

Redogörelse till riksdagen 2022/23:RS3

Redogörelse för verksamheten inom Interparlamentariska unionen (IPU) och den svenska delegationens arbete under 2022

Till riksdagen

I enlighet med 10 § lagen (2011:745) med instruktion för Riksdagsförvaltningen överlämnar riksdagsstyrelsen härmed Interparlamentariska unionens svenska delegations redogörelse för verksamheten inom Interparlamentariska unionen (IPU) och den svenska delegationens arbete under 2022 till riksdagen.

Stockholm den 15 februari 2023

På riksdagsstyrelsens vägnar

Andreas Norlén

Ingvar Mattson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Andreas Norlén, ordförande, Lena Hallengren (S), Mattias Karlsson (M), Johan Löfstrand (S), Michael Rubbestad (SD), Samuel Gonzalez Westling (V), Noria Manouchi (M), Daniel Bäckström (C), Carina Ståhl Herrstedt (SD), Annika Hirvonen (MP).

Bakgrund

Ordförandena för den svenska delegationen till Interparlamentariska unionen (IPU) respektive till den parlamentariska församlingen för Unionen för Medelhavet (PA-UfM) framförde i en skrivelse till riksdagsstyrelsen den 8 april 2011 (dnr 049-2548) önskemål om att den årliga redogörelsen för delegationernas verksamhet skulle lämnas till kammaren i stället för som tidigare till riksdagsstyrelsen. Syftet var att ytterligare synliggöra verksamheten.

I utredningen Riksdagens internationella verksamhet (2010/11:URF1) framfördes att det är angeläget att det internationella engagemanget i högre grad integreras med riksdagens övriga verksamhet. En debatt i kammaren ger ledamöterna möjlighet att sprida kunskap och information till varandra och till allmänheten.

Riksdagsstyrelsen beslutade 2012 att överlämna redogörelserna till riksdagen. Ärendena bereddes av utrikesutskottet, och det hölls debatt i kammaren. I översynen av riksdagsordningen (2012/13:URF3), som gjordes av en kommitté under ledning av talmannen, föreslogs att denna försöksverksamhet skulle fortsätta eftersom den kan ge underlag för fortsatta överväganden. I framställningen Översyn av riksdagsordningen (framst. 2013/14:RS3) ställde sig riksdagsstyrelsen bakom kommitténs uppfattning.

Sammanfattning

Interparlamentariska unionen har numera 178 nationella parlament som medlemmar. Frågor i fokus under 2022 har bland annat varit att övervinna pandemin och bygga en bättre framtid, hantera klimatrelaterade utmaningar genom att mobilisera IPU:s medlemsparlament, utveckla nya parlamentariska strategier för att stärka fred och säkerhet och hur digitalisering kan fungera som en resurs för lärande i pandemitider samt att främja och stärka demokrati, mänskliga rättigheter, jämställdhet och rättsstatens principer.

Konflikten i Ukraina stod också högt på dagordningen för medlemsparlamenten inom IPU, som under vårförsamlingen lyfte upp frågan och antog en resolution om en fredlig lösning av kriget i Ukraina, med respekt för internationell rätt, FN-stadgan och territoriell integritet. Under höstförsamlingen valde IPU-församlingen att åter lyfta upp kriget mellan Ryssland och Ukraina på grund av annekteringen av områden i Ukraina. En resolution antogs därför av generalförsamlingen, som ett särskilt brådskande ärende. Den krävde ett omedelbart slut på den ryska militära ockupationen av suveränt ukrainskt territorium och återställande av dess territoriella integritet tillbaka till dess internationellt erkända gränser.

Vidare har en särskild IPU-arbetsgrupp inrättats för att få ett slut på krigshandlingarna, våldet mot de civila och den omfattande förstörelse som äger rum i Ukraina samt för att underlätta den politiska dialogen mellan parlamenten i Ryska federationen och Ukraina.

Denna arbetsgrupp kom sedan att genomföra sin första resa till regionen i juli, då möten ägde rum med representanter såväl för det ukrainska parlamentet i Kiev som för den ryska duman i Moskva under ledning av dr Ali Nuaimi, som är ledamot av parlamentet i Förenade Arabemiraten och medlem av IPU:s verkställande utskott. Vidare genomfördes även ett separat besök i Kiev i september av IPU:s president Duarte Pacheco och organisationens vice president Cecilia Widegren. Överläggningar ägde rum med bland annat det ukrainska parlamentets talman, Ukrainas vice utrikesminister och den ukrainska IPU-delegationen om den aktuella situationen.

Några andra viktiga punkter för organisationens arbete under året blev även att undersöka hur nationella parlament interagerar med allmänheten och säkerställa att beslutsfattandet är så inkluderande och representativt som möjligt. En rapport om dessa ansträngningar togs fram i samarbete mellan IPU och FN:s utvecklingsprogram (UNDP).

Vidare fanns fokus på att utveckla verktyg för parlamentariker och parlament för att stärka krisberedskap och tillgång till sjukvård. IPU tog i samarbete med Världshälsoorganisationen fram en handbok för parlamentariker för att uppnå dessa mål.

Vidare övervägde medlemsparlamenten inom IPU vilka parlamentariska åtgärder som kan vidtas inom ramen för internationell migration för att stoppa

människohandel och kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive de åtgärder som är statligt sponsrade.

Andra frågor som diskuterades inkluderade miljöförstöring och dess effekter på utbredningen av terrorism, effekterna av krig och våldsdåd på civilbefolkningen samt krig och klimatförändringar som utlösare av global matosäkerhet.

IPU:s utskott för parlamentarikers mänskliga rättigheter har också träffats under såväl höstförsamlingen i Rwanda som vårförsamlingen i Nusa Dua, Indonesien för att sätta sig in i hundratals fall av förföljda parlamentsledamöter från flera olika länder, däribland Belarus, Ecuador, Egypten, Myanmar och Venezuela.

Den svenska delegationens tidigare ordförande Cecilia Widegren (M) har vidare genom sitt uppdrag i IPU:s verkställande utskott (exekutivkommitté) och som ordförande i IPU:s finanskommitté drivit på för att stärka organisationens långsiktiga finansiering. Medlemsbidragen har varit frysta inom IPU sedan 2007 och ett förslag till en indexreglering togs upp för första gången redan under höstförsamlingen i Madrid, Spanien 2021. Dessa ansträngningar ledde sedan till ett beslut i styrande rådet under IPU:s höstförsamling i Kigali, Rwanda 2022 om att höja medlemsavgifterna med 3 procent under 2023 i enlighet med rekommendationen från IPU:s verkställande utskott. Vidare var Widegren aktiv i resolutionsarbetet i IPU:s första utskott för internationell fred och säkerhet. Detta arbete inleddes redan under den digitala vårförsamlingen, som ägde rum under sammanlagt åtta veckor under april och maj 2021. Widegren fick under denna vårförsamling ett uppdrag som rapportör (föredragande) för en resolution om parlaments och parlamentarikers roll i fredsprocesser, där hon bland annat samarbetade med en ledamot från Ghanas parlament, Dzifa Gomashie (som medföredragande). Widegren valdes även till vice ordförande för IPU under ett möte i IPU:s verkställande utskott den 26 februari. Delegationens vice ordförande Dag Larsson (S) fortsatte under våren 2022 sitt arbete i presidiet för IPU:s tredje permanenta utskott för demokrati och mänskliga rättigheter. Vidare var Eva Lindh (S) aktiv i presidiet i IPU:s fjärde ständiga utskott för FN-frågor. Fyra av fem ledamöter i den svenska delegationen deltog också aktivt under vårförsamlingen i Nusa Dua under mars 2022 och i förberedelserna för denna församling. Under höstförsamlingen deltog tre av fyra av ledamöterna som hade återvalts efter riksdagsvalet den 11 september. En ny delegation utsågs sedan av talmannen i samråd med gruppledarna den 26 oktober och ett första konstituerande möte hölls den 10 november.

Den nya delegationen avser att under 2023 fortsätta att arbeta aktivt för demokrati och mänskliga rättigheter, jämställdhet, internationell fred och säkerhet, hållbar utveckling och inte minst med samarbetet med FN, som står högt på dagordningen.

I årsredogörelsen redovisas delegationens verksamhet 2022 och de aktiviteter som har genomförts under året.

Stockholm 15 februari 2023

Arin Karapet (M)
ordförande

Björn Sondén
delegationssekreterare

Innehållsförteckning

| | |
|---|----|
| Till riksdagen | 1 |
| Bakgrund | 2 |
| Sammanfattning | 3 |
| Redogörelse för verksamheten inom Interparlamentariska unionen och den svenska delegationens arbete under 2022 | 7 |
| Den svenska IPU-delegationens sammansättning och verksamhet 2022 | 7 |
| Rapport från den parlamentariska FN-utfrågningen i New York den 17–18 februari 2022 | 9 |
| Rapport från Interparlamentariska unionens 144:e församling den 20–24 mars 2022 | 10 |
| Rapport från Interparlamentariska unionens verkställande utskott och dess underkommitté för finansfrågor | 15 |
| Rapport från IPU:s 145:e församling den 11–15 oktober i Kigali, Rwanda | 19 |
| Övriga IPU-möten | 25 |
| Nordiska möten och 12-plus-möten | 25 |
| Bilaterala möten | 28 |
| Möte med Sida | 31 |
| Framåtblickande | 32 |
| Nyligen genomförda och kommande församlingsmöten | 32 |
| <i>Bilagor:</i> | |
| Resolution antagen i IPU:s första utskott under 144a församlingen | 33 |
| Resolution antagen i IPU:s andra utskott under 144a församlingen | 38 |
| Resolution antagen i IPU:s tredje utskott under 145e församlingen | 42 |
| Särskilt brådskande ämne antaget under IPU:s 144e församling | 47 |
| Särskilt brådskande ämne antaget under IPU:s 145e församling | 50 |
| Rapport från den särskilda arbetsgruppen för Ukraina | 53 |

Redogörelse för verksamheten inom Interparlamentariska unionen och den svenska delegationens arbete under 2022

Interparlamentariska unionen är världens äldsta multilaterala organisation. Den grundades 1889 med syfte att arbeta för fred och mellanfolkligt samarbete. Organisationen har för närvarande 178 nationella parlament som medlemmar. I unionens uppgifter ingår att främja personliga kontakter mellan parlamentsledamöter i alla länder och att verka för de parlamentariska institutionernas utveckling. Att hjälpa till med att bygga upp demokratiska funktioner och fungerande parlament är en ständigt växande del av unionens verksamhet.

Den svenska IPU-delegationens sammansättning och verksamhet 2022

Den svenska delegationen utses av talmannen efter samråd med gruppledarna. Delegationen har under mandatperioden 2018–2022 haft följande sammansättning: ordförande Cecilia Widegren (M), vice ordförande Teres Lindberg (S), Olle Thorell (S), Ulrika Heindorff (M) och Mattias Karlsson i Norrhult (SD).

Den 7 november 2019 meddelade emellertid Olle Thorell (S) att han avsåg sig sitt uppdrag inom delegationen. Socialdemokraterna nominerade Dag Larsson (S) som hans ersättare. Talmannen godkände denna nominering den 28 januari 2020. Vidare avsåg sig den 10 september 2020 Teres Lindberg (S) sitt uppdrag som delegationens vice ordförande och ersattes i denna roll av Dag Larsson (S). Socialdemokraterna nominerade därtill Eva Lindh (S) för att ingå i delegationen. Talmannen godkände sedan formellt delegationens nya sammansättning den 29 september 2020. Ytterligare en förändring i delegationens sammansättning skedde när Mats Sander (M) nominerades av Moderaterna för att ersätta Ulrika Heindorff (M) under hennes föräldraledighet. Ulrika Heindorff (M) återtog sedan sin riksdagsplats efter föräldraledigheten den 2 maj 2021. Talmannen fattade sedan ett formellt beslut om delegationens nya sammansättning den 11 maj 2021. Heindorff valde sedan att avsäga sig sitt uppdrag i delegationen i februari 2022 och Moderaterna nominerade då Johan Hultberg (M) som hennes efterträdare. Efter denna sista förändring fattade talmannen ett nytt beslut den 22 februari. Efter det att Dag Larsson (S) lämnat sitt uppdrag som riksdagsledamot nominerade S-gruppen Eva Lindh som vice ordförande på plats 2 (efter Dag Larsson) och Per-Arne Håkansson på plats 3 (efter Eva Lindh). Talmannen fattade sedan den 14 juni ett nytt beslut som gav den svenska delegationen till IPU följande sammansättning:

1. Cecilia Widegren (M), ordförande
2. Eva Lindh (S), vice ordförande

3. Per-Arne Håkansson (S)
4. Johan Hultberg (M)
5. Mattias Karlsson i Norrhult (SD).

Eftersom Cecilia Widegren (M) inte kandiderade i riksdagsvalet den 11 september tog Eva Lindh (S) över ordförandeskapet den 26 september, och hon ledde i denna egenskap en delegation bestående av Johan Hultberg (M) och Mattias Karlsson (SD) till IPU:s höstförsamling i Kigali, Rwanda. En ny delegation utsågs sedan av talmannen i samråd med gruppledarna den 26 oktober och ett första konstituerande möte hölls den 10 november. Den nya delegationen fick följande sammansättning:

1. Arin Karapet (M), ordförande
2. Serkan Köse (S), vice ordförande
3. Mattias Karlsson (SD)
4. Linda Lindberg (SD)
5. Janine Alm Ericson (MP).

Under 2022 har delegationsmöten hållits vid flera tillfällen. Mötena har till stor del ägnats åt substansfrågor som exempelvis aktuella resolutionsförslag eller ändringsförslag i deklARATIONER inom organisationen och förberedelser inför IPU:s utfrågning vid FN:s högkvarter, den 144:e församlingen i Nusa Dua, Indonesien och den 145:e församlingen i Kigali, Rwanda. Delegationen har också fortsatt att arbeta på och utveckla sin strategi. Den fokuserar bland annat på att organisera kunskapsseminarier om Ostasien och även på att anordna gymnasiedagar där elever från gymnasieskolor bjuds in till riksdagen för att sammanställa en presentation om IPU:s historia, beskriva organisationens främsta framgångar samt även skildra talmannens engagemang inom IPU och den nuvarande svenska delegationen och dess arbete. Ett demokratiseminarium med International IDEA:s generalsekreterare dr Kevin Casas-Zamora hölls under våren 2022. Seminariet ägde rum den 31 mars och väckte stort intresse hos ledamöter och tjänstemän inom riksdagen. Den svenska delegationen utgör också styrelsen för riksdagens interparlamentariska grupp som förvaltar Stiftelsen Braathens fond. Den interparlamentariska gruppen höll även den 19 maj 2022 sitt sedvanliga årsmöte.

En stor del av arbetet inom IPU och för den svenska delegationen har följaktligen under 2022 kretsat runt deltagandet i den parlamentariska FN-utfrågningen i New York den 17–18 februari, den 144:e församlingen i Nusa Dua, Indonesien och den 145:e församlingen i Kigali, Rwanda den 11–15 oktober, men även kring Cecilia Widegrens (M) deltagande i arbetet i IPU:s verkställande utskott och dess underkommitté för finansfrågor. Nedan följer rapporter från dessa aktiviteter.

