



Finansiering av integrerad havspolitik

Näringsdepartementet

2010-11-16

Dokumentbeteckning

KOM(2010) 494

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett program för att stödja den fortsatta utvecklingen av en integrerad havspolitik

Sammanfattning

För att möjliggöra fortsatt arbete med integrerad havspolitik har kommissionen presenterat förslag till program för att stödja aktiviteter inom politikområdet. Förslaget är nödvändigt då kommissionen inte längre än tre år kan finansiera verksamhet med projektmedel. Regeringen ställer sig positivt till att fortsatta möjligheter att finansiera aktiviteter såsom pilotprojekt kan tryggas fram till 2013.

1 Förslaget

1.1 Ärendets bakgrund

Kommissionen presenterade en vitbok om integrerad havspolitik hösten 2007, även kallad Blåboken, och Europeiska rådet välkomnade initiativet i sina slutsatser i december samma år. Det arbete som drivits sedan dess har finansierats av projektmedel men det är enligt EU:s budgetreglering begränsat till tre år. Rådet har antagit slutsatser om inriktningen för EU:s integrerade havspolitik, nu senast i juni i år. Kommissionen presenterade förslaget till förordning den 29 september.

1.2 Förslagets innehåll

Förslaget innebär att ett finansiellt program inrättas för de aktiviteter som faller inom politikområdet integrerad havspolitik, något som inte finns idag. Programmet ska löpa under tre år 2011-2013 under nuvarande finansiella

perspektiv. Förslaget reglerar vad som ska finansieras och vilka parter som ska kunna ta emot bidrag för verksamheter inom politikområdet och hur det ska ske. Det reglerar också beslutsförfarande för den årliga allokeringen av medel, uppföljning och återrapportering och anger en total budget för de tre åren till 50 miljoner euro.

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

Förslaget medför inga konsekvenser för nationella regler.

1.4 Budgetära konsekvenser / Konsekvensanalys

Kommissionen föreslår finansiering genom marginalen (outnyttjade medel) under rubrik 2, Bevarande och förvaltning av naturresurser. Marginalen i EU-budgeten ska i första hand återbetalas till medlemsstaterna eller användas till oförutsedda händelser. Med kommissionens förslag minskar möjligheterna till återbetalning till medlemsstaterna.

2 Ståndpunkter

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

Regeringen ställer sig positiv till att fortsatt finansiering skapas för att driva den integrerade havspolitikerna vidare. Samtidigt är regeringen av den uppfattningen att omallokeringar i första hand ska sökas inom berörd rubrik, exempelvis rubrik 2, och är därmed tveksam till den del i förslaget som avser användningen av budgetmarginalen. Regeringen stödjer den sektorsövergripande ansatsen i den integrerade havspolitikerna. Det är därför angeläget att klargöra länken till EU:s strategi för Östersjöregionen med motsvarande ansats, jämte hur de civil-militära aspekterna, främst avseende sjöövervakning, beaktas.

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

Flertalet medlemsstater är likt den svenska regeringen positiva till att ett finansiellt utrymme skapas, men är frågande till budgetens storlek, finansieringsform och att medlemsstaterna inte ska få tillräcklig möjlighet att påverka programmets innehåll.

2.3 Institutionernas ståndpunkter

Europaparlamentet har inte behandlat frågan. Parlamentet har heller ännu inte avgjort i vilket utskott denna tvärssektoriella fråga ska behandlas. Eftersom frågan är tvärssektoriell berörs många generaldirektorat inom kommissionen och även EU-myndigheter.

Inte aktuellt.

3 Förslagets förutsättningar

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

Kommissionen har föreslagit att sammanlagt elva artiklar i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska vara tillämpliga. Det är artiklarna; 43(2), 74, 77(2), 91(1), 100(2), 173(3), 175, 188, 192(1), 194(2) och 195(2).

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Förslaget bedöms inte inverka negativt på subsidiaritets- eller proportionalitetsprinciperna. Regeringen har på Riksdagens begäran genomfört en särskild subsidiaritetsbedömning enligt följande;

Kommissionen menar att tvärssektoriellt arbete för att genomföra integrerad havspolitik på EU-nivå kommer att komplettera motsvarande nationella åtgärder. Regeringen delar kommissionens uppfattning och vill framhålla att samarbete på EU-nivån är angeläget bland annat utifrån att ingen enskild medlemsstat har egen jurisdiktion över en havsbassäng. Erfarenhetsutbyte mellan olika regionala samarbeten är också motiverat i utvecklingen av ett nytt angreppssätt som detta. Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

4 Övrigt

4.1 Fortsatt behandling av ärendet

Ordförandeskapet planerar för en överenskommelse inom rådet innan kommande nyår. Europaparlamentets tidsplanering är mer osäker.

4.2 Fackuttryck / termer

IMP – Integrerad havspolitik (*Integrated Maritime Policy*)