



Riksrevisionens styrelses redogörelse angående granskningen av årsredovisningen för staten

Sammanfattning

Riksrevisionens styrelse har beslutat att Riksrevisionens granskning av årsredovisningen för staten skall överlämnas i form av en redogörelse till riksdagen.

Enligt revisionsberättelsen bedömer Riksrevisionen att årsredovisningen för staten i allt väsentligt är rättvisande. I sin redogörelse pekar styrelsen på att lagreglerna för behandlingen av revisionsberättelsen för årsredovisningen för staten kan behöva ses över.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning.....	2
Styrelsens redogörelse.....	3
Riksrevisionens granskning.....	4
Styrelsens överväganden	6

Styrelsens redogörelse

Riksrevisionens styrelse överlämnar denna redogörelse till riksdagen.

Stockholm den 12 maj 2004

På Riksrevisionens styrelses vägnar

Sören Lekberg

Jörgen Nilsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Sören Lekberg (s), Gunnar Axén (m), Eva Flyborg (fp), Rose-Marie Frebran (kd), Per Rosengren (v), Rolf Kenneryd (c), Per Lager (mp), Laila Bjurling (s), Anne-Marie Pålsson (m) och Nina Lundström (fp).

Riksrevisionens granskning

Inledning

De grundläggande reglerna om Riksrevisionen finns i regeringsformens 12 kap. 7 §. Lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m. innehåller mera precisa bestämmelser om inriktningen av Riksrevisionens granskning.

Enligt lagen om revision av statlig verksamhet m.m. skall Riksrevisionen granska årsredovisningen för staten (3 §). Revisionsberättelsen lämnas till regeringen och riksdagen (11 §) senast en månad efter den dag då årsredovisningen lämnats till riksdagen.

Riksrevisionens styrelse beslutar om framställningar och redogörelse till riksdagen med anledning av riksrevisorernas beslut i granskningsärenden avseende bl.a. revisionsberättelsen över årsredovisningen för staten. Det framgår av lagen (2002:1023) med instruktion för Riksrevisionen (12 §).

Enligt lagen (1996:1089) om statsbudgeten ska regeringen så snart som möjligt, dock senast nio månader efter budgetårets utgång, lämna en årsredovisning för staten till riksdagen. Av lagen framgår att årsredovisningen ska innehålla resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys samt det slutliga utfallet på statsbudgetens inkomstitlar och anslag (38 §).

Budgetlagen stadgar också att regeringen är redovisningsskyldig inför riksdagen för statens medel och övriga tillgångar som står till regeringens disposition. Redovisningsskyldigheten omfattar även den verksamhet som bedrivs av staten samt statens skulder och övriga ekonomiska förpliktelser (44 §).

Regeringens skrivelse 2003/04:101

Regeringen har till riksdagen överlämnat årsredovisning för staten 2003 (skr. 2003/04:101). I skrivelsen lämnar regeringen en redogörelse för det ekonomiska utfallet i staten budgetåret 2003. Skrivelsen omfattar uppföljning av de budgetpolitiska målen, resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys samt det slutliga utfallet på statsbudgetens inkomstitlar och anslag under året.

Vidare lämnas uppgifter om utvecklingen av statens ekonomi de senaste fem åren, redogörelse för statliga garantier, avgifter till och bidrag från EU, tillgångar och skulder i verksamheter där staten har ett väsentligt inflytande samt utvecklingen av statlig produktion. Myndigheter som fått revisionsberättelser med invändning omnämns och skälen för invändningarna anges. En redogörelse för Europeiska revisionsrättens granskning av EU-medel lämnas. Slutligen ges en kort redogörelse för utvecklingen av den ekonomiska styrningen i staten.

Revisionsberättelsen

Riksrevisionen har genomfört granskning av årsredovisningen för staten. Resultatet framgår av bifogade revisionsberättelse.

Enligt berättelsen är det Riksrevisionens ansvar att enligt god revisionssed granska årsredovisningen i syfte att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande. Det framhålls att Riksrevisionen inte skall granska ledningens förvaltning och att granskningen endast omfattar den del av årsredovisningen som regleras i 38 § i lagen om statsbudgeten.

Riksrevisionen bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande.