Rapport från den parlamentariska FN-utfrågningen i New York den 17–18 februari 2022

Den 17–18 februari deltog den svenska delegationen i den parlamentariska FN-utfrågningen i New York, som årligen arrangeras av IPU och FN i samarbete. 2022 års utfrågning hade temat ”Att säkerställa politiskt stöd för och ett inkluderande svar på hållbar återhämtning” och kom till stånd som ett gemensamt initiativ från IPU och FN:s generalförsamlings ordförandes kontor, för att stärka den globala dialogen inom FN och i huvudstäder runt om i världen om hållbar utveckling under den pågående pandemin. Utfrågningen fungerade som ett utmärkt tillfälle för parlamentarikerna inom IPU att diskutera nyckelåtgärder för att bygga ekonomier som fungerar för alla, samhällen som för människor samman och miljöer som är hållbara för kommande generationer samt betydelsen av att främja jämställdhet. Utfrågningen samlade cirka 160 parlamentsledamöter från 63 länder och öppnades av IPU:s president Duarte Pacheco och generalförsamlingens ordförande Abdulla Shahid. Frågeställningar som lyftes fram var exempelvis växande ekonomiska ojämlikheter som ett hot mot hållbar utveckling: drivkrafter och möjliga lösningar. Vidare diskuterades behovet av att bygga framtiden med historien: ungdomsintegration och behovet av rättvisa mellan generationerna. Andra frågeställningar som lyftes fram var betydelsen av att bygga inkluderande samhällen: det handlar till exempel om rättigheter för urfolk, migranter, människor med funktionsnedsättningar och andra utsatta grupper. Bland paneldeltagarna fanns förutom en rad högt uppsatta tjänstemän inom FN-systemet även parlamentariker från IPU:s medlemsländer och diplomater samt företrädare för det civila samhället och det privata näringslivet.

Vidare träffade delegationen FN-ambassadören Anna-Karin Eneström vid Sveriges ständiga representation vid Förenta nationerna den 17 februari och fick då en genomgång av representationens arbete med olika multilaterala utmaningar. Ett möte med vice konsul Anette Nilsson Exner ägde sedan rum den 18 februari. Slutligen ägde en rad bilaterala möten rum för delegationens ledamöter parallellt med utfrågningen på FN:s högkvarter, bland annat med IPU-delegationen från Ukrainas parlament samt med en företrädare för parlamentet för världens religioner, Jonathan Granoff. Mötet med ledamöterna från Ukrainas parlament blev ett tillfälle att få en uppdatering om den dramatiska upptrappningen mellan Ryssland och Ukraina. Detta möte ägde rum den 18 februari, mindre än en vecka före den ryska invasionen av Ukraina. Detta möte blev också en möjlighet för den svenska delegationen till IPU att uttrycka sitt stöd för sina kolleger i det ukrainska parlamentet.

På danskt initiativ organiserades även ett gemensamt program i Washington DC med parlamentariker och tjänstemän från de fem nordiska länderna. Den finska ambassaden i Washington stod den 14–16 februari värd för dragningar av olika nordiska länders diplomater, bland annat om det aktuella läget i amerikansk inrikespolitik, situationen i Ukraina, handelsrelationerna mellan EU och USA och handelskriget mellan USA och Kina. Ledamöterna träffade

vidare Christopher Robinson, biträdande minister för europeiska och eurasiska frågor vid USA:s utrikesdepartement. Ledamöterna fick dessutom dragningar av företrädare för Brookings Institution, Center for a New American Security och Atlantic Council.

Den 16 februari träffade delegationen även Sveriges USA-ambassadör Karin Olofsdotter på den svenska ambassaden i Washington DC och fick en ingående dragning om det aktuella läget i amerikansk politik och om hur ambassaden företräder svenska intressen i USA.

Den svenska delegationen

Den svenska IPU-delegationen som deltog vid den parlamentariska FN-utfrågningen den 17–18 februari på FN och under det nordiska besöket i Washington bestod av delegationens ordförande Cecilia Widegren (M), vice ordförande Dag Larsson (S), Eva Lindh (S) och Mattias Karlsson (SD).

Rapport från Interparlamentariska unionens 144:e församling den 20–24 mars 2022

Interparlamentariska unionen (IPU) höll sin årliga vårförsamling i Nusa Dua, Indonesien den 20–24 mars 2022. Den svenska IPU-delegationen besökte Nusa Dua den 17–24 mars, dels för att delta i IPU:s församling, dels för att genom delegationens ordförande Cecilia Widegren (M) delta i förberedande möten med IPU:s verkställande utskott den 18–19 mars. Widegren ledde sedan även den svenska delegationen till IPU som dess ordförande under huvudförsamlingen den 20–24 mars.

För IPU-församlingen i Nusa Dua var två centrala teman nationella parlaments roll i att lösa klimatkrisen och för att ta fram en omvärderad och omformad strategi för fredsprocesserna, i syfte att främja varaktig fred. Vidare diskuterades kärnvapenedrustning samt betydelsen av digitalisering genom utnyttjande av informations- och kommunikationsteknik som en resurs för utbildningssektorn. Som väntat stod emellertid det pågående kriget mellan Ryssland och Ukraina allra högst på dagordningen och kom därför att prägla många av diskussionerna bland IPU-delegaterna under denna vårförsamling.

Under församlingen och dess förmöten fick den svenska delegationen stöd för flera av sina initiativ och ändringsförslag. Bland annat antogs merparten av de svenska ändringsförslagen för de båda huvudsakliga resolutionsutkasterna som behandlades under församlingen. I resolutionsutkastet för det första utskottet var Sverige dessutom medföredragande genom ordförande Cecilia Widegren (M). I det andra utskottet fungerade de svenska delegaterna Johan Hultberg (M) och Dag Larsson (S) framför allt som stöd till den finländska medföredraganden Heli Järvinen som hade strävat efter en nordisk samsyn och förankrat huvudpunkterna i resolutionsutkastet i den nordiska kretsen i god tid inför IPU:s vårförsamling.

Deltagande vid församlingen

Fyra av fem ledamöter i den svenska ständiga IPU-delegationen deltog i vårförsamlingen i Nusa Dua: Cecilia Widegren (M), ordförande, Dag Larsson (S), vice ordförande, Johan Hultberg (M) och Mattias Karlsson (SD).

Vid denna andra fysiska IPU-församling sedan pandemins början i februari 2020 deltog hundratals parlamentariker, men också talmän från ett 30-tal länder. Nästan 39 procent av de närvarande parlamentsledamöterna var kvinnor, vilket för övrigt var nära det absoluta rekordet vid en IPU-församling. Nästan 27 procent av de deltagande parlamentsledamöterna var dessutom under 45 år, ett absolut rekord för en IPU-församling.

Svenskt huvudanförande om vikten av att mobilisera nationella parlament i kampen mot klimatförändringarna

Cecilia Widegren (M) höll som delegationsledare Sveriges huvudanförande under generalförsamlingen. Widegren talade bland annat om hur nationella parlament kan mobiliseras i kampen mot klimatförändringarna. Talet knöt ihop de akuta utmaningarna med klimatförändringarna med kriget i Ukraina. Widegren lyfte också upp FN:s nya hållbarhetsmål och behovet av att få strategier och handlingsplaner på plats inom nationella parlament för att underlätta implementeringen av dessa.

Svenskt rapportörskap i IPU:s första utskott

Förberedelserna inför den 144:e församlingen inleddes redan under våren 2021 vid IPU:s 142:a vårförsamling då Cecilia Widegren (M) tillsammans med talmannen från Ghana utsågs till medföredragande för ett resolutionsförslag om framtida konfliktlösning och fredsprocesser. Förslaget hade rubriken ”En omvärderad och omformad strategi för fredsprocesserna i syfte att främja varaktig fred” (Rethinking and reframing the approach to peace processes with a view to fostering lasting peace).

Under året inhämtades sedan synpunkter från en rad olika aktörer. Institutionella samarbeten kom till stånd med forskningsinstitutet Sipri genom dess ordförande Jan Eliasson, med Interpeace i Genève och även med UNDP i Oslo och i Bangkok. Möten ägde även rum med chefen för EU:s byrå för grundläggande rättigheter, Michael O’Flaherty, och med ambassadör Tuula Yrjölä som leder arbetet med OSSE:s center för förebyggande av konflikter och därtill fungerar som ställföreträdande chef på OSSE-sekretariatet i Wien.

Genom ett program i Oslo, som koordinerades under värdskap av det norska Stortinget, fick Widegren även möjlighet till möten med FN:s utvecklingsprogram på Oslo Governance Center, det norska centret för konfliktlösning och med Nobelkommitténs sekreterare Olav Njølstad. Sipri, UNDP och Interpeace deltog dessutom i ett nordiskt seminarium under IPU:s presidents och generalsekreterares besök i Stockholm under hösten 2021. Vidare ägde en expertutfrågning rum under IPU:s 143:e församling i Madrid med Cecilia Widegren

(M), ledamoten Dzifa Aba Gomashie från Ghana, Interpeace, Sipri och företrädare för IPU-sekretariatet samt ett sextiotal företrädare för IPU:s medlemsparlament.

Slutligen mottog även Widegren inspel från Sveriges tidigare utrikesminister Margot Wallström i dessa frågor. På plats i Nusa Dua deltog Widegren aktivt i diskussionerna i utskottet tillsammans med den medföredragande ledamoten från Ghana, Dzifa Gomashie.

Utskottet höll först en mycket livlig debatt om resolutionsförslaget den 21 mars 2022. Efter inspel från Sabre Chowdhury, IPU:s hedersordförande, och inledande presentationer från de två medföredragandena om resolutionsförslaget, tog ett 30-tal talare ordet för att uttrycka sina tankar om ämnet.

Den fastslagna målsättningen för utskottet i resolutionsarbetet under den 144:e församlingen, nämligen att ta fram en omvärderad och omformad strategi för fredsprocesserna i syfte att främja varaktig fred, väckte ett stort intresse bland medlemsparlamenten, särskilt med tanke på dess relevans för den pågående ryska aggressionen mot Ukraina. Den inledande debatten blev också en bra start för överläggningarna som därefter följde i utskottet och bidrog till att förenkla processen.

De egentliga förhandlingarna om resolutionens innehåll ägde rum på eftermiddagen den 21 mars och på förmiddagen den 22 mars. Totalt lades 83 ändringsförslag fram av 16 medlemsparlament och av IPU:s kvinnoforum. Utskottets medlemmar arbetade på ett konstruktivt och effektivt sätt för att komplettera och förbättra resolutionen. Under överläggningarna om den slutgiltiga resolutionstexten antogs lite över 50 procent av de föreslagna ändringarna.

Under eftermiddagssessionen den 23 mars granskade slutligen utskottet det konsoliderade resolutionsförslaget och antog texten med konsensus. Den indiska delegationen reserverade sig dock mot tre stycken i texten, som alla hade att göra med kopplingen mellan klimatförändringar och konflikt.

Resolutionen, som slutligen antogs av IPU-församlingen den 24 mars, efterfrågar ett utökad parlamentariskt engagemang i fredsprocesser. Den integrerar begreppet mänsklig säkerhet, ett människocentrerat, multisektoriellt, heltäckande, kontextspecifikt och förebyggande tillvägagångssätt, som erkänner kopplingarna och det ömsesidiga beroendet mellan utveckling, mänskliga rättigheter och nationell säkerhet. Inom dessa ramar uppmanar resolutionen parlament och parlamentariker att redogöra för och att även ta itu med tidigare klagomål och pågående turbulens (historisk kontext), att vidare inkludera alla aspekter av samhället i beslutsprocessen (sociopolitiska sammanhang) samt att betona vikten av lokala perspektiv i fredsprocesser (geografisk kontext). Resolutionen syftar också till att stärka medborgarnas förtroende för demokratiska institutioner, dels genom att stärka medborgarnas engagemang, dels genom att förstärka kontroll- och balansmekanismer såsom starkare översyn över regeringens agerande, korruptionsbekämpning, transparens och ansvarsutkrävande vid fördelning av resurser.

Det sista operativa stycket i resolutionen lyder: "Uppdrar IPU att utveckla en inventering av verktyg för parlament och parlamentariker för att delta i

dialog, lagstiftning, översyn och förebyggande i strävan efter fred och att presentera resultatet vid den 147:e IPU-församlingen”, dvs. hösten 2023. Detta var också en central del av målsättningen för arbetet för Widegren, som gång på gång under arbetet med resolutionen betonade betydelsen av att åstadkomma en universell verktygslåda för världens parlament i deras arbete med konfliktlösning och fredsarbete. Ett konkret resultat av den antagna resolutionen är att IPU:s sekretariat har inlett en dialog med såväl Folke Bernadotteakademien som med Sipri för att utveckla en sådan verktygslåda (eller toolbox), där man nu närmare kommer att undersöka de befintliga verktyg som parlament har att tillgå för att lösa konflikter såväl nationellt som internationellt. Resolutionen antogs därför också som en viktig del i det globala fredsarbetet.

Nordisk prägel på den antagna resolutionen i IPU:s andra utskott

I vanlig ordning efterfrågade delegationen inspel såväl internt inom riksdagen som externt från departement och myndigheter i fråga om resolutionen som antogs i IPU:s ständiga utskott för hållbar utveckling under den 144:e församlingen om betydelsen av att utnyttja informations- och kommunikationsteknik som en resurs för utbildningssektorn, även i pandemitider (*Leveraging Information and Communication Technology as an enabler for the education sector, including in times of pandemic*). Med utgångspunkt från dessa inspel inleddes sedan en dialog i den nordiska kretsen om olika aspekter av denna resolution i IPU:s andra utskott för hållbarhetsfrågor. Den finländska medrapportören och parlamentarikern Heli Järvinen vinnlade sig om en bred samsyn såväl i den nordiska gruppen som i IPU:s samlade medlemskap i arbetet med resolutionen. Från finländsk sida betonade man sedan genom ledamoten Merja Sinikka Kyllönen att inte ens med den bästa tekniken skulle utbildningssystemet kunna leverera optimalt om det inte fanns engagerade och välutbildade lärare och personal. It är visserligen ett bra verktyg, men kan inte ersätta skickliga lärare. Med detta sagt är det ändå nödvändigt att ta itu med digital fattigdom. Jämlikt lärande börjar med tillgång till skola och utbildning. Tillgång till läromedel och undervisningsmaterial är också viktigt.

Från svensk sida önskade man att nyansera vissa nyckelbudskap i resolutionstexten och vände sig, genom inspel från Johan Hultberg (M) som tillsammans med Dag Larsson (S) bevakade detta utskott, emot resonemanget att små klasser nästan per automatik också leder till bättre skolresultat. Det finns forskning som pekar på att det inte (alltid) förhåller sig så. Åsikten om små klassers goda inverkan på resultaten förfäktades emellertid starkt av den finländska delegationen, varför Johan Hultberg (M) valde att tona ned sin kritik. Däremot betonade Hultberg att det var synd att resolutionen inte i större utsträckning lyfte fram fördelarna och möjligheterna med digitalisering och it (*Information and Communication Technology, ICT*). I stället kom den att fokusera ganska ensidigt på de problem och risker som digital undervisning kan innebära. Hultberg poängterade att det finns elever som verkligen gynnas av att jobba mer

digitalt och på distans, exempelvis gruppen som brukar kallas för hemmasittare.

Tredje utskottet debatterar människohandel och kränkningar av mänskliga rättigheter

Som medlem av tredje utskottets presidium deltog Dag Larsson (S) i en förberedande debatt om den nästkommande resolutionen från utskottet: parlamentarisk drivkraft för lokal och regional utveckling i länder med höga nivåer av internationell migration och för att stoppa alla former av människohandel och kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive de statsunderstödda (Parliamentary impetus to local and regional development of countries with high levels of international migration and to stopping all forms, including state-sponsored, of human-trafficking and human rights abuses) samt i en debatt om parlamentets roll när det gäller att förena insatser för hälsa under en pandemi med bevarandet av medborgerliga friheter. Under denna debatt diskuterades hur pandemin har påverkat demokratin och vilka avvägningar som har gjorts mellan individens frihet och kraven på att skydda sig från en allvarlig och smittsam sjukdom.

Dag Larsson (S) redogjorde för den svenska, jämförelsevis öppnare, attityden till att möta pandemin. Han beskrev hur antalet ledamöter i riksdagens kammare kraftigt decimerades och hur digitala möten blev legio. Slutsatsen blev att trots komplicerade yttre förutsättningar förblev riksdagen beslutsfärdig; den svenska demokratin bestod provet.

Det svenska sättet att möta pandemihotet var mindre repressivt och innebar färre inskränkningar i människors frihet än i de flesta jämförbara länder. Larsson konstaterade också att Sverige, i stora drag, hade klarat krisen bättre än åtskilliga andra länder, inte minst samhällsekonomiskt sett.

