



Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett försvarsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2005/06:1 Budgetpropositionen för 2006 jämte motioner, såvitt avser försvarsutskottets beredningsområde.

Utgiftsområdet omfattar följande politikområden:

- Totalförsvar
- Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar.

Propositionen

Regeringen föreslår att till utgiftsområde 6 anvisas 43 433 miljoner kronor för år 2006.

Förändringen av utgiftsramen i förhållande till innevarande år, består i huvudsak av den inriktning för den ekonomiska ramen för utgiftsområdet som riksdagen beslutat för perioden 2005–2007 (prop. 2004/05:5, bet. 2004/05:FöU5, rskr. 2004/05:143).

Beslutet innebär en minskning av ramen i förhållande till 2004, i samma års prisläge, med 600 miljoner kronor 2005, 1,5 miljarder kronor 2006 och 3 miljarder kronor 2007. Genom riksdagens beslut om statsbudget för 2005 genomfördes minskningen med 600 miljoner kronor.

I föreliggande förslag till statsbudget minskas ramen för 2006 med ytterligare 900 miljoner kronor och år 2007 beräknas en minskning med ytterligare 1,5 miljarder kronor. Därmed har en minskning med 3 miljarder kronor gjorts i förhållande till budgetåret 2004. I löpande priser ökar dock ramen för utgiftsområdet till följd av pris- och löneomräkningen.

UTGIFTSUTVECKLING INOM UTGIFTSOMRÅDET

Miljoner kronor

	Utfall 2004	Budget 2005 ¹	Prognos 2005	Förslag 2006	Beräknat 2007	Beräknat 2008
Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar	2 906	3 380	3 071	3 420	3 365	3 466
Politikområde Total- försvar	39 940	40 675	40 579	40 013	39 336	40 327
Totalt för utgiftsom- råde 6	42 846	44 055	43 650	43 433	42 701	43 792

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2005 års ekonomiska vårproposition (bet. 2004/05:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2006.

Motionerna

I *partimotionerna* Fi240 av *Fredrik Reinfeldt m.fl. (m)*, Fi241 av *Lars Leijonborg m.fl. (fp)*, Fi242 av *Göran Hägglund m.fl. (kd)* samt Fi243 av *Maud Olofsson m.fl. (c)* föreslås att utgiftsramen ökas med 400 miljoner kronor år 2006 jämfört med regeringens förslag.

Motionärernas uppfattning är att Sverige skall öka sin förmåga att medverka i internationella operationer. Sverige skall aktivt delta i uppbyggnaden av EU:s nya snabbinsatsstyrkor och på sikt kunna bidra med en egen snabbinsatsstyrka ("battle group").

Risken att omställningskostnaderna inom Försvarsmakten är underskattade liksom att den önskade utvecklingen inte ryms inom den av regeringen föreslagna ramen, innebär att motionerna förordar en väsentligt mindre besparing på anslagen till Försvarsmakten än regeringen.

I den materielredovisning regeringen nu lämnar riksdagen anges inte kostnaderna för de enskilda materielprojekten, inte heller om materielen finns att köpa på annat håll eller ens om insatsförsvaret har behov av den. Därför är det enligt motionärernas mening viktigt att den materielplan som föreläggs riksdagen är spårbar.

Utskottet

Mot bakgrund av bl.a. den förändrade hotbilden har riksdagen i december 2004 beslutat (prop. 2004/05:5, bet. 2004/05:FöU5, rskr. 2004/05:143) att resurserna inom utgiftsområde 6 Försvar och beredskap mot sårbarhet skall begränsas. Riksdagen beslutade att den ekonomiska ramen successivt skall minskas med 3 miljarder kronor jämfört med ramen år 2004. Reduceringen av ramen bör ske stegvis under perioden 2005–2007.

Den nu föreslagna reduktionen av utgiftsramen med 900 miljoner kronor år 2006 ligger sålunda i linje med riksdagens försvarspolitiska beslut år 2004 avseende åren 2005–2007.

Utskottet *tillstyrker* därför regeringens förslag till utgiftsram för år 2006. Motionerna Fi240, Fi241, Fi242 och Fi243 *avstyrks* såvitt avser förslagen till utgiftsram för utgiftsområde 6.

Utskottet behandlade i december 2004 (bet. 2004/05:FöU4) även frågan om hur riksdagens ökade insyn i, och inflytande över, materielförsörjningen till Försvarsmakten skall tillgodoses. Genom ett tillkännagivande till regeringen preciserade riksdagen hur beslutsunderlaget borde förbättras. I motionerna Fi240–Fi242 ifrågasätts propositionens beslutsunderlag i det avseendet. Enligt motionärerna motsvarar inte propositionens redovisning det som riksdagen har begärt i det avseendet. Försvarsutskottet återkommer till denna fråga i utskottets eget budgetbetänkande i anslutning till behandlingen av förslaget till anslag till Försvarsmaktens materielanskaffning, förslaget till beställningsbemyndigande och till förslag till investeringsplanen för Försvarsmakten åren 2006–2008.

Stockholm den 18 oktober 2005

På försvarsutskottets vägnar

Eskil Erlandsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Eskil Erlandsson (c), Tone Tingsgård (s), Ola Rask (s), Ola Sundell (m), Allan Widman (fp), Berndt Sköldestig (s), Erling Wälivaara (kd), Berit Jóhannesson (v), Rolf Gunnarsson (m), Åsa Lindestam (s), Heli Berg (fp), Peter Jonsson (s), Marie Nordén (s), Lars Ångström (mp) och Carl-Axel Roslund (m).

Avvikande mening

Ola Sundell, Rolf Gunnarsson och Carl-Axel Roslund (alla m), Allan Widman och Heli Berg (båda fp), Erling Wälivaara (kd) samt Eskil Erlandsson (c) anför:

Vår uppfattning är att Sverige skall öka sin förmåga att medverka i internationella operationer. Sverige skall aktivt delta i uppbyggnaden av EU:s nya snabbinsatsstyrkor och på sikt kunna bidra med en egen snabbinsatsstyrka ("battle group").

Risken att omställningskostnaderna, som en följd av förra årets försvarspolitiska beslut, inom Försvarsmakten är underskattade liksom att den önskade utvecklingen inte ryms inom den av regeringen föreslagna ramen, innebär att vi förordar en väsentligt mindre besparing på anslagen till Försvarsmakten än regeringen.

I den materielredovisning regeringen nu lämnar riksdagen anges inte kostnaderna för de enskilda materielprojekten, inte heller om materielen finns att köpa på annat håll eller ens om insatsförsvaret har behov av den. Därför är det enligt vår mening viktigt att den materielplan som föreläggs riksdagen är spårbar.