för programvaruklienternas interaktion med infrastrukturen (sökande efter data, insamling av statistik, nerladdning av data) för utveckling av tredjepartsapplikationer. Plattformen ska även möjliggöra insamling och publicering av statistik om portalens drift, tillgången på data och applikationer och hur dessa används.

Bastjänster:

Gradvis utbyggnad av tillgången till alla datamängder som innehas och offentliggörs av praktiskt taget alla offentliga förvaltningar inom EU, vilket innefattar flerspråkig sökning, som ska uppnås genom

- (a) insamling av datamängder på internationell nivå, EU-nivå, nationell nivå, regional nivå och lokal nivå,
- (b) interoperabilitet för datamängder, vilket innefattar juridiska frågor och licensieringsfrågor, för att möjliggöra bättre återanvändning,
- (c) gränssnitt till infrastrukturer för offentliga data i tredjeländer,
- (d) datasamlingar och tjänster för långsiktigt bevarande.

Flerspråkig tillgång till onlinetjänster

Den här infrastrukturen kommer att göra det möjligt för alla nuvarande och framtida leverantörer av onlinetjänster att erbjuda sitt innehåll och sina tjänster på ett stort antal EU-språk på det mest kostnadseffektiva sättet.

Kärnplattform:

Plattformen kommer att möjliggöra förvärv och underhåll av stora samlingar av levande språkdata och återanvändbara språkbehandlingsverktyg som sedan görs tillgängliga. Den kommer att omfatta alla EU-språk och följa relevanta standarder och överenskomna krav på tjänster och rättsliga krav. Plattformen kommer att göra det smidigt för bidragsgivare att lägga till, säkra och förbättra språkdata och -verktyg och den kommer att säkerställa en enkel, rättvis och säker tillgång till sådana resurser för organisationer som erbjuder eller utvecklar språkbaserade tjänster och möjlighet för dem att ompaketera innehållet för nya syften. Plattformen kommer även att stödja samarbete och samverkan med liknande initiativ och datacenter, befintliga eller framtida, inom och utanför EU.

Bastjänster:

Plattformen kommer att fyllas med en stor mängd olika återanvändbara data och programvaruresurser, som omfattar alla EU-språk. Den ska samla in, harmonisera och integrera sådana data och programvaruelement inom en distribuerad tjänsteinfrastruktur. Den ska göra data- och programvaruresurser tillgängliga, och i vissa fall utveckla eller utöka dem, för användning som byggstenar för att utveckla, anpassa och leverera flerspråkiga tjänster eller flerspråkiga nätslussar till onlinetjänster.

Säkerhet och trygghet

Infrastruktur för ett säkrare internet

Infrastrukturen kommer att tillhandahålla integrerade och interoperabla tjänster på europeisk nivå, baserade på en gemensam medvetenhet och delade resurser, verktyg och metoder, i syfte att låta barn, deras föräldrar och vårdnadshavare, samt lärare använda internet på bästa sätt.

Kärnplattform:

Kärnplattformen kommer att göra det möjligt för centrumen för ett säkrare internet (SIC – Safer Internet Centres) i medlemsstaterna att förvärva, använda och underhålla delade databehandlingsresurser, databaser och programvaruverktyg, samt möjliggöra den bakomliggande verksamheten för att hantera rapportering av innehåll med sexuella övergrepp, vilket innefattar kopplingen till politiskt ansvariga myndigheter, däribland internationella organisationer som Interpol, och när så är tillämpligt metoder för borttagning av detta innehåll från de aktuella webbplatserna. Detta arbete kommer att stödjas av gemensamma databaser.

Bastjänster:

- (a) Hjälpelinjer dit barn, föräldrar och vårdnadshavare kan vända sig för att få information om de bästa medlen för att låta barn använda internet på ett sätt som gör att de undviker hot från skadligt och olagligt innehåll och skadliga och olagliga beteenden, samt den stödjande bakomliggande infrastrukturen för detta.
- (b) Journummer för rapportering av innehåll med sexuella övergrepp mot barn på internet.
- (c) Verktøy för att säkerställa åtkomsten till åldersanpassat innehåll och åldersanpassade tjänster.
- (d) Programvara som möjliggör snabb och enkel rapportering av olagligt innehåll och borttagning av detta innehåll, liksom rapportering av grooming och mobbning.
- (e) Programvarusystem som möjliggör bättre identifiering av (ej rapporterat) innehåll med sexuella övergrepp mot barn på internet, liksom tekniker för att stödja polisutredningar, framför allt med syfte att identifiera barnen, förövarna och kommersiell handel av sådant innehåll.