Fjärde utskottet diskuterar FN:s nya hållbarhetsmål och organisationens roll på fältet i Indonesien

Mattias Karlsson (SD) bevakade IPU:s fjärde utskott med särskilt fokus på FN-frågor. Två ämnen med anknytning till världsorganisationen lyftes upp under församlingen i Nusa Dua: FN:s närvaro på fältet till stöd för nationell utveckling och fallet Indonesien samt FN:s politiska högnivåforum för hållbar utveckling – förberedelse inför 2022 års session, en session som utgör en global plattform för uppföljningen och utvärderingen av målen i Agenda 2030 för hållbar utveckling.

Ny svensk ordförande för arbetsgruppen för transparens, ansvarutkrävande och öppenhet

Genom beslut fattade under höstförsamlingen i Madrid 2021 har IPU som organisation gått in i ett nytt skede med en ny strategi för 2022–2026, som kräver

ett större ansvarsutkrävande från både medlemsstaternas parlament och IPU-sekretariatet. En arbetsgrupp för transparens, ansvarsutkrävande och öppenhet grundades också för att genomföra detta arbete inom IPU. Under IPU:s första sammanträde den 15 februari valdes Widegren enhälligt till dess ordförande. Sedan fattades ett beslut om att ge arbetet en ny inriktning och att presentera en ny dataskyddspolicy för IPU.

En särskild debatt om transparens och ansvarsutkrävande som en del av generaldebatten den 23 mars

Som en del i arbetet med transparens och ansvarsutkrävande hölls sedan en särskild debatt om dessa frågor den 23 mars under IPU:s vårförsamling i Nusa Dua. Under sitt anförande talade Widegren om mandatet för den nygrundade arbetsgruppen för transparens, ansvarsutkrävande och öppenhet inom IPU, som hon hade fått i uppgift att leda. Som en första prioritet har gruppen bland annat under Widegrens ledning utarbetat en policy och ett förfarande för data-skydd som berör såväl IPU-sekretariatet som ledamöter på förtroendevalda poster inom organisationen, som exempelvis organisationens ordförande. Vidare har ett arbete inletts i organisationen för att utarbeta en policy för visselblåsare inom IPU-sekretariatet.

Bilaterala möten under församlingen

En rad bilaterala möten ägde även rum under församlingen med delegationer från bland annat Afghanistan och Indonesien, men även med dr Silberschmidt från Världshälsoorganisationen (WHO), som berättade om Covax och den övergripande covid-19-responser och återhämtningen.

Den svenska delegationen var sammanfattningsvis mycket grundlig och aktiv i dialogen såväl internt inom riksdagen som externt med experter, men även med sina nordiska och europeiska kolleger i förberedelserna inför den 144:e IPU-församlingen.

Rapport från Interparlamentariska unionens verkställande utskott och dess underkommitté för finansfrågor

Introduktion

Interparlamentariska unionens verkställande utskott (exekutivkommittén) höll tre möten (den 26 februari i Dubai, Förenade Arabemiraten, den 18–19 mars i Nusa Dua och den 28 juni i Montevideo, Uruguay) som en del av sin 287:e session och ytterligare tre såväl digitala (26 september) som fysiska möten (den 9–10 oktober) som en del av sin 288:e session. Mötena behandlade en rad olika ämnen, som exempelvis den ryska invasionen av Ukraina, möjligheten att höja IPU:s medlemsavgifter, IPU:s långtgående och omfattande samarbete

med FN samt organisationens kommunikationsstrategi. Under året valdes Cecilia Widegren (M) till vice president inom IPU och påbörjade därtill arbetet som ordförande för IPU:s arbetsgrupp om transparensfrågor. De fyra medlemmar i 12-plus-gruppen (som företräder 47 länder) som även sitter i verkställande utskottet var fram till den 26 september

- José Ignacio Echevarría Echániz (Spanien)
- Mladen Grujic (Serbien)
- Olga Kefalogianni (Grekland)
- IPU:s vice ordförande (med titeln vice president) Cecilia Widegren (Sverige).

Tillsammans representerar de den västeuropeiska regionen. Då Widegren inte kandiderade till riksdagen för mandatperioden 2022–2026 ersattes hon i sitt uppdrag i verkställande utskottet den 27 september av Eva Lindh (S).

Denna rapport sammanfattar diskussioner och viktiga beslut som fattades under verkställande utskottets 287:e och 288:e sessioner och i dess underkommitté för finansfrågor.

Den ryska invasionen av Ukraina, möjligheten att höja IPU:s medlemsavgifter, IPU:s långtgående och omfattande samarbete med FN och organisationens kommunikationsstrategi på verkställande utskottets dagordning under dess 287:e session

Årets första möte 2022 i IPU:s verkställande utskott, inför IPU:s 144:e församling i Nusa Dua, ägde rum i Dubai den 26 februari i skuggan av Rysslands invasion av Ukraina, som inletts blott två dagar tidigare. Överläggningarna kom därför i stor utsträckning att handla om vad IPU som organisation kunde göra för att bidra till en fredlig lösning av konflikten. I utkastet till resolutionen som cirkulerades till kommitténs medlemmar redan före mötet i Dubai föreslog IPU:s president följande huvudpunkter: Vikten av de internationella gränser som erkänns av FN betonades, vidare kritiserades invasionen och all användning av våld, ledamöterna av det ryska parlamentet, duman, uppmanades att hjälpa till att sätta stopp för våldet, fred, dialog och ett omedelbart eldupp-hör förespråkades, solidaritet från IPU med kollegerna i Ukrainas parlament uttrycktes och slutligen att IPU skulle bidra till att bygga broar mellan de två parterna samt att hitta lösningar på alla sätt som organisationen kunde. I diskussionerna som sedan följde på plats under mötet i Dubai framhöll Cecilia Widegren (M) att i Ukraina led människor i en omfattning som Europa inte hade förväntat sig att se igen. Hon framhärdade även att kriget måste stoppas på något sätt och att IPU bara var en av många diplomatiska kanaler för det syftet. Vidare betonade hon Ukrainas rätt till sin suveränitet och att kunna fokusera på sina egna säkerhetsåtgärder under rådande omständigheter. Hon välkomnade också att såväl IPU:s president som IPU:s generalsekreterare var överens om att IPU skulle vara en del av lösningen på konflikten.

När det gäller dagordningspunkten om samarbetet mellan IPU och FN noterade Widegren att diskussionen om IPU:s samverkan med FN nu hade pågått i flera år och att en strategi med tydliga och mätbara mål redan borde vara tydligt definierad. Effekten av IPU:s FN-relaterade verksamhet var viktigare än kvantiteten. Hon noterade även att FN allt oftare hade börjat anlita IPU för att förstå effekterna av FN:s nya hållbarhetsmål på en nationell nivå, vilket naturligtvis var mycket positivt.

Slutligen underströk Widegren under mötet i Dubai, i diskussionerna om IPU:s kommunikationsstrategi, att de 46 000 parlamentsledamöterna runt om i världen borde stå i centrum för denna strategi, eftersom de skulle kunna fungera som ambassadörer för IPU:s budskap. Slutligen underströk hon att IPU:s väl utvecklade kompetens inom jämställdhet, ungdomsfrämjande och mänskliga rättigheter borde stå i centrum för all kommunikation från IPU. Under mötet i Dubai den 26 februari valdes även Widegren till vice ordförande (med titeln vice president) för IPU.

Diskussionerna om den ryska invasionen av Ukraina, samarbetet mellan IPU och FN samt IPU:s nya kommunikationsstrategi fortsatte även under IPU-församlingen i Nusa Dua den 20–24 mars, där själva församlingen föregicks av möten i verkställande utskottet den 18–19 mars. I sin roll som ordförande för IPU:s underkommitté för finansfrågor lanserade Widegren där även ett förslag för medlemsländerna inom organisationen att höja medlemsavgifterna för IPU för första gången sedan 2007. Detta som ett led i sitt arbete att stärka IPU:s långsiktiga finansiering. Som ordförande för IPU:s underutskott för finansfrågor har Widegren, förutom en traditionell palett av förslag som exempelvis effektiviseringar, transparensåtgärder och ansvarsutkrävande, vid upprepade tillfällen även betonat att det är ohållbart för organisationen att inte höja organisationens medlemsavgifter, som har varit frusna sedan 2007. Som representant för ett land som genom Sida har bidragit under åren 2019–2021 med nästan 10 procent av unionens totala budget, har hon därtill haft hög trovärdighet i dessa frågor.

Förslaget om höjda medlemsavgifter lyftes upp för första gången i en bredare medlemskrets i IPU:s styrande råd under IPU:s vårförsamling 2022 av Widegren. Ett viktigt argument som Widegren vidhöll i de intensiva diskussionerna, som ägde rum under rådsmötet i Nusa Dua till följd av detta förslag, var betydelsen av organisationens oberoende. Hon underströk att det var viktigt att värna detta oberoende genom att fortsätta hålla proportionerna på samma nivå som de var nu: att 75 procent från organisationens finansiering kom från medlemsbidrag och att bara 25 procent av finansieringen kom från frivilliga bidrag. Detaljerna för hur en höjning av medlemsavgifterna skulle gå till utarbetades sedan av IPU-sekretariatet under våren och försommaren. Widegren fick därefter bifall för förslaget av underutskottet för finansfrågor den 8 juni 2022. Efter Widegrens föredragning godkändes slutligen förslaget principiellt av organisationens verkställande utskott under ett möte i Montevideo, Uruguay den 28 juni. Förslaget går kortfattat ut på att öka medlemsbidragen inom IPU med 3 procent 2023–2026 och sedan med 2 procent årligen från

2027. Dessutom föreslås att man höjer de lägsta bidragen från associerade medlemmar från 0,01 procent till 0,02 procent. Widegren har också förankrat stödet för dessa höjningar under en rad informella möten med IPU:s medlemsstater under sommaren 2022, som till exempel under digitala möten med den belgiska IPU-delegationen den 22 juni och med den brittiska IPU-delegationen den 5 juli. Förslaget om att öka IPU:s medlemsavgifter godkändes sedan av styrande rådet under IPU-församlingen i Kigali den 11–15 oktober som ett resultat av omfattande svenska ansträngningar under två års tid. Detta historiska beslut säkerställer nu IPU:s långsiktiga finansiering och ligger helt i linje med svenska prioriteringar för IPU genom Sidas omfattande stöd till organisationen. Under sin dragning för IPU:s styrande råd den 21 mars i Nusa Dua, i sin roll som ordförande för IPU:s underutskott för finansfrågor, kunde Widegren även rapportera till IPU:s medlemsparlament att den externa revisorn hade informerat henne om att bokslutet var korrekt och att revisorerna hade funnit att IPU:s interna kontroller var starka.

Sidoprogram under verkställande utskottets sammanträden i Dubai, Förenade Arabemiraten den 26 februari och i Montevideo, Uruguay den 28 juni

Under sidoprogrammet i Dubai i anslutning till verkställande utskottets sammanträde den 26 februari organiserades den 27 februari även ett möte på Expo 2020 med företrädare för den svenska paviljongen. Den svenske generalkommissarien Jan Thesleff och den biträdande generalkommissarien Ludvig Daver uppdaterade delegationens ordförande Cecilia Widegren (M) om de många olika aktiviteter som äger rum i den svenska paviljongens regi under Expo 2020.

Ett mer omfattande sidoprogram ägde sedan även rum i anslutning till verkställande utskottets möte den 28 juni i Montevideo, Uruguay. Förberedelserna inför resan till Uruguay började redan den 9 juni, då ett möte ägde rum på riksdagen med delegationens ordförande Cecilia Widegren (M), Uruguays Sverigeambassadör Federico Perazza och Anders Carlsson, Sveriges ambassadör till Uruguay (som deltog digitalt från Buenos Aires). Den 27 juni ägde samtal rum på plats på Sveriges konsulat i Montevideo, Uruguay med den svenske generalkonsuln Leonardo Couto. Mötet handlade om svenska intressen i Uruguay och om konsulatets verksamhet. Andreas Perez Fransius, anderman på Sveriges ambassad i Buenos Aires, kopplade också upp sig på videolänk för ett samtal om Sveriges bilaterala relationer med Uruguay och ambassadens syn på det politiska och ekonomiska läget i Uruguay. Andremanen på ambassaden i Buenos Aires delade även sin syn på den bredare latinamerikanska kontexten, som Uruguay är del av. Den 27 juni ägde ett möte rum med Carmen Asiain, senator för regeringspartiet Partido Nacional (mitten-höger), från president Lacalle Pous falang, som är särskilt inriktad på arbetsmarknadsfrågor, hälsofrågor och mänskliga rättigheter, Santiago Wins, presidentens och utrikesministerns protokollchef, tillika före detta ambassadör

i Stockholm, samt ambassadör Alejandro Garofali, chef för institutionella relationer på utrikesministeriet, tidigare stationerad i Stockholm, där möjlighet också gavs att få en djupare förståelse av såväl Uruguays inrikes- som utrikespolitik.

Arbetsgruppen för transparens, ansvarsutkrävande och öppenhet

Arbetsgruppen, som består av medlemmar från IPU:s verkställande utskott, sammanträdde den 15 februari och den 8 juni under ledning av ordförande Cecilia Widegren (M).

Gruppen har under Widegrens ledning haft följande huvudprioriteringar för sitt arbete: En dataskyddspolicy har tagits fram, cirkulerats till medlemmarna i arbetsgruppen och beslutats om. En policy för att skydda visselblåsare har vidare utarbetats. Den regelbundna översynen av IPU-sekretariatets personals regler och föreskrifter har därtill varit en del av ett kontinuerligt och pågående arbete inom IPU. Digitaliseringen av IPU-processer bedömdes även att ha högsta prioritet.

Slutligen har Widegren varit mycket aktiv för att ta fram en uppförandekod för förtroendevalda inom IPU och flera möten har skett inom ramen för detta arbete. Bland annat ägde digitala möten rum med företrädare för Transparency International och med IPU-gruppen i det brittiska underhuset den 5 juli för att söka inspel för detta arbete. Flera kontakter togs även i början av juli med den kanadensiska IPU-delegationen, som tog fram en jämförande studie för etik- och transparensfrågor inom såväl interparlamentariska församlingar som internationella organisationer.

Rapport från IPU:s 145:e församling den 11–15 oktober i Kigali, Rwanda

Den 11–15 oktober deltog den svenska delegationen till IPU i Interparlamentariska unionens 145:e församling som hölls i Kigali, Rwanda. Församlingen ägde rum under värdskap av Rwandas parlament.

Mer än 1 000 delegater, inklusive ett 60-tal talmän och vice talmän i parlamenten, deltog i konferensen.

Det övergripande temat för församlingen var jämställdhetssträvanden inom nationella parlament som drivkraft för förändring mot en mer hållbar och fredlig värld. IPU uppmuntrade till erfarenhetsutbyte av god praxis för att göra parlamenten mer genus känsliga och uppmuntrade parlamenten till att göra konkreta utfästelser för reformsträvanden mot utökad jämställdhet.

Rwanda leder vägen när det gäller jämställdhet inom nationella parlament. År 2008 var Rwandas underhus det första valda nationella parlamentet med fler kvinnor än män. I dag ligger andelen parlamentsledamöter som är kvinnor på 61,25 procent, vilket är långt över det nuvarande globala genomsnittet på 26,4 procent. Det innebär att Rwanda har legat i toppen av IPU:s månatliga ranking av kvinnor i nationella parlament under flera år.

Rwanda har också ett relativt ungt parlament. Hälften av dess ledamöter är under 45 år, vilket är långt över det globala genomsnittet på 29,85 procent, som också bevakas av IPU.

Vid sina församlingar och möten fortsätter IPU att driva på för jämställdhet mellan könen och ungdomars deltagande, genom att använda incitament men också sanktioner för att uppmuntra inkluderande parlamentariska delegationer. Resultaten är synliga. I dag är över 35 procent av de parlamentsledamöter som deltar i IPU:s församlingar kvinnor, jämfört med ett genomsnitt på 7 procent 1978. Omkring 25 procent av de deltagande parlamentsledamöterna är dessutom under 45 år.

