



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.7.2012
COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om ändring av direktiv 2003/87/EG vad gäller att förtydliga bestämmelserna om
tidsschemat för auktioner av utsläppsrätter för växthusgaser**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. INLEDNING

EU:s utsläppshandelssystem, som inrättades genom direktiv 2003/87/EG, har skapat världens första stora koldioxidmarknad och ett EU-omfattande koldioxidpris. Marknaden anses generellt vara likvid och baserad på en välfungerande infrastruktur. En del av denna infrastruktur rör villkoren för auktionering av utsläppsrätter, där direktivet ger kommissionen genomförandebefogenheter, särskilt genom antagande av en förordning om ”tidsschema, administration och andra aspekter” av auktionering. Kommissionen har redan utövat denna befogenhet, och förordningen i fråga har redan ändrats flera gånger.

Inom ramen för de pågående diskussionerna om behovet av och alternativen till framtida åtgärder för att utjämna obalanser mellan tillgång och efterfrågan har emellertid vissa berörda parter ifrågasatt den tolkning som kommissionen hittills har förlitat sig på vad gäller dess befogenheters omfattning. Direktivet bör snarast klargöras på denna punkt för att undanröja eventuella tvivel beträffande tillämpningsområdet för kommissionens befogenheter och att säkra rättssäkerheten för eventuella framtida bestämmelser som kommissionen antar på dessa grunder.

2. REGELVERK

En av faktorerna i övergången från fas 2 (perioden 2008–2012) till fas 3 (perioden 2013–2020) och de genomförandebestämmelser som antagits hittills är att tillgången på utsläppsrätter och internationella krediter tillfälligt förväntas öka väsentligt på kort sikt. Detta förvärrar den redan betydande och oförutsedda effekten av den makroekonomiska utvecklingen, som har lett till att utsläppen har minskat avsevärt och inte förväntas öka betydligt under 2012 och 2013. Denna kombination av en ökad nettotillgång och en minskad efterfrågan påverkar alltmer den europeiska koldioxidmarknadens funktion i övergången till fas 3.

Mot bakgrund av sådana exceptionella omständigheter håller kommissionen därför för närvarande på att se över behovet av en ytterligare förändring av tidsschemat för auktioner och kommer att uppmana experter i kommittén för klimatförändringar att överväga ett förslag till en framtida ändring av kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010 och före utgången av detta år meddela vilka åtgärder som de anser bör vidtas. Kommissionen uppmanar också alla andra berörda parter att uttrycka sina åsikter om detta förslag och kommer att aktivt ta kontakt med dem i detta avseende. Ytterligare information finns i kommissionens arbetsdokument *Information provided on the functioning of the EU Emission Trading System, the volumes of greenhouse gas emission allowances auctioned and freely allocated and the impact on the surplus of allowances in the period up to 2020*. Samtidigt bör lagstiftningsprocessen för att klargöra tillämpningsområdet för kommissionens befogenheter genom detta förslag gå snabbt framåt, oberoende av resultatet av samråden med kommittén för klimatförändringar.

Slutligen bekräftar kommissionen på nytt sitt åtagande, uttryckt i samband med överenskommelsen om direktivet om energieffektivitet, att snarast undersöka och lägga fram alternativ till åtgärder för antagande av ytterligare lämpliga strukturella åtgärder för att stärka utsläppshandelssystem under fas 3 och göra det mer effektivt.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Av rättssäkerhetsskäl bör det klargöras att kommissionen, i syfte att säkerställa en välfungerande marknad, får anpassa det tidsschema för auktioner som föreskrivs i kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010. Den föreslagna ändringen skulle uttryckligen föreskriva ett sådant klargörande i den berörda bestämmelsen i direktivet om handel med utsläppsrätter.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om ändring av direktiv 2003/87/EG vad gäller att förtydliga bestämmelserna om
tidsschemat för auktioner av utsläppsrätter för växthusgaser**

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 10.4 i direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG³ specificeras det inte hur de volymer utsläppsrätter för växthusgaser som ska auktioneras ut ska fördelas under handelsperioden.
- (2) I syfte att skapa rättssäkerhet och förutsebarhet på marknaden bör det klargöras att kommissionen, i undantagsfall och i enlighet med artikel 10.4 i direktiv 2003/87/EG, kan anpassa tidsschemat för auktioner för att säkerställa att marknaden fungerar korrekt.
- (3) Direktiv 2003/87/EG bör därför ändras i enlighet med detta.

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 10.4 första stycket i direktiv 2003/87/EG ska följande mening läggas till:

”Kommissionen ska vid behov anpassa tidsschemat för varje period för att säkerställa en välfungerande marknad.”

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar
Ordförande*

*På rådets vägnar
Ordförande*