Styrelsens överväganden

I styrelsens uppgifter ingår att besluta om framställningar och redogörelser till riksdagen med anledning av riksrevisorernas beslut avseende bl.a. revisionsberättelsen över årsredovisningen för staten.

Lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m. innehåller bestämmelser om hur rapporteringen från revisionen skall ske. Revisionsberättelsen över årsredovisningen för staten skall således lämnas till regeringen och riksdagen senast en månad efter det att regeringen lämnat årsredovisningen till riksdagen. Av förarbetena till lagen framgår att styrelsen skall lämna revisionsberättelsen till riksdagen oavsett om styrelsen avser att göra någon framställning till riksdagen med anledning av revisionsberättelsen eller inte. Styrelsen har funnit att resultatet av granskningen bör överlämnas till riksdagen i form av en redogörelse och vill i anslutning därtill framföra följande.

Regeringens information om statlig garantiverksamhet

Styrelsen konstaterar att det uttalande som Riksrevisionen gjort i revisionsberättelsen, i enlighet med gällande regelverk, är begränsat till att avse frågan om årsredovisningen är rättvisande. Regeringen har möjlighet att i årsredovisningen för staten lämna riksdagen annan information än den som krävs enligt lagen om statsbudgeten, om regeringen bedömer det lämpligt. Så sker normalt t.ex. när det gäller utfallet av den statliga garantiverksamheten. Styrelsen vill i sammanhanget peka på att den nyligen till riksdagen överlämnat en redogörelse (2003/04:RRS8) om Riksrevisionens granskning av den statliga garantimodellen. Som styrelsen i det sammanhanget framhöll bör resultatet av denna granskning kunna komma till användning i samband med att riksdagen behandlar årsredovisningen för staten.

Behov av förkortad motionstid

Styrelsen vill slutligen uppmärksamma riksdagen på att den nu gällande utformningen av reglerna innebär svårigheter för riksdagen att, i enlighet med intentionerna, hinna med att behandla årsredovisningen före sommaruppehållet. Styrelsen vill peka på att en lösning kan vara att riksdagen begär att årsredovisningen skall föreläggas riksdagen något tidigare. Alternativt skulle revisionsberättelsen över årsredovisningen kunna överlämnas direkt till finansutskottet i stället för till riksdagen. Det var en möjlighet som angavs i samband med att riksdagen tog sitt riktlinjebeslut om den statliga revisionen hösten 2000 (bet. 2000/01:KU8). För att möjliggöra en behandling under innevarande vårriksdag av årsredovisningen för staten förutsätter styrelsen att motionstiden förkortas.

BILAGA**Regeringen****Finansdepartementet****Revisionsberättelse för årsredovisningen för staten**

Riksrevisionen har granskat årsredovisningen för staten, beslutad 2004-04-01, för räkenskapsåret 2003.

Regeringen har ansvaret för årsredovisningen för staten enligt lag (1996:1059) om statsbudgeten.

Det är Riksrevisionens ansvar att enligt god revisionssed granska årsredovisningen för staten i syfte att bedöma om redovisningen och underliggande redovisning är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande. Av lag (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m. framgår att Riksrevisionen inte skall granska i syfte att bedöma om ledningens förvaltning följer tillämpliga föreskrifter och särskilda beslut. Granskningen har endast omfattat information som följer av 38 § lagen om statsbudgeten (jämför författningskommentarer till lagen om revision av statlig verksamhet m.m.).

Revisionen har utförts enligt god revisionssed. Detta innebär att revisionen har planerats och genomförts i syfte att erhålla rimlig grund för att bedöma huruvida årsredovisningen är rättvisande. Granskningen har sålunda avsett ett urval av väsentliga transaktioner.

Genomförd revision har gett en rimlig grund för nedanstående uttalande.

Årsredovisningen har upprättats i enlighet med lagen om statsbudgeten varvid regeringsbeslut 2003-11-27 Fi2003/6219 om normering av avgränsning och uppställningsformer har tillämpats.

Riksrevisionen bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande.

Revisionsberättelsen överlämnas samtidigt till Riksrevisionens styrelse.

Riksrevisor Lennart Grufberg har beslutat i detta ärende. Revisionschef Curt Öberg har varit föredragande.

Lennart Grufberg

Curt Öberg