Cirka 120 parlament, inklusive högnivådelegationer från både Ryska federationen och Ukraina, deltog under församlingen i Kigali. IPU:s arbetsgrupp för en fredlig lösning av kriget i Ukraina möttes för att följa upp sitt första uppdrag till Kiev och Moskva. Arbetsgruppen rapporterade till generalförsamlingen om resultatet av sin resa till Ryssland och Ukraina och de vidare steg som planeras.

Syftet med arbetsgruppen, som leddes av parlamentsledamöten dr Ali Al Nuaimi från Förenade Arabemiraten och som består av åtta framstående parlamentariker, är att utforska möjliga parlamentariska lösningar för att bidra till ett slut på kriget i Ukraina. Arbetsgruppens ansträngningar syftar till att komplettera pågående fredsinsatser på såväl regeringsnivå som FN-nivå.

Församlingen övervägde också vilka parlamentariska åtgärder som kan vidtas i samband med internationell migration och för att stoppa människohandel och kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive statligt sponsrade åtgärder.

Andra frågor som diskuterades var miljöförstöring och dess effekter på utbredningen av terrorism, effekter av krig och våldsdåd på civilbefolkningen, krig och klimatförändringar som utlösare av global matosäkerhet samt parlamentarikers mänskliga rättigheter.

Svenskt deltagande i IPU:s 145:e församling i Kigali

Den 9–15 oktober deltog en delegation bestående av tre ledamöter från riksdagen vid IPU:s 145:e session i Rwanda. Den svenska delegationen leddes av Eva Lindh (S), som vid denna församling fungerade som delegationsledare och även tog över Cecilia Widegrens (M) plats i IPU:s verkställande utskott, vars möten inleddes redan den 9 oktober. De övriga två ledamöterna i den svenska delegationen till IPU under församlingen var Johan Hultberg (M) och Mattias Karlsson (SD).

Betydelsen av jämställda parlament lyftes fram i det svenska huvudanförandet och i den antagna deklARATIONEN efter församlingen

Mattias Karlsson (SD) höll Sveriges huvudanförande i generalförsamlingen den 13 oktober. Temat var jämställdhet och jämställdhetsmedvetna parlament som drivkrafter för förändring för en mer hållbar och fredlig värld. I talet redogjorde Karlsson såväl för den långa historien av jämställdhetssträvanden i sin hemregion, Småland, som för jämställdhetsarbetet inom riksdagen. Vidare betonade Karlsson behovet för svenska parlamentariker att utifrån sin långa tradition av respekt för jämställdhetssträvanden stå upp för dessa värden såväl nationellt som internationellt och tydligt fördöma förtryck mot kvinnor, när de exempelvis blir offer för krigshandlingar i Ukraina eller utsatta för dödligt våld i Iran.

I sitt anförande till församlingen den 14 oktober på temat unga parlamentariker framhöll Johan Hultberg (M) betydelsen av föräldraledighet i Sverige, vilket gör det möjligt för unga parlamentariker att kombinera sitt uppdrag i riksdagen med att vara förälder.

I slutet av församlingen den 15 oktober antog IPU-delegaterna Kigali-deklARATIONEN om jämställdhet mellan könen och genuskänsliga parlament som drivkrafter för förändring för en mer motståndskraftig och fredligare värld.

Deklarationen representerar en milstolpe på väg mot jämställdhet och genuskänsliga parlament. Den uppmuntrar IPU:s medlemmar att öka sina ansträngningar för att främja jämställdhet i institutioner, men även i samhället i stort.

Deklarationen rekommenderar vidare att parlamenten genomför könskvotering under val för att uppnå jämlikhet mellan könen i politiskt beslutsfattande, säkerställa att lagstiftning och budgetarbetet inom medlemsparlamenten är genuskänsligt, sätta utsatta befolkningar i centrum för parlaments åtgärder och stoppa könsbaserad diskriminering och våld.

En resolution om migration och mänskliga rättigheter antogs i IPU:s tredje ständiga utskott för demokrati och mänskliga rättigheter

Under församlingen antogs även en resolution om parlamentarisk drivkraft för lokal och regional utveckling i länder med höga nivåer av internationell migration och för att stoppa alla former av människohandel och kränkningar av de mänskliga rättigheterna, inklusive de statsunderstödda (Parliamentary impetus to local and regional development of countries with high levels of international migration and to stopping all forms, including state-sponsored, of human-trafficking and human rights abuses). I vanlig ordning efterfrågade delegationen inspel såväl internt inom riksdagen (från socialförsäkringsutskottet) som externt (från Utrikesdepartementet och Justitiedepartementet) i fråga om resolutionen. Ett bidrag från den svenska delegationens sida blev att efterfråga ett perspektiv i resolutionstexten som även tog hänsyn till situatio-

nen för kvinnor och barn i dessa sammanhang. Mattias Karlsson (SD) företrädde sedan den svenska delegationen i överläggningarna på plats i Kigali i IPU:s tredje ständiga utskott för demokrati och mänskliga rättigheter och medverkade därmed aktivt till ett starkt genomslag för såväl svenska som nordiska ändringsförslag, som också delats med IPU-sekretariatet redan före församlingen.

Ett särskilt brådskande ärende om illegal annektering av Ryssland av områden i Ukraina

En resolution antogs, som ett särskilt brådskande ärende, som krävde ett omedelbart slut på den ryska militära ockupationen av suveränt ukrainskt territorium och återställande av dess territoriella integritet tillbaka till dess internationellt erkända gränser som också sträcker sig till dess territorialvatten, i enlighet med internationell rätt. Den framförhandlade texten stödde vidare resolutionerna från olika internationella organ om att utreda och åtala förövarna av möjliga krigsförbrytelser som begåtts i Ukraina liksom skapandet av domstolar med särskild jurisdiktion för att utreda dem. Denna IPU-resolution kom därtill i direkt anslutning till en resolution som antogs vid FN:s generalförsamling samma vecka och som krävde att Ryssland skulle styra bort från sitt ”försök till olaglig annektering” av fyra regioner i Ukraina.

Svenska prioriteringar i fokus inom IPU:s verkställande utskott

Eva Lindh (S), den svenska delegationens ordförande, följde bland annat arbetet inom IPU:s verkställande utskott, där flera svenska prioriteringar fick stöd av kommitténs ledamöter. Ett svenskt initiativ för att säkerställa en långsiktig stabil finansiering för IPU godkändes. Denna fråga drevs, som redan tidigare nämnts, igenom under ett svenskt ordförandeskap av underkommittén för finansfrågor. Förslaget om höjda medlemsavgifter godkändes rent principiellt under IPU:s verkställande utskott i Uruguay den 28 juni. Vad som nu emellertid godkändes var ett detaljerat utkast till budget för 2023 med en överenskommen höjning av medlemsavgifterna, som hade utarbetats och godkänts under underkommittén för finansfrågors digitala sammanträden den 27 juli, den 13 september och den 3 oktober. Denna rekommendation godkändes även av det styrande rådet den 12 oktober och banar nu väg för en långsiktig och stabil finansiering av organisationen. Vidare beslutades av verkställande utskottet under församlingen i Kigali att den årliga parlamentariska utfrågningen på FN:s högkvarter i New York fick fortsätta samt att uppförandekoden, visseblåarskyddet och dataskyddet även ska gälla för personer som innehar förtroendevalda poster inom organisationen, som exempelvis IPU:s president. Såväl dataskyddet som uppförandekoden hade dessutom tagits fram under det svenska ordförandeskapet för underutskottet för finansfrågor och den nygrundade arbetsgruppen för transparens, ansvarsutkrävande och öppenhet inom IPU.

Utskottet för parlamentarikers mänskliga rättigheter

Under sessionen lämnade utskottet för parlamentarikers mänskliga rättigheter rekommendationer till IPU:s styrande råd. Utskottet undersöker klagomål som gäller kränkningar av parlamentarikers mänskliga rättigheter. Ärendena innefattade bland annat oppositionsledamöter, vars grundläggande rättigheter till yttrande-, församlings- och rörelsefrihet enligt uppgift har begränsats kraftigt i samband med val. IPU:s utskott för parlamentarikers mänskliga rättigheter granskade fall med 428 parlamentsledamöter, varav 26 var kvinnor, i 17 länder och höll tolv utfrågningar. Efter utskottets rekommendationer antog IPU:s styrande råd beslut i ärenden från följande länder: Brasilien, Kambodja, Elfenbenskusten, Demokratiska republiken Kongo, Eritrea, Eswatini, Gabon, Myanmar, Tunisien, Turkiet, Uganda, Venezuela och Zimbabwe.

IPU:s kommitté för parlamentarikers mänskliga rättigheter är för övrigt det enda internationella organ som har som enda uppdrag att stödja parlamentsledamöter i fara.

Bilaterala möten med Ukraina och Ungern

På isländskt alternativ ägde ett nordiskt möte rum den 12 oktober med ukrainska parlamentariker och ledamöter från Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige. Den ukrainska delegationen leddes av förste vice talman Oleksandr Kornienko och bestod av sammanlagt sju parlamentariker. Mötet blev en möjlighet för de ukrainska parlamentarikerna att dela information om det svåra läget i Ukraina och att från ukrainsk sida dessutom tacka för stöd under IPU-församlingen i Kigali. Stödet som avsågs var ett brett stöd från nordiska och västeuropeiska parlamentariker i såväl resolutionsarbetet i IPU:s tredje utskott för demokrati och mänskliga rättigheter som med regional enighet när det gäller val av särskilt brådskande ärende, där hela 12-plus-gruppen ställde sig bakom ett resolutionsutkast från den latinamerikanska gruppen. Utkastet lades fram genom chilenska delegationen till IPU. Det konkreta resultatet av dessa gemensamma ansträngningar blev sedan att IPU-församlingen, för andra gången under 2022, antog ett gemensamt uttalande om situationen i Ukraina.

På norskt initiativ ägde även ett nordiskt möte rum den 13 oktober med ungerska parlamentariker. Från ungersk sida deltog parlamentarikerna Mónika Bartos (Fidesz) och Ágnes Vadai (Democratic Coalition).

En stor del av mötet, som hölls i en nordisk krets med ledamöter från dansk, finländsk, isländsk, norsk och svensk sida, kom att handla om Sveriges och Finlands Natoansökan som Ungern ännu inte hade ratificerat. Den ungerska delegationen försäkrade att detta enbart berodde på teknikaliteter i det ungerska parlamentet och att ett positivt svar från parlamentets sida var att vänta inom kort. Den 24 oktober förväntades det ungerska parlamentet åter att vara i session och kort därefter skulle ett ratificerande tas upp. Utöver det diskuterades förhållandet till Ryssland. En finländsk parlamentariker redogjorde för konsekvenserna av att gränsen mellan Finland och Ryssland i princip har

stängts och de svåra ekonomiska konsekvenser som har blivit en följd av detta. De ungerska parlamentarikerna betonade hur beroende Ungern alltjämt är av ryska gasleveranser. Även frågan om Ungerns inställning i hbtqi+-frågor togs upp. Veckan efter IPU-församlingen i Kigali och det bilaterala mötet mellan den ungerska delegationen till IPU och de nordiska ländernas IPU-delegationer blev den finländska IPU-delegationen kontaktad av ledamoten Ágnes Vadai. Hon meddelade då (den 20 oktober) att det styrande partiet i Ungern (Fidesz) hade vägrat att gå med på hennes förslag att lyfta upp frågan om att ratificera Finland och Sveriges Natoanslutning på den kommande veckans dagordning i det ungerska parlamentet.

Sidoprogram för den svenska delegationen på plats i Kigali

Under församlingen i Rwanda genomförde den svenska delegationen ett erfarenhetsutbyte med kollegor i det rwandiska parlamentet och hade möten med såväl den rwandiska miljöministern som företrädare för det civila samhället i landet. Under besöket i Kigali genomförde även riksdagsledamöterna ett besök på Folkmordsminnesmärket (Kigali Genocide Memorial) och deltog där tillsammans med företrädare för Sveriges ambassad i Rwanda i en kransläggningsceremoni för de många hundratusentals offren för folkmordet i Rwanda 1994.

Nedan följer mer information om mötet med rwandiska parlamentariker den 11 oktober 2022, som ägde rum i Rwandas parlament.

Närvarande från Sverige: Eva Lindh (S), Johan Hultberg (M), Mattias Karlsson (SD), Björn Sondén (RIK), Ralph Hermansson (RIK), Johanna Teague (ambassadör) och Jonas Andersson (svenska ambassaden).

Närvarande parlamentariker från rwandisk sida: Omar Munyaneza, Izabiliza Médiatrice och Alice Muzana.

Mötet kom att fokusera på relationen mellan Sverige och Rwanda och hur den har utvecklats sedan folkmordet 1994. I dag är Sverige en av de största biståndsgivarna i landet. Mycket handlar om stöd till olika organisationer inom civilsamhället, men utöver det bidrog Sverige genom Sida till att förse Rwanda med en miljon doser covidvaccin under pandemin. Det konstaterades även att svenska företag är alltmer synliga i landet.

Den svenska delegationen fick också möjlighet att kort redogöra för den politiska situationen i Sverige efter valet och hur arbetet med att bilda en ny regering fortskrider.

Nedan följer även mer detaljer om mötet med Rwandas miljöminister och Rwandas miljödepartement den 11 oktober 2022.

Närvarande från Sverige: Eva Lindh (S), Johan Hultberg (M), Mattias Karlsson (SD), Björn Sondén (RIK), Ralph Hermansson (RIK), Johanna Teague (ambassadör) och Jonas Andersson (svenska ambassaden).

Från rwandisk sida: Jean d’Arc Mujawamariya (minister), Teddy Mugabo (CEO, Green Fund) och Juliet Kabera (Rwanda Environment Authority).

Ministern redogjorde för de miljömässiga utmaningar som Rwanda står inför. I likhet med många andra länder handlar det bland annat om klimatfrågan och om att reducera mängden av växthusgaser. Mycket av arbetet går ut på att försöka reducera skogsavverkningen och finna alternativa och renare energikällor, exempelvis solenergi. Ett konkret exempel på miljöfrämjande åtgärder är att Rwanda helt har förbjudit plastpåsar.

Ministern framhöll att Rwanda är det enda landet i Afrika som har avsatt fonder för att bekämpa klimatförändringarna. Hon efterlyste också fortsatt svenskt stöd för att ytterligare bygga ut kapaciteten i Rwanda för att bekämpa klimatförändringarna, även riktat till den privata sektorn.

Övriga IPU-möten

Under året har ledamöterna i delegationen deltagit i olika koordinationsmöten och aktiviteter som föregick deltagandet i organisationens 144:e och 145:e församlingar, men även Cecilia Widegrens (M) deltagande i IPU:s verkställande utskott och dess underkommitté för finansfrågor. Nedan följer rapporter från dessa aktiviteter.

Nordiska möten och 12-plus-möten

Inom den nordiska IPU-kretsen finns ett väl fungerande samarbete inför, under och efter de två årliga församlingarna, och ledamöterna har vanligtvis två nordiska möten årligen för förberedande diskussioner. Syftet med dessa möten är att lyfta upp gemensamma nordiska frågor som exempelvis Barents hav, säkerhetsfrågor och andra aktuella spörsmål som rör människors liv och hälsa i de nordiska länderna. Värdskapet för gruppens möten roterar årsvis mellan de nordiska delegationerna, och under 2022 har den isländska IPU-delegationen stått värd för två möten på Island. Det var också inom ramen för detta nordiska samarbete som ett omfattande program organiserades i samarbete mellan de nordiska ambassaderna i Washington DC den 14–16 februari, som sedan koordinerades under värdskap av den finländska IPU-delegationen (se detaljer ovan under Rapport från den parlamentariska FN-utfrågningen i New York den 17–18 februari 2022 på sidan 8).