Kritisk informationsinfrastruktur

Kommunikationskanaler och -plattformar kommer att utvecklas och byggas ut för att förbättra möjligheterna till beredskap, informationsdelning, samordning och respons över hela EU.

Kärnplattform:

Kärnplattformen kommer att bestå av ett nätverk av nationella/statliga organisationer för incidenthantering (CERT – Computer Emergency Response Team) som baseras på en minimiuppsättning av grundläggande krav. Nätverket kommer att ge stommen

i ett EU-system för informationsutbyte och varningar (Eisas – European Information Sharing and Alert System) för EU-medborgare och små och medelstora företag.

Bastjänster:

- (a) Proaktiva tjänster – bevakning och spridande av teknik och vidareförmedling av säkerhetsrelaterad information, säkerhetsbedömningar, tillhandahållande av riktlinjer för säkerhetskongfiguration, tillhandahållande av tjänster för intrångsdetektering.
- (b) Reaktiva tjänster – incidenthantering och -respons, utfärdande av larm och varningar, sårbarhetsanalys och -hantering, artefakthantering (utfärdande av högkvalitativa larm om nya sabotageprogram och andra artefakter).

Utveckling av lösningar inom informations- och kommunikationsteknik för intelligenta energinät och för tillhandahållande av smarta energitjänster

Smarta energitjänster använder modern informations- och kommunikationsteknik för att möta behoven hos medborgare (som kan vara såväl producenter som konsumenter av energi), energileverantörer och offentliga myndigheter. De smarta energitjänsterna omfattar interaktionen mellan medborgare och energileverantörer, dataöverföring mellan olika organisationer och icke-hierarkisk kommunikation ("peer-to-peer") mellan medborgare. De öppnar upp möjligheter för befintliga och nya aktörer inom såväl telekom- som energimarknaderna (t.ex. energitjänstföretag). De kan även göra det möjligt för företag och medborgare att se vilka utsläpp av växthusgaser som följer av deras inköpsval.

Kärnplattformar:

Kommunikationsinfrastruktur, i normalfallet utbyggd av allmännyttiga företag i samarbete med telekomoperatörer, liksom nödvändig IT-maskinvara som ska byggas in i energikomponenter (t.ex. omformarstationer). Dessutom innefattas kärntjänsterna som möjliggör övervakning av tillgångar, kontroll av energistyrningen, automatisering och datahantering, samt kommunikation mellan de olika aktörerna (tjänsteleverantörer, nätoperatörer och andra allmännyttiga företag, konsumenter osv.).

Bastjänster:

Bastjänster levereras normalt av en mängd olika nya och innovativa aktörer, som leverantörer av energitjänster, energitjänstföretag (Esco) och energiaggregatorer, vilket i synnerhet underlättar tillträdet till marknaden för olika typer av lokala små och medelstora företag och förhindrar monopolisering av detaljmarknaden.

De kommer att göra det möjligt för kunden att få kontroll över sitt energibehov, sina förnybara energikällor och sin lagringskapacitet, med syfte att optimera kundens energianvändning och minska energiräkningarna och utsläppen av växthusgaser, samtidigt som datasekretessen och säkerheten säkerställs.

- (a) Infrastruktur för smart mätning för att mäta och vidareförmedla information om energiförbrukningen. Dessutom innefattar bastjänsterna övervakningssystem

för energianvändningen i kundens lokaler, dvs. it-enheter anslutna till hemmanätverk som är kopplade till den smarta mätaren.

- (b) Programvaruagenter som kan besluta när man ska köpa eller sälja energi, när utrustning ska slås på eller stängas av som en funktion av prissignaler från energileverantören och väderprognoser, hantering och kommunikation av data, styr- och automatiseringsenheter och deras nätverkslösningar.