Ett nordiskt förmöte under värdskap av det isländska parlamentet ägde rum den 8 mars i Keflavik inför IPU:s 144:e församling i Nusa Dua. Detta möte erbjöd en chans till koordinering av nordiska positioner runt de två resolutionerna som senare antogs under IPU-församlingen i Nusa Dua den 20–24 mars. Eftersom såväl den svenska som den finska delegationens ordföranden var medföredragande i första respektive andra utskottet, blev mötet ett användbart tillfälle för att dela uppdateringar i den nordiska kretsen om arbetet i de båda utskotten och om möjliga konfliktytor inför överläggningarna och slutförhandlingarna i Nusa Dua. Under detta möte avhandlades också gemensamma nordiska strävanden inom såväl coronaområdet som den nordiska målsättningen att åter kunna lyfta hbtqi+-frågorna på IPU:s dagordning.

Styrande rådets beslut diskuterades och förankrades också under flera möten i den västeuropeiska värderingsgruppen, 12-plus-gruppen, som består av 47 länder (i Europa, Nordamerika, Australien och Nya Zeeland).

Resolutionsarbetet lyftes därför upp även under styrgruppsmötet inom 12-plus-gruppen den 7 mars, som denna gång ägde rum digitalt. Under detta möte föredrog även IPU:s nyvalda vice president Cecilia Widegren (M) för styrgruppen de många ärenden som fanns på verkställande utskottets dagordning inför IPU-församlingen i Nusa Dua, inklusive organisationens budget, det fördjupade samarbetet mellan FN och IPU och IPU:s nya kommunikationsstrategi.

Dessa frågor lyftes även upp under 12-plus-mötena på plats i Nusa Dua som ägde rum den 19 mars, den 21 mars, den 22 mars, den 23 mars och den 24 mars. Under dessa möten koordinerades på ett effektivt sätt såväl 12-plus-positioner inom ramen för resolutionerna som sedan antogs i första och andra utskottet under IPU:s 144:e församling, som en gemensam hållning från gruppen i frågan om Rysslands invasion av Ukraina, en fråga som följaktligen dominerade diskussionerna under denna vårförsamling. Arbetet under våren i såväl den nordiska gruppen som i 12-plus-möten inför och under själva församlingen i Nusa Dua bevakades av såväl den svenska IPU-delegationens ordförande Cecilia Widegren (M) som dess vice ordförande Dag Larsson (S). Inför IPU:s 145:e höstförsamling i Kigali ägde sedan ett nordiskt förmöte rum i det isländska parlamentet i Reykjavik den 22 september. På dagordningen stod då bland annat nordisk koordination inför resolutionen som skulle antas i det tredje utskottet för demokrati och mänskliga rättigheter: "Parliamentary impetus to local and regional development of countries with high levels of international migration and to stopping all forms, including state-sponsored, of human-trafficking and human rights abuses".

Vidare föredrog Cecilia Widegren (M) förslaget för sina nordiska kolleger om att höja IPU:s medlemsavgifter som varit frusna sedan 2007, och som fanns på dagordningen inför höstförsamlingen i Kigali. Dessutom återrapporerade Widegren från sin och IPU-presidentens gemensamma resa till Ukraina den 1 september och de möten som genomfördes i det ukrainska parlamentet och den ryska duman inom ramen för den nyinrättade IPU-arbetsgruppen. En arbetsgrupp som har inrättats för att hjälpa till att få ett slut på krigshandlingarna, våldet mot de civila och den omfattande förstörelse som äger rum i Ukraina och för att underlätta den politiska dialogen mellan parlamenten i Ryska federationen och Ukraina. Även Rysslands medlemskap i IPU diskuterades. Den gemensamma hållningen i den nordiska kretsen var att Ryssland trots anfallskriget mot Ukraina bör få kvarstå som IPU-medlem.

När det gäller Venezuela uppgav däremot Cecilia Widegren att verkställande utskottet vid flera tillfällen grundligt diskuterat och utrett dess medlemskap och deltagande inom organisationen, eftersom det är oklart vilket av landets båda parlament som borde företräda landet inom IPU. Venezuela har därför tills vidare bara en observatörsstatus inom IPU.

De nordiska ledamöterna enades också under mötet om att skicka ett gemensamt uttalande till IPU:s president och det verkställande utskottet om vikten av att IPU fortsätter med sina årliga parlamentariska utfrågningar vid FN i New York. Dessa utfrågningar utgör en vital del av IPU:s arbete och ger ledamöter såväl ett unikt och viktigt forum att diskutera FN-relaterade ärenden som att skapa nätverk med FN-tjänstemän. Av dessa skäl bör deltagandet i dessa utfrågningar från IPU:s medlemsparlament vid FN i New York kunna fortsätta.

I samband med det nordiska förmötet på Island den 21–23 september ägde även ett möte rum med Sveriges ambassadör till Island, Per Ahlberger. Ambassadör Ahlberger delade under detta möte sina insikter med den svenska IPU-delegationens ordförande om såväl isländsk inrikes- som utrikespolitik.

Det nordiska mötet följdes sedan av en rad digitala möten inom den så kallade 12-plus-gruppen. Den 26 september ägde ett 12-plus-styrgruppsmöte rum, där delegationens ordförande deltog och föredrog den nya långsiktiga finansiella strategin för organisationen och IPU:s budget för 2023 samt andra aktuella ärenden på det verkställande utskottets dagordning. För- och nackdelar när det gäller planer på att öppna ytterligare regionala kontor på olika kontinenter för IPU och vilka objektiva kriterier och villkor ett sådant initiativ skulle kräva, genomlystes också. Frågan om att åter försöka knyta USA som IPU-medlem lyftes även upp på nytt. Bland annat har Kanada och Belgien gjort ansträngningar för att diskutera frågan med amerikanska politiker, hittills emellertid utan något konkret resultat.

Inför sessionen i Kigali skulle ett seminarium med fokus på hbtqi+-frågor arrangeras. Cecilia Widegren (M) betonade i detta sammanhang vikten av att medlemmar från andra geopolitiska grupper deltar, inte bara från 12-plus-gruppen.

Vidare framkom att 12-plus-gruppen stöder kandidaturen av den belgiske parlamentarikern Andrei Gryffroy som 12-plus-gruppens näste ordförande.

Gruppen enades också om att Ukraina som enda parlament bör befrias från att betala medlemsavgift till IPU.

Cecilia Widegren (M) informerade vidare om att den finansiella situationen är stabil och förväntas bli än bättre om medlemsavgiften höjs med 3 procent under de närmaste fyra åren och därefter med 2 procent årligen. Hon betonade därtill vikten av att de årliga parlamentariska utfrågningarna vid FN:s högkvarter i New York fortsätter.

Sessionen under hösten 2023 kommer antingen att äga rum i Genève eller i Luanda, Angola. Beslut är ännu inte fattat. Vidare ägde möten inom 12-plus-gruppen rum på plats i Kigali den 10 oktober, den 12 oktober, den 13 oktober, den 14 oktober och den 15 oktober. Diskussionerna på plats i Kigali i 12-plus-kretsen kom till stor del att handla om hur man skulle kunna förhålla sig till att såväl Ryssland som Ukraina fanns representerade på plats i Kigali genom vice talmän från deras respektive parlament. 12-plus-gruppen enades om att ställa sig bakom ett utkast till särskilt brådskande ärende när det gäller den ryska annekteringen av områden i södra Ukraina, som hade lagts fram av den chi-

lenska IPU-delegationen. Vidare kom man överens om att be IPU:s ordförande om att hålla en tyst minut för de många offren för krigshandlingar i Ukraina. Slutligen koordinerades som vanligt gemensamma ställningstaganden för 12-plus-gruppen när det gäller olika skrivelser som skulle antas under församlingen, inklusive den föreslagna resolutionstexten i IPU:s tredje ständiga utskott för demokrati och mänskliga rättigheter.

Bilaterala möten

Den 3 mars hölls ett bilateralt möte med den svenska delegationen till IPU och Indonesiens ambassadör, Kamapradipta Isnomo, inför IPU-sessionen i Nusa Dua den 20–24 mars. Delegationen fick en genomgång av det ekonomiska och politiska läget i Indonesien och om olika gemensamma bilaterala prioriteringar för Indonesien och Sverige.

Den 27 april ägde även ett besök på riksdagen rum under värdskap av den svenska delegationen till IPU av en indonesisk delegation ledd av Fadli Zon, ordförande för utskottet för interparlamentariskt samarbete. Ytterligare fyra ledamöter samt ambassadören i Sverige och tjänstemän deltog i besöket som innefattade möten med IPU-delegationen, andre vice talman Lotta Johnsson Fornarve samt med företrädare från näringsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet.

Överläggningarna kom att handla om interparlamentariskt samarbete, handel, skogsbruk och förnybar energi. Inte minst diskuterades blå ekonomi (Blue Economy) under besöket. Det handlar om hållbar exploatering, bevarande och förnyelse av den marina miljön och kustområden.

Den 2 juni ägde ett möte rum med den svenska delegationen till IPU och Joakim Vaverka och Jannie Lilja från Sipri. Bakgrunden till mötet var Sipris bidrag till resolutionsarbetet med ”en omvärderad och omformad strategi för fredsprocesserna i syfte att främja varaktig fred” och möjligheterna till ett fortsatt samarbete runt utvecklingspotentialen för nationella parlament att spela en aktiv roll i fredsprocesser såväl nationellt som internationellt. Sipri informerade under detta möte om att de önskade att fortsätta lyfta frågan om hur parlament kan engagera sig såväl nationellt som internationellt i fredsprocesser i sitt arbete och föreslog att organisera ett större evenemang under våren 2023 på detta tema. Detta initiativ välkomnades av den svenska delegationen till IPU.

Den 8 juni hölls ett bilateralt möte med den svenska delegationen till IPU och med Rwandas ambassadör, dr Diane Gashumba, inför IPU-sessionen i Kigali den 11–15 oktober. Delegationen fick en genomgång av det ekonomiska och politiska läget i Rwanda och om olika gemensamma bilaterala prioriteringar för Rwanda och Sverige. Som tidigare hälsominister för Rwanda redogjorde ambassadör Gashumba också för hanteringen av coronapandemin samt för jämställdhetssträvanden inom den rwandiska politiken.

Den 9 juni organiserades även ett möte med Uruguays nye ambassadör Federico Perazza och Sveriges ambassadör till Uruguay, Anders Carlsson,

som blev ett tillfälle att belysa den såväl ekonomiska som politiska situationen i Uruguay och i regionen inför Widegrens deltagande i verkställande utskottets sammanträde den 26 juni i Montevideo, Uruguay.

Qatars parlaments vice talman Hamda bint Hassan Al-Sulaiti genomförde Sverigebesök och möte med den svenska delegationen till IPU

Den 26 juli tog IPU-delegationens ordförande Cecilia Widegren (M) emot en delegation från Qatars parlament under ledning av landets vice talman Hamda bint Hassan Al-Sulaiti. Den svenska delegationen till IPU stod värd för ett möte och en arbetsmiddag då huvudsakligen jämställdhetsfrågor diskuterades. Delegationen, som bestod av talmannen och två ledamöter samt tjänstemän, hade även möte och arbetslunch med förste vice talman Åsa Lindestam (S). Utöver det hade även Qatars talman en tête-à-tête med riksdagsdirektör Ingvar Mattson. Roger Haddad (L) från riksdagens vänskapsgrupp deltog i delar av programmet.

Gemensamt nordiskt besök på IPU:s högkvarter i Genève den 27–28 januari 2022

I januari 2022 genomfördes ett gemensamt nordiskt besök på IPU:s högkvarter bland annat mot bakgrund av att såväl den svenska som de andra nordiska delegationerna hade fått åtskilliga nya medlemmar som behövde sätta sig in i organisationens arbete inför deltagandet i IPU:s vårförsamling den 20–24 mars.

Under detta besök fick de nordiska delegationerna bland annat en genomgång av ledande tjänstemän om IPU:s arbete och aktiviteter under den pågående pandemin. IPU:s generalsekreterare Martin Chungong underströk att IPU under 2021, trots rådande pandemi, har lyckats genomföra en hel del möten i bland annat Wien, Rom och Madrid. Samtidigt har pandemin inneburit att demokratin på många håll har fått stå tillbaka, inte minst i Afrika (Sudan, Burkina Faso etcetera). Ett problem är örepubliken Tuvalu som inte kan betala sin medlemsavgift till IPU men ändå förväntas leda Stillahavsgruppen. Det kan kompliceras om nationen blir suspenderad på grund av obetald medlemsavgift.

En annan aktuell fråga gäller icke-fungerande parlament som i Venezuela (där man nu har två parlament), Myanmar (efter militärkuppen) eller Afghanistan (där många parlamentariker, inte minst kvinnliga, har flytt landet och sökt asyl i andra länder).

IPU:s roll i fredsprocesser är alltså en fråga av hög prioritet och Martin Chungong efterlyste mer förslag från de nordiska länderna, inte minst eftersom vissa tillhör Nato och andra inte.

USA:s frånavaro från IPU är fortsatt ett bekymmer. Under det kalla kriget kunde IPU fungera som en mötesarena för supermakterna, och kanske skulle den rollen kunna återupptas nu, i nuvarande globalt politiskt klimat.

Andrée Lober vid IPU:s avdelning för administrativa stödfunktioner redogjorde för organisationens ekonomi, vars budget har minskat under pandemin. Årligen uppgår medlemsinbetalningarna till ungefär 11 miljoner schweiziska franc (CHF), och IPU har tre kontor som ligger i Genève, Wien och New York. 62 procent av organisationens anställda är kvinnor och 38 procent är män.

IPU:s arbete för terrorismbekämpning inleddes 2017 och syftar i första hand till att hindra rekryteringen till terrororganisationer bland unga. Det handlar om att kunna erbjuda ett alternativ som unga kan lockas av. Förebyggande åtgärder är i fokus.

Sveriges och Finlands FN-ambassadörer, Anna Järfelt och Kirsti Kauppi, betonade vikten av ett nära nordiskt samarbete, både inom FN och inom IPU. Tillsammans kan Nordens röst bli stark, inte minst inom humanitära frågor. De betonade också IPU:s unika roll i detta sammanhang eftersom IPU på ett lätt sätt kan nå nyckelspelare som parlamentariker.

Tjänstemän från Världshälsoorganisationen (WHO) informerade också om det globala pandemiläget. Även om vaccinationsgraden är imponerande hög och trots att forskning och vaccinframställning har skett i en hög takt finns det stora vita fläckar globalt sett. Dit hör framför allt länder i Franska Ekvatorialafrika. Där har fortfarande (januari 2022) 84 procent av befolkningen ännu inte fått en enda vaccindos mot covid-19.

Logistiska utmaningar (exempelvis att vaccinet måste hållas kallt) och brist på pengar är några av orsakerna till den låga täckningen. WHO anser att länder som har uppnått en vaccinationstäckningsgrad på över 40 procent borde dela med sig av sina doser till bättre behövande länder.

Västeuropa och Nordamerika hör till de delar av världen där flest invånare är vaccinerade. Sammantaget har hittills tio miljarder vaccindoser fördelats.

IPU försöker också etablera sig på sociala medier för att öka engagemanget kring parlament och demokrati. Organisationen finns representerad både på Twitter, Facebook, Instagram och LinkedIn. I ett försök att locka fler följare, inte minst yngre, har man också lanserat videor i stället för att bara använda det skrivna ordet. Fokus har varit på jämställdhet, kvinnors rättigheter och att bygga upp mer robusta parlamentariska institutioner som kan fungera tillfredsställande även under en global pandemi.

Den svenska delegationen

Den svenska IPU-delegationen som deltog under det nordiska besöket i Genève bestod av delegationens ordförande Cecilia Widegren (M), vice ordförande Dag Larsson (S), Eva Lindh (S) och Mattias Karlsson (SD).

Möte med Sida

Den 3 mars hölls ett möte med den svenska delegationen till IPU och biståndsmyndigheten Sida eftersom Sida är en av de största bidragsgivarna till IPU. Sida har under de två senaste avtalsperioderna gett en form av programstöd tillsammans med andra givare (institutionella, multilaterala och civilsamhällesaktörer) till ett antal av IPU:s strategiska mål. Sidans bidrag för perioden 2019–2021 innebar att myndigheten stod för nästan 10 procent av unionens totala budget, med satsningar på följande målområden:

- stärka parlament
- förespråka och främja jämställdhet
- förespråka och skydda mänskliga rättigheter
- bidra till fredsbyggande, konfliktförebyggande och mänsklig säkerhet
- bidra till unga människors representation och inflytande i parlament
- bygga parlamentariskt stöd för de globala utvecklingsmålen med särskilt fokus på hälsa och klimat.

Sida beslutade under våren 2022 om ytterligare långtidsstöd till IPU, eftersom den tidigare avtalsperioden löpte ut i slutet på 2021. Sida tecknade ett nytt samarbetsavtal med IPU från och med april 2022 till och med 2024 med total volym om 40 miljoner kronor. I korthet en knapp minskning på det totala stödet för IPU, men i praktiken så gott som oförändrad volym. Under mötet med den svenska delegationen till IPU förklarade Sida bakgrunden till det omfattande stödet från Sida till IPU, som bland annat grundar sig på att ytterst få organisationer är engagerade i arbetet med att stärka parlamentarismen internationellt.

Från delegationens sida lyfte man fram IPU:s potential i kampen mot klimatförändringarna. Några av aspekterna som togs upp i detta samtal var exempelvis att IPU successivt har vunnit allt större erkännande för sitt arbete med det nationella genomförandet av de globala målen. Till följd av detta erkännande söker olika FN-organ ofta samarbete med IPU när det gäller det nationella genomförandet av de globala målen. Vidare noterades att det bara är ett litet team som leder specifika stödprogram på grund av den begränsade finansieringen (en handläggare på deltid och en konsult arbetar med klimatrelaterade frågor). Man har från IPU:s sida trots de begränsade medlen redan fått ett betydande genomslag på dessa områden. Med ökade resurser skulle dock ett förbättrat stöd och bättre resultat kunna uppnås.

Seminarieverksamhet

Enligt beslut på ett delegationsmöte den 17 september 2019 kommer den svenska IPU-delegationen under den aktuella mandatperioden att arbeta strategiskt och fokusera på ett antal utvalda frågor. Delegationen har särskilt valt att fördjupa sig om Ostasien och relationerna med denna region, med särskilt fokus på jämställdhetsfrågor, mänskliga rättigheter och demokrati samt handel. Delegationen har därför organiserat seminarieverksamhet under 2022:

- Den 31 mars organiserades ett lunchsamtal med generalsekreteraren för International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA), Kevin Casas-Zamora, om demokratins nuvarande utmaningar och möjligheter. Syftet med seminariet var att diskutera demokratins tillstånd i dag mot bakgrund av den allvarligaste konflikten på den europeiska kontinenten sedan andra världskriget och en turbulent tid för demokratin i Europa och runt om i världen. Ett ytterligare syfte var att presentera resultaten av internationella IDEA:s studie om tillståndet för den globala demokratin och IDEA:s pågående arbete med *Global Monitor* och koppla dessa studier till den aktuella utvecklingen i Europa och även bortom den europeiska kontinenten.

Lunchseminariet den 31 mars modererades av delegationens ordförande och var välbesökt av både ledamöter och tjänstemän från riksdagen.

Framåtblickande

Interparlamentariska unionen fortsätter sitt arbete för demokrati, mänskliga rättigheter, jämställdhetsfrågor och hållbarhetsfrågor. Inom ramen för demokratifrågor fortsätter IPU att aktivt prioritera att få in fler kvinnor och yngre ledamöter i politiska församlingar. Klimatfrågor kommer även fortsättningsvis att stå i fokus för organisationen.

Det svenska engagemanget i unionen är stort – Sverige fortsätter att ge ett starkt stöd i form av engagemang och arbete, men även genom Sidas fortsatta ekonomiska satsning och stöd till IPU.

Delegationen ser fram emot att få fortsätta återrapporera och debattera sitt arbete i riksdagens kammare.

Nyligen genomförda och kommande församlingsmöten

Den 141:a församlingen i Belgrad, Serbien, den 13–17 oktober 2019

Den 142:a digitala församlingen, den 26–30 maj 2021

Den 143:e församlingen i Madrid, Spanien, den 26–30 november 2021

Den 144:e församlingen i Nusa Dua, Indonesien, den 20–24 mars 2022

Den 145:e församlingen i Kigali, Rwanda, den 11–15 oktober 2022

Den 146:e församlingen i Manama, Bahrain, den 11–15 mars 2023

BILAGA I

Resolution antagen i IPU's första utskott under 144a församlingen



144th IPU Assembly

Nusa Dua, Indonesia
20-24 March 2022



Rethinking and reframing the approach to peace processes with a view to fostering lasting peace

Resolution adopted by consensus by the 144th IPU Assembly
(Nusa Dua, 24 March 2022)*

The 144th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

Recalling the tenets and principles enshrined in the Charter of the United Nations to save succeeding generations from the scourge of war,

Recalling also the Universal Declaration of Human Rights, as well as the International Covenants on Human Rights and other human rights agreements, and affirming the importance for all member States parties to these agreements to implement them fully in order to promote international peace and security,

Recalling further the international community's commitment to preventing conflict and achieving sustainable peace contained in the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development, in particular Sustainable Development Goal 16 on providing access to justice and promoting peaceful and inclusive societies,

Mindful of Security Council resolutions 1325 of 31 October 2000 on women, peace and security; 1612 of 26 July 2005 on children and armed conflict; 1820 of 19 June 2008 on sexual violence in conflict; and 2250 of 9 December 2015 on youth, peace and security; and their successor resolutions that address the inordinate impact of conflict and war on women and children, as well as the need for a survivor/victim-centred approach in all interventions, and highlight the crucial role that women, youth and children should and already do play in conflict prevention and peace building,

Recalling the IPU resolutions Promoting international reconciliation, helping to bring stability to regions of conflict, and assisting with post-conflict reconstruction (adopted at the 110th IPU Assembly, April 2004), *The role of parliament in respecting the principle of non-intervention in the internal affairs of States* (adopted at the 136th IPU Assembly, April 2017), *Sustaining peace as a vehicle for achieving sustainable development* (adopted at the 138th IPU Assembly, March 2018), and *Parliamentary strategies to strengthen peace and security against threats and conflicts resulting from climate-related disasters and their consequences* (adopted at the 142nd IPU Assembly, May 2021),

Recalling also the Declaration of Presiding Officers of National Parliaments entitled *The parliamentary vision for international cooperation at the dawn of the third millennium* (adopted on 1 September 2000), the St. Petersburg Declaration *Promoting cultural pluralism and peace through interfaith and inter-ethnic dialogue* (endorsed by the 137th IPU Assembly, October 2017), and the Belgrade Declaration *Strengthening international law: Parliamentary roles and mechanisms, and the contribution of regional cooperation* (endorsed by the 141st IPU Assembly, October 2019),

* The delegation of India expressed reservations on preambular paragraphs 5 and 13, and operative paragraph 17.

#IPU144

Mindful of the fact that nearly all armed conflicts today take place within countries; that 56 armed state-based conflicts in the world were recorded in 2020 which represented the highest number of conflicts in the post-Second World War period; and that the majority of these conflicts were internationalized,

Mindful also of the use of tactics below the threshold of war, such as cyberattacks, information warfare, coercive trade and the targeting of critical infrastructure, that harm societies politically and socio-economically for strategic gain,

Cognizant that peace is not synonymous with the absence of violent conflict, to which no society is immune; that the root causes of conflict are a combination of inequalities, underdevelopment, grievances, and unresolved and protracted misunderstandings within societies as well as a society's capacity for organized violence; and that once armed conflict begins the costs to societies are enormous,

Recognizing that resolved conflicts have a tendency to recur and that there are fewer ongoing peace processes than there are conflicts,

Recognizing also the current complex and multidimensional nature of peace and security issues that need to be addressed through a holistic approach, and stressing the key role of parliaments and parliamentarians in the whole peace continuum process, in line with the peace and security architecture of the United Nations,

Recognizing further the importance of adherence to the Charter of the United Nations, particularly the fundamental principles of international law, including the sovereignty, independence and territorial integrity of States, and non-intervention in the internal affairs of States,

Deeply concerned that future risks of conflict arising from current and ongoing global issues are expected to escalate, for example, as a consequence of climate change and pandemics, reaffirming that there is no development without peace, no peace without development, and that neither is possible without the promotion and protection of human rights,

Recognizing, in the light of current and future challenges, that the active promotion of peace and conflict prevention by more actors and organizations is needed, and that contributions of women, youth, indigenous peoples, local communities and other groups that have traditionally been left furthest behind are essential in this regard, and stressing that effective and sustainable solutions to conflicts can only be achieved through negotiations, based on a spirit of justice, compromise and mutual accommodation,

Recognizing also that, as the world continues to face humanitarian crises, human security, as an alternative paradigm for development cooperation, could be instrumental to address multidimensional and complex global challenges,

Recognizing further the unique role of national parliaments and parliamentarians in using parliamentary diplomacy as a vital tool in promoting meaningful inter-parliamentary dialogue and mediation while using their legislation, oversight and financial functions to determine the fair allocation and efficient use of resources to areas of development considered national priorities; the need for effective and uninterrupted functioning of parliaments before, during and after conflicts; and parliaments' role in conflict prevention,

Stressing the capacity of national parliaments and parliamentarians to call governments to order by challenging the use of governments' emergency powers to wage war which gives parliaments a key role to play in times of peace and in conflict prevention both in their own countries and internationally,

Acknowledging the IPU's unique role as the parliamentary counterpart to the United Nations and as a forum for dialogue and cooperation on matters of international peace and security; and, in particular, its role in providing support to parliaments and parliamentarians in addressing threats to peace at the local, national, regional and international levels, and in sharing lessons learned among its Member Parliaments and enabling vivid, mutually respectful exchanges among members of parliaments of different delegations in seeking solutions,

- 3 -

Mindful of the IPU 2022–2026 Strategy, particularly its objectives to "build effective and empowered parliaments"; "promote inclusive and representative parliaments"; and "catalyse collective parliamentary action",

Recognizing that inclusive, representative, accessible, accountable and effective legislatures with the autonomy and capacity to act can foster conflict resilience and sustainable peace if grievances, differences and solution alternatives are articulated and decided upon in peaceful, transparent and respectful public debates in and outside of parliament,

Recognizing also the various tools and measures that parliaments have for dialogue between different national stakeholders, including measures to work in a bi-partisan fashion by establishing commissions of inquiry and to arrange hearings with representatives of underrepresented or marginalized groups,

Reaffirming the centrality of parliamentary representation in addressing the root causes of conflict and violence, including inequalities, exclusion, the lack of rule of law, injustice, illegal exploitation of natural resources and discrimination, among others,

Recognizing the unique legislative role of parliaments in promoting transparency, as well as their ability to perform checks and balances,

Concerned about the risk that corruption presents to the integrity of legislative institutions and functions, and about its negative effect on the capacity of parliaments to effectively contribute to peace and governance,

Recognizing parliaments' role in the oversight of state security, public safety agencies, intelligence structures, the legislative sector and military expenditures, in particular in ensuring that they operate accountably, transparently and with respect for the rule of law and human rights to meet the security needs of all parts of the population, including women, children and members of vulnerable groups,

Reaffirming the centrality of parliament in countering any abusive and subversive use of internal intelligence and security actors, and fighting corruption,

Acknowledging the essential role of parliaments in promoting conflict prevention through a focus on disarmament, socioeconomic, psychosocial, climate and ecological issues, and in post-conflict situations in preventing a relapse to large-scale violence, including through enacting, overseeing and monitoring the implementation of agreed peace agreements accompanied by adequate funding, investing in psychosocial health, basic healthcare service, transitional justice, reintegration, and institutional reforms,

Emphasizing that more systematic engagement of parliaments is needed to advance and implement the *Women, Peace and Security* and *Youth, Peace and Security* agendas and to alleviate the impact of armed conflicts on children,

Recognizing that higher levels of financial resources are required in order to support the implementation of commitments to prevent conflict and sustain peace,

Calling upon parliaments to strengthen legislative and legal frameworks and discuss the various policies and mechanisms necessary to combat the phenomenon of terrorism and extremism and dry up its sources, and emphasizing parliaments' role in promoting the values of tolerance and peaceful coexistence in society,

1. *Urges* actors engaged in peace processes to acknowledge and collaborate with national or local institutions and actors and their respective parliaments, in the articulation, design and implementation of transitional processes, and to participate in activities focused on anchoring and sustaining peace efforts through national or local ownership and leadership;

- 4 -

2. *Calls upon* parliaments and parliamentarians to intensify their efforts for peace and the non-violent resolution of differences before, during and after conflict; and also calls upon parliaments to strengthen existing national mechanisms, and upon those who are yet to do so, to establish these mechanisms in which citizens, especially women, can register their grievances, perpetrators are held accountable, and victims are accorded justice;
3. *Encourages* parliaments, in their efforts to pursue and reframe the approach to peace processes for a just and lasting peace, to systematically partner with the executive, independent oversight bodies, civil society organizations, faith-based movements, women's groups, community organizations, peace builders, academia, media, the private sector, and regional and international bodies, in their own countries and internationally;
4. *Calls upon* parliaments to allocate time and resources to the identification and eradication of barriers that limit the participation of citizens in parliamentary decision-making based on their gender, age, geography, social identity group (such as ethnicity, religion and race), and citizenship status, and to seek solutions to such issues;
5. *Also calls upon* parliaments to explore and invest in mechanisms and modalities, such as the human security approach, for continuous and systematic engagement with citizens and residents, and that are sensitive to the needs and realities of different population segments and contexts to be implemented through conventional and new means ranging from MPs' practical actions or interventions to consultations and online engagement with conflict-affected groups;
6. *Further calls upon* parliamentarians to explore safe and survivor/victim-centred mechanisms that would enable those left furthest behind and without adequate representation to invoke their rights, express their grievances, concerns and aspirations, and to pursue meaningful ways for their full and effective representation in parliament;
7. *Urges* parliaments, their members and political parties to form partnerships to address and reverse hate speech and disinformation, including those online, and to encourage more diverse and inclusive political participation and representation; and also urges parliaments to review or reform legislation, policies, and practices that perpetuate incitement to violence and/or hatred that is based on race, ethnicity, gender and religion;
8. *Strongly encourages* further efforts at ensuring women's equal participation in parliaments and at all levels of decision-making, and, in that regard, at acknowledging the critical role of support by male allies, while urging UN Member States to ensure a systematic engagement of parliaments in the implementation of the *Women, Peace and Security* and *Youth, Peace and Security* agendas;
9. *Calls upon* parliaments to strengthen legal frameworks and mechanisms to prevent and address corruption through institutional measures and to develop codes of conduct committing members of parliament at the individual level;
10. *Acknowledges* the increasing role of cyberspace for international politics and peace, and that cybersecurity presents increasing global challenges, and also affirms that in cyberspace, international law applies, that human rights and fundamental freedoms must be protected and respected, and that the internet must remain a free, open, interoperable, reliable and secure space for all;
11. *Recognizes* that respecting, protecting and promoting human rights and fundamental freedoms is essential to preventing violent conflict and ensuring peace and security;

- 5 -

12. *Urges* parliaments to promote transparency and accountability in the allocation of financial resources, budgets, policies, practices, and appointments within the military and security sectors through the establishment of oversight bodies, as well as to encourage disarmament efforts to restrict and destroy weapons, mines and unexploded ordnance, and to support the creation of disarmament, demobilization and reintegration programmes;
13. *Strongly encourages* members of parliaments to ensure comprehensive funding for peacebuilding by reducing silos between different loans allowing Official Development Assistance funds to be used for peacebuilding activities;
14. *Encourages* members of parliaments to raise questions about the "value for money" of security sectors, including military spending;
15. *Urges* parliaments to ensure that their oversight mechanisms and committee systems are structured, mandated, adequately resourced and equipped to consider security on a holistic, cross-sectoral basis, including from the point of view of human development and ecology; and to provide citizens with the information needed to contribute constructively to the processes used to produce legislation relating to democratization and human development, both at home and abroad;
16. *Calls upon* parliaments to invest in a multidimensional process including frameworks to protect and assist vulnerable groups, political mechanisms, and institutions to prevent and manage conflict through peaceful means, and to institutionalize equitable participation in political socio-economic life, the psychosocial well-being of people, basic healthcare services and in communities to build peace and prevent the recurrence of future cycles of violence, including through mechanisms that enable dealing with the past, such as transitional justice forums, truth and reconciliation investigations, and criminal prosecutions;
17. *Also calls upon* parliaments to request information on how the executive branch is addressing climate-related security risks and how climate-related measures can promote peacebuilding;
18. *Encourages* inter-parliamentary cooperation to inspire collective ambition, enhance peer-to-peer learning, and to increase sharing of good practices among parliamentarians on locally relevant pathways to sustainable peace and human development;
19. *Reiterates* that parliaments and parliamentarians, as institutions and actors for peaceful dialogue, legislation and oversight, have unique roles and capacities to provide tailor-made responses to conflict, and acknowledges their power to invite and convene concerned actors to take part in national peace processes;
20. *Tasks* the IPU to develop an inventory of tools for parliaments and parliamentarians for engaging in dialogue, legislation, oversight and prevention in the pursuit of peace and to present the outcome at the 147th IPU Assembly.

BILAGA 2

Resolution antagen i IPU's andra utskott under 144a församlingen



144th IPU Assembly

Nusa Dua, Indonesia
20-24 March 2022



Leveraging Information and Communication Technology as an enabler for the education sector, including in times of pandemic

**Resolution adopted unanimously by the 144th IPU Assembly
(Nusa Dua, 24 March 2022)**

The 144th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

Welcoming Sustainable Development Goal 4, the Incheon Declaration and the United Nations Secretary-General's Roadmap for Digital Cooperation that all recognize the importance of equitable access to information and communication technology (ICT) in education,

Encouraging the use of ICT to support, enhance and optimize the delivery of information to create new teaching methods and improve learning results while paying attention to challenges in terms of human rights, equity and inclusion, security and privacy, infrastructure, connectivity and the financing of expensive digital capacities,

Recognizing the fact that the world had been facing a global learning crisis long before the COVID-19 pandemic started,

Aware that, according to the Institute for Statistics of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), in 2016, over 600 million children and adolescents were estimated to be not reaching minimum proficiency levels in reading and mathematics, and that an estimated 53 per cent of children in low- and middle-income countries cannot read proficiently by age 10, a phenomenon the World Bank defined as "Learning Poverty",

Welcoming the United Nations Children's Fund's (UNICEF) call to address the learning crisis and urgently increase finance for education for children, with special attention to the disadvantaged and marginalized – children living with disabilities, migrant and refugee children, and children in remote areas,

Highlighting Sustainable Development Goal 10 and the fact that the COVID-19 pandemic has aggravated gaps between rural and urban areas, with a critical impact on the education of children, especially the disadvantaged ones, and that Africa and Asia account for nearly two-thirds of the 463 million school children unable to access remote learning,

Noting that learning is the right of every child,

Bearing in mind that remote learning can open up vast opportunities in bridging disparities between urban and remote areas, by bringing new applications to classrooms, as well as by reaching out to families in times of pandemic, but that it can also expose children to a myriad of risks including cyberbullying, and online abuse and exploitation,

#IPU144

Welcoming technological development that creates more opportunities with smaller and more effective devices, more inventive applications, and more interactive solutions,

Acknowledging that digitalization is pivotal in accelerating the achievement of the Sustainable Development Goals (SDGs), but aware that unequal access to broadband internet can deepen inequalities between and within countries, between the poorest and richest households, women and men, girls and boys, and among different communities, including indigenous communities, in rural, remote and urban areas,

Welcoming the efforts of the United Nations Technology Bank for Least Developed Countries to help low-income countries build their science, technology and innovation capacity,

Noting that in-person social interactions are important to children and adolescents,

Acknowledging that countries come from very different starting points in terms of their capacity to acquire technological devices and in terms of teaching staff, and emphasizing the importance of stakeholders, including the international community, to provide adequate capacity-building and technology transfer on mutually agreed terms to developing countries, particularly the least developed countries,

Reminding parliaments and governments that, according to the estimates of UNICEF, every dollar invested in increasing enrolment in pre-primary education returns US\$ 4 to 9 in benefits to society,

Recognizing that the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples affirms the fundamental rights of indigenous peoples and their right to their own language, culture and religion, and that the realization of these rights must be supported by education systems and institutions that reflect their cultural methods of teaching and learning,

Noting that remote learning requires more self-discipline from pupils and their families, the lack of which is a major contributing factor to the digital divide between pupils,

Stressing that digital and remote learning can never fully replace in-person learning as vocational teaching in many fields requires in-person learning on site,

Recognizing the critical role of the private sector in ICT infrastructure, content and services, and also the importance of public-private partnerships and other approaches to that end,

Recognizing also that realizing gender equality and the empowerment of women and girls will make a crucial contribution to advancement of all the SDGs, and emphasizing the need to promote and target ISTEAM-subjects (Innovation, Science, Technology, Engineering, Arts and Math) to narrow the gender digital divide,

1. *Stresses* that device access (computers, laptops, mobile phones and others), digital literacy and skills, and affordable and well-functioning internet connections are the basis of an infrastructure necessary to leverage ICT as an enabler for the education sector;
2. *Underlines* that the pedagogical skills and ICT literacy of teachers and assisting staff are of key importance in all learning, including in the use of ICT devices and applications, and in teaching methods that support the introduction of ICT skills, and therefore that learners, teachers and assisting staff's ICT skills require constant updating and training;
3. *Calls for* teachers' ICT skills to be constantly improved and developed to adapt to new information technology to effectively apply and unlock its full benefits, including to maximize the quality of behavioural learning during the digital education process;
4. *Calls upon* parliaments and governments to pass necessary legislation on adequate support and needed infrastructure to enable effective ICT training of teachers and digital solutions to be part of curricula in their countries based on their national digital situations, while bearing in mind that funding for learning conditions and more basic teaching equipment should not be compromised;

5. *Welcomes* holistic thinking to create ecosystems which integrate ICT, digital content and digital skills with the capacities of teachers and policy makers to build resilient education systems;
6. *Emphasizes* that hybrid teaching arrangements, including both in-person and remote learning, significantly increase the workload of teachers, which must be taken into consideration when compensating the salary and benefits of the teaching staff, and that sufficient measures must be taken to avoid overburdening teachers;
7. *Calls for* parliaments to encourage their respective governments to develop effective tools for tackling all forms of online security risk, harassment and bullying, and legal frameworks for zero-tolerance policies against such offences to create a safe and non-discriminatory learning environment;
8. *Stresses* the importance of evaluating and monitoring of education results as one of the cornerstones of measuring the success of education policies and teaching methods;
9. *Encourages* governments to keep the number of pupils in classes small if necessary to curb the spread of pandemics, and to ensure efficient teaching and learning processes;
10. *Emphasizes* the key role of families in supporting children, especially in the early stages of education, in learning, both in the learning process itself and in understanding the importance of education;
11. *Stresses* that digital and remote learning can never fully replace in-person learning as vocational teaching in many fields requires in-person learning on site, but also that there are demonstrable benefits to remote learning for students for whom in-person learning on site is problematic and that it is therefore important to recognize the benefits of remote learning to engage these students;
12. *Urges* parliaments to pay special attention to equity, language, local content and accessibility, particularly for persons living with disability, when legislating in the education sector, including in the use of ICT;
13. *Also urges* governments and the private sector to work together to remove technological barriers by investing in digital infrastructure and lowering connectivity and device costs, and to support open educational resources and open digital access;
14. *Invites* parliaments and governments to support the United Nations Technology Bank for Least Developed Countries in its efforts to bridge the digital divide;
15. *Underlines* that women are a large, untapped learning resource as women and girls are often prevented from using ICT and particularly the internet, and, at the same time, that educated women have a great impact on societal development by contributing to more stable, resilient societies that give all individuals – including boys and men and marginalized citizens – the opportunity to fulfil their potential;
16. *Calls upon* parliaments and governments to ensure policies and resources allocated to encourage the use of ICT in education and ICT-related training and employment serve to empower women and girls, including by setting targets, quotas and other positive measures;
17. *Encourages* governments to include in their development cooperation programmes assistance in technology transfer in the education sector and support in teacher training to empower students to learn from practical experiences and motivate creative and innovative mindsets;
18. *Also encourages* governments to invest more in ICT learning, research, development and innovation, which are an essential cornerstone in modern human resource development;
19. *Further encourages* governments to provide vitally important support functions, such as free meals in schools, because well-nourished pupils can concentrate better and get better learning results, and also because free meals in schools can be an added incentive especially to poorer families for sending their children to school;

20. *Invites* governments to engage the youth in the development of plans and strategies in the short and medium term, to chart the obstacles that may arise, and to look for new opportunities in introducing ICT in education;
21. *Invites* parliaments and governments to look into possible partnerships with United Nations organizations such as UNESCO and UNICEF, as well as industries and businesses, to accelerate the use of ICT in the post-pandemic education system;
22. *Encourages*, in federated and decentralized states where education may be a responsibility shared by more than one level of government, the various legislative and executive bodies to find ways to collaborate on the measures and initiatives highlighted in the present resolution;
23. *Emphasizes* the importance of sustainable digital skills and digital literacies in narrowing the digital divide and enhancing inclusion to empower students and build a modern, interactive and flexible learning environment for a better tomorrow;
24. *Calls upon* parliaments to enact legislation and standards that regulate the process of remote education and e-learning, including the recognition and adoption of certificates at all levels;
25. *Calls upon* parliaments and governments not to compromise or reduce budgets for education, including e-learning, and to share good strategies and practices to support the key role of the educational system for the state and all members of society.

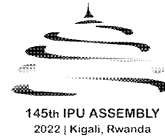
BILAGA 3

Resolution antagen i IPU's tredje utskott under 145e församlingen



145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



**Parliamentary impetus to local and regional development
of countries with high levels of international migration
and to stopping all forms, including state-sponsored,
of human-trafficking and human rights abuses**

**Resolution adopted by consensus* by the 145th IPU Assembly
(Kigali, 15 October 2022)**

The 145th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

Noting that the term "migration" generally reflects various means by which people and individuals are displaced across international borders, voluntarily or involuntarily, and that the terms "refugee" and "asylum-seeker" are sub-categories of migration with particular policy and legal frameworks,

Expressing its deep concern at the rise of the people smuggling and human trafficking industries as a means of migration, affecting people in vulnerable situations,

Reaffirming the objectives and principles of the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights and the Geneva Conventions, as well as the values and principles of the Inter-Parliamentary Union,

Recalling the Global Compact for Safe, Orderly, and Regular Migration and the Global Compact on Refugees, endorsed by the United Nations General Assembly,

Recalling also the IPU resolutions *Migrant workers, people trafficking, xenophobia and human rights* (adopted at the 118th Assembly, Cape Town, April 2008), *Strengthening inter-parliamentary cooperation on migration and migration governance in view of the adoption of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration* (adopted at the 139th Assembly, Geneva, October 2018),

Reaffirming the sovereign right of States to determine, in accordance with international law, their national migration policy and their prerogative to govern migration within their jurisdiction,

Reaffirming also that every State must ensure the protection of the human rights of all migrants, particularly unaccompanied migrant children within its territory and subject to its jurisdiction, without discrimination of any kind, including in particular on the basis of national origin,

Acknowledging that breaches of humanitarian law by belligerents resulting in war crimes and crimes against humanity, as well as the crime of genocide, are a major cause of forced displacement and the flow of refugees,

Stressing that war and violence are among the main drivers of migration and displacement, as has been witnessed following the unjustifiable and unprovoked war of aggression unleashed by the Russian Federation in 2014 and radically escalated by the full-scale military attack on 24 February 2022 against the sovereign nation of Ukraine and its people; and *recalling* the subsequent IPU resolution *Peaceful resolution of the war in Ukraine, respecting international law, the Charter of the United Nations and territorial integrity* (adopted at the 144th Assembly, Nusa Dua, March 2022), which addresses the migration and displacement that has resulted from that war,

#IPU145

- 2 -

Regretting that, apart from massive loss of human life, the ongoing aggression of the Russian Federation against Ukraine has triggered one of the largest displacement crises in the world, with more than 7 million Ukrainian refugees and more than 6.9 million internally displaced persons so far,

Underlining that migration is linked to poverty, climate change, natural disasters, inequitable socioeconomic structures, persecution, armed conflict, human rights violations and identity factors such as race, ethnicity, religion, age, sex and gender; that peace, security and development are closely interlinked; and that people on the move, irrespective of their legal status, are entitled to full access to their human rights, as set out in the relevant international treaties and covenants,

Noting the insecurity and the political, economic and social instability and violence that various regions in the world are currently experiencing that forces their populations to flee and seek refuge in other countries,

Affirming that intensified international cooperation is needed to address these structural and transnational causes of migration, bearing in mind that women and children are particularly vulnerable in migration crises and that these groups are in need of extra protection and support,

Noting the prominently gendered aspect of migration, whereby women and men leave their origin country and move to another for different reasons and under different circumstances, facing different risks during transit and different challenges, including access to legal and social protection and health services,

Noting also the high proportion of youth migrants, which rises in an inverse relationship to the level of economic development of the originating country, and that the wide range of reasons for youth migration includes education and employment opportunities,

Noting further that youth migrants are heavily represented as refugees and unaccompanied minors, and thereby face particular challenges and risks, increasing their vulnerabilities compared to their adult counterparts,

Condemning in the strongest terms the criminal human-traffickers and people smugglers around the world who exploit the vulnerabilities of migrants and refugees, especially women and children, for their own individual purposes,

Condemning also the grave abuses committed against migrant women and girls, including all forms of gender-based discrimination and violence, forced labour, exploitation and trafficking,

Noting with great concern a worldwide trend towards the exploitation and human rights abuse of vulnerable migrants for political and economic purposes, including to foment xenophobia and to spread misinformation,

Regretting and condemning the tragic deaths and disappearances of refugees and migrants along different migration routes,

Seeking to guarantee the rights of refugees under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol,

Recalling the United Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons, the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, and its Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, which provide a framework to effectively prevent and combat trafficking and the smuggling of persons,

Reaffirming the role of the UN Special Rapporteur on Trafficking in Persons, especially Women and Children, as established by the UN Commission on Human Rights (Decision 2004/110), and *calling on* States to cooperate with their mandate,

Recalling the various resolutions of the Security Council of the United Nations that condemn any form of human trafficking and people smuggling in the strongest possible terms, and *acknowledging* the partnership work of the International Organization for Migration and United Nations Office on Drugs and Crime within the European Union funded initiative *Global Action against Trafficking in Persons and the Smuggling of Migrants in Asia and the Middle East*,

- 3 -

1. *Requests* that the United Nations makes the topic of human trafficking, people smuggling and modern day slavery a specific point of focus of the next United Nations General Assembly;
2. *Calls on* States and their respective parliaments to consider ratifying or acceding to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and its Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, and *also urges* States parties to those instruments to implement them fully and effectively;
3. *Urges* States and their respective parliaments to endorse if they have not done so already and to make full use of the Global Compact for Migration and the Global Compact on Refugees as roadmaps for improving international cooperation and migration governance;
4. *Calls on* parliaments, in cooperation with their governments, civil society groups and diverse stakeholders, including women and youth, to promote people's access to comprehensive and up-to-date information on opportunities, limitations, risks and rights in the event of migration, thus enabling prospective migrants to make informed choices based on realistic expectations;
5. *Urges* parliaments, in cooperation with their governments, to secure and to enhance the availability and flexibility of legal pathways and regularization options for regular migration to facilitate labour mobility and skills training, family reunification, and migration for reasons such as armed conflict, gender-based violence, natural disasters and climate change, thereby undermining smuggling and trafficking networks, and to eliminate discriminatory policies that deny migrant children access to essential services, including education and health care; and to protect and respect the basic rights of migrants;
6. *Calls on* parliaments as well as regional and sub-regional inter-parliamentary organizations to actively engage in the achievement of the 2030 Agenda for Sustainable Development to optimize migration governance and address the major drivers of forced and irregular migration that inherently fuel human trafficking – particularly wars, extreme poverty, severe inequalities between and within countries, climate change and natural disasters – and to promote measures aimed at raising awareness and maximizing the development benefits of safe and regular migration;
7. *Urges* States in the Sahel and Sahara regions, in particular the States of the G5-Sahel group, to step up their international solidarity and the coordination of their actions with a view to reducing the numbers of irregular migrants;
8. *Urges* parliaments to ensure that their governments comply with and implement relevant norms of international law and relevant resolutions of the international community and the United Nations Security Council, and contribute to the realization of fundamental human rights worldwide through active engagement and advocacy;
9. *Reaffirms* the right of every human being to be free from arbitrary deportation by a foreign power, such as the Russian Federation's forced displacement of Ukrainian civilians, including thousands of children, from the temporarily occupied territories to the Russian Federation;
10. *Requests* the strengthening of international solidarity with countries where social, economic and security conditions cause people to migrate and equally with those countries in the world hosting a considerable number of refugees;
11. *Calls upon* all parliaments and governments to design and implement development programmes that help eliminate inequality, poverty, lack of opportunities and violence, including gender-based violence, experienced by persons in countries with high levels of international migration and in migrant transit countries in order to develop opportunities in countries of origin so that there are fewer possible causes for people to migrate, and to ensure that such programmes reflect the particular needs of vulnerable groups, including vulnerable women; as it is only by fighting the roots of forced migration that it can be prevented;

- 4 -

12. *Calls on States and their respective parliaments to take measures to prevent disappearances and deaths on global migration routes, to adopt the necessary laws and policies in order to be able to search for the disappeared, identify the dead and to re-establish family links, and to increase international cooperation on this matter;*
13. *Urges parliaments to promote adoption and implementation of specific programmes protecting the rights of refugees, paying specific attention to the needs of women and children, facilitating employment and ensuring education;*
14. *Calls upon all governments around the world to increase investment and promote international cooperation in youth and women's employment, empowerment and social protection programmes, including vocational training and entrepreneurship, high-quality education, health, to address their particular needs, offer greater opportunities both in countries of origin and in receiving States and to raise awareness on safe migration, and also to invest in systematic data collection, management and analysis to ensure reliable, accurate and disaggregated data on migration and human trafficking, and to develop programmes appropriate to gender and age groups;*
15. *Calls on all governments and parliaments to ensure that no obstacles, including immunities legislation or national procedural law, prevent forcibly displaced victims of aggression, war crimes, crimes against humanity or other serious human rights violations from seeking justice in domestic courts or receiving due compensation;*
16. *Also calls upon all governments and parliaments to take holistic meaningful and coordinated action, including enacting and enforcing legislation criminalizing trafficking and smuggling; raising awareness through media, including social media; and strengthening national law enforcement capabilities, to dismantle global smuggling and trafficking organizations and networks and to strengthen efforts to combat people smuggling and human trafficking as per their commitment outlined in Objective 10 of the Global Compact for Migration and ensure the effective implementation of relevant international conventions and treaties; and also to prevent the use of false passports and/or false entry permits;*
17. *Encourages governments to provide adequate support to victims of human trafficking and people smuggling, to develop and implement programmes to provide physical and psychological care, shelter and reintegration into society for victims of trafficking, including but not limited to facilitating access to justice, protection of victims, psychological counselling, including by providing access to gender-responsive and child-sensitive measures, and extension of residence permits during their recovery from the effects of their experiences;*
18. *Calls on parliaments to ensure adequate financial support to key State agencies and units that play an integral part in responding to the scourge of human trafficking, and to conduct awareness campaigns on human trafficking and people smuggling among their broad populations;*
19. *Urges governments and parliaments to address the demand side of trafficking, including trafficking in women and girls for the purpose of sexual exploitation, through law-making, law-enforcement and educational measures;*
20. *Encourages governments to strengthen international cooperation and national and international capacities to equip officials in law enforcement, the judicial process and other agencies concerned with training and the broad-ranging skills and competencies needed to effectively prevent, investigate, prosecute and combat smuggling and trafficking, including the practice of state-sponsored instrumentalization of human trafficking; and to identify and disrupt financial flows related to these activities and all kinds of money laundering related to them;*
21. *Calls on international organizations to play a more active and bolder role in alleviating the hardships of forcibly displaced persons, as well as in preventing and solving the root causes of such displacement;*

- 5 -

22. *Urges* all governments and parliaments to critically assess the mandates of international organizations and initiate an open discussion on how international organizations, including the United Nations, its Security Council and General Assembly, may be reformed in order to become more effective and inclusive, and to fight the root causes of forced displacement;
23. *Requests* that countries of origin and transit fully investigate trafficking routes, fully cooperate with States sharing their borders and contribute to stopping the practice of organized human trafficking to other countries, as well as to monitoring social networks and online platforms, which have become facilitators of transnational trafficking activities, and to sharing intelligence on trafficking among countries in migration flows through secured communication channels, in full compliance with applicable national laws;
24. *Reminds* governments that, in line with the principle of non-criminalization of victims, smuggled migrants must not be prosecuted for having been smuggled;
25. *Urges* parliaments to strengthen legislation to ensure protection and assistance for trafficked persons in migration flows in a human rights-based, gender-responsive and child-sensitive manner by creating conducive legal and policy frameworks to make sure that victims and survivors of this crime are protected from punishment for illegal conduct as a consequence of being trafficked, as well as from stigmatization, racism and xenophobia and from re-victimization and re-trafficking;
26. *Declares* full solidarity with migrants and refugees who are forced by conflicts and security situations to flee and seek safe havens in other countries; *affirms* its support for the victims of human trafficking, and *commits* to provide them with a helping hand and assistance and to take effective measures to prevent and combat human trafficking, especially against women and children, in times of conflict and in line with the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and various relevant international covenants and instruments;
27. *Recognizes* the importance of cooperation, solidarity, exchange of experiences and partnerships at the international level between the various relevant authorities, as well as of strengthening governance at all levels, in a manner that achieves the objectives of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration;
28. *Urges* parliaments to assume their legislative and supervisory responsibilities and roles in confronting illegal immigration, in strengthening contractual relationship rights and mechanisms, and achieving the Sustainable Development Goals;
29. *Calls on* all parliaments and governments to take targeted measures to enhance security and stability, and to resolve disputes by peaceful means;
30. *Requests* that the IPU Secretary General transmit the present resolution to the IPU Member Parliaments, the United Nations Secretary-General and all relevant institutions;
31. *Invites* the IPU Member Parliaments to communicate to the IPU Secretariat by the 149th Assembly the measures taken to achieve implementation of this resolution.

* A number of delegations took the floor to express their reservations:

- **Czech Republic** on operative paragraph 3, **India** on preambular paragraph 21, **Kazakhstan** on preambular paragraphs 9 and 10 and operative paragraph 9, **Qatar** on the reference to labour mobility in operative paragraph 5, **Syrian Arab Republic** on preambular paragraph 9 and **Türkiye** on preambular paragraph 19
- **Hungary** and **Indonesia** on the entire resolution.

The **Russian Federation** expressed its opposition to the resolution.

BILAGA 4

Särskilt brådskande ämne antaget under IPU's 144e församling



144th IPU Assembly

Nusa Dua, Indonesia
20-24 March 2022



Peaceful resolution of the war in Ukraine, respecting international law, the Charter of the United Nations and territorial integrity

**Resolution adopted by consensus* by the 144th IPU Assembly
(Nusa Dua, 23 March 2022)**

The 144th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

Recalling that the Inter-Parliamentary Union (IPU) is the global organization of national parliaments working for peace, democracy, human rights and development,

Conscious of the historical legacy of the IPU in facilitating peaceful engagement through dialogue and diplomacy and noting the Belgrade Declaration on strengthening international law, parliamentary roles and mechanisms, and the contribution of regional cooperation, adopted at the 141st IPU Assembly in Serbia, in which the IPU agreed to dedicate itself to international peace and the rule of law,

Recalling that, on 24 February 2022, the Russian Federation launched a full-scale military attack invading the sovereign nation of Ukraine and its people,

Committed to ensuring total adherence to the purposes and principles of the Charter of the United Nations (1945) and mindful of national commitments to the Universal Declaration of Human Rights (1948),

Reiterating that the Charter of the United Nations prohibits the use of force against the territorial integrity or political independence of states,

Recognizing the territorial integrity and sovereignty of Ukraine within its internationally recognized borders, as referred to in United Nations General Assembly (UNGA) resolution 68/262 of March 2014,

Recalling UNGA resolution 76/234 on promoting international cooperation on peaceful uses in the context of international security, adopted in December 2021,

Recalling also UN Security Council resolution 1325 on women, peace and security, adopted in October 2000, which addresses the impact of war on women and the importance of women's full and equal participation in conflict resolution, peacebuilding, peacekeeping, humanitarian response and post-conflict reconstruction,

Welcoming the adoption of UNGA resolution ES-11/L.1 of March 2022 deploring the aggression of the Russian Federation and demanding that it immediately cease the use of force against Ukraine and withdraw all of its military forces from the territory of Ukraine as defined by its internationally recognized borders,

Recalling that, under Article 5 of the Annex to UNGA resolution 3314 (XXIX) of December 1974 on the Definition of Aggression, no consideration of whatever nature, whether political, economic, military or otherwise, may serve as a justification for aggression and that a war of aggression is a crime against international peace,

#IPU144

- 2 -

Recalling also that, since 24 February 2022, the ongoing war has caused immense human suffering, with thousands of civilians killed, many more wounded and millions displaced, in particular women, children, the elderly and the disabled,

Gravely concerned at the threat to global peace and security posed by the decision to order Russian nuclear forces onto a special regime of operation and a "high alert" level of readiness, and noting the urgency for the Russian Federation to withdraw this threat and refrain from making such threats,

Noting that the Russian Federation has committed an act of aggression that may constitute a violation of a fundamental rule of international law,

Reaffirming that any hostilities amounting to an armed conflict shall be strictly governed by the rules of international humanitarian law and human rights law,

Acknowledging with deepest appreciation the incredible bravery, commitment and resolve of the people of Ukraine in the face of such adversity, including the unwavering commitment of fellow parliamentarians in the Verkhovna Rada to uphold democracy despite the significant personal risks they have faced,

Recalling the Statement on Ukraine issued by the Executive Committee of the IPU on 26 February 2022 and presented to the Governing Council on 21 March 2022, and reaffirming the IPU's willingness to impartially mediate for a peaceful resolution and to listen to all parties in the hostilities,

1. *Notes with concern* the war in Ukraine, which threatens the long-standing peace and security of the European region, with wider repercussions for global security and potentially global economic uncertainties and global complexities;
2. *Condemns* the ongoing Russian use of force against Ukraine as a violation of Article 2(4) of the Charter of the United Nations, including the principles of sovereignty and territorial integrity recognized by all UN Member States;
3. *Deplores* the use of missiles and artillery by the Russian Federation targeting civilian objects and populations in violation of international humanitarian law;
4. *Expresses concern* regarding the attacks against medical units and personnel, and improper use of military emblems, insignia and uniforms of the adversary by the Russian Federation, in violation of international humanitarian law; and appeals to all IPU Members to engage immediately to join UNFPA, UNICEF and WHO in calling for an immediate cessation of all attacks on healthcare units in Ukraine and facilitating the safe passage of humanitarian support and aid to Ukraine;
5. *Calls for* full compliance with the rules of international humanitarian law;
6. *Urges* countries to provide humanitarian aid to Ukraine to alleviate the hardships now faced by its civilian population caused by this war;
7. *Calls upon* all nations able to assist to open their borders on a humanitarian basis to provide sanctuary and support for refugees fleeing Ukraine;
8. *Encourages* parliaments to deploy their utmost efforts in accordance with their respective duties, mandates and obligations to call on their respective national governments to bring this act of aggression to an end and enable the parties to resolve their differences through peaceful and sustainable means;
9. *Encourages* all IPU Member Parliaments to jointly support all peaceful efforts to de-escalate the current violent military attack on the people, towns and cities of Ukraine;

- 3 -

10. *Calls upon* the parties involved to establish humanitarian corridors, ensure the safe passage of all civilians, particularly women, children, the elderly, people with disabilities and other vulnerable groups, and respect the human rights of refugees in line with UN conventions;
11. *Calls upon* IPU Member Parliaments to do their utmost to facilitate humanitarian assistance to and support for those fleeing this war; and to ensure full and equal participation of women in the peace dialogues between parliamentarians of both countries;
12. *Appeals* to Members of Parliament in both the Russian Federation and Ukraine to promote initiatives to cease hostilities and resolve differences through peaceful, diplomatic means;
13. *Calls upon* all governments with influence over both countries to accelerate diplomatic efforts to agree an immediate ceasefire resulting in the Russian Federation withdrawing its forces from Ukraine;
14. *Calls upon* the IPU to use its good offices to encourage dialogue between parliamentarians in both countries in support of diplomatic efforts under the framework of a rules-based international order respecting the principles of sovereignty and complete avoidance of interference in the internal affairs of a sovereign nation and recommends that the IPU establish a Task Force on the situation in Ukraine to facilitate the role of parliaments in formulating feasible peaceful solutions.

* After the adoption of the Resolution, a number of delegations took the floor to express their reservations:

- **Bahrain, United Arab Emirates and Zimbabwe**, which expressed reservations to operative paragraphs 2, 3 and 4, as well as to operative paragraphs 8 (UAE and Zimbabwe) and 9 (Zimbabwe)
- **China, Iran (Islamic Republic of), Syrian Arab Republic and Viet Nam**, which expressed a reservation to the entire text of the Resolution

Belarus and South Africa expressed their opposition to the Resolution.

BILAGA 5

Särskilt brådskande ämne antaget under IPU:s 145e församling



145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



Condemnation of the invasion of Ukraine and of the
subsequent annexation of territories, in defence of the
territorial integrity of all States

**Resolution adopted by consensus* by the 145th IPU Assembly
(Kigali, 14 October 2022)**

The 145th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

Recalling that the invasion of the sovereign State of Ukraine has resulted in the death and maiming of thousands of civilians and military personnel, the destruction of cities and infrastructure, and the displacement of millions of people as refugees of war,

Considering that the Inter-Parliamentary Union (IPU) works for peace and cooperation among peoples, and for the promotion and defence of human rights, which are universal in nature and whose unrestricted respect is an essential factor for democracy and the development of all nations,

Noting the adoption on 23 March 2022 by the 144th IPU Assembly in Nusa Dua, Indonesia, of a resolution in favour of a *Peaceful resolution of the war in Ukraine, respecting international law, the Charter of the United Nations and territorial integrity*,

Bearing in mind that the Charter of the United Nations states that "[a]ll Members shall refrain in their international relations from the threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any state",

Having regard to United Nations General Assembly Resolution ES-11/2 on the humanitarian consequences of the aggression against Ukraine, which calls for an immediate cessation of hostilities, in particular of any attacks against civilians and civilian objects,

Noting United Nations Human Rights Council Resolution 49/1 of 4 March 2022 on the situation of human rights in Ukraine stemming from the Russian aggression, as well as United Nations Human Rights Council Resolution S-34/1 of 12 May 2022 calling for investigations into war crimes committed on Ukrainian territory,

Attentive to the content of the 1949 Geneva Conventions, especially the Fourth Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War, and their Additional Protocols,

Aware that the military aggression against Ukraine has continued for eight months now, despite multiple calls from the international community to put an end to the conflict and the resultant suffering of the civilian population,

#IPU145

- 2 -

Alarmed by the profound consequences of the invasion of Ukrainian territory by the Russian Federation, which point to a humanitarian, migration and refugee crisis affecting the entire world and, in particular: the sharp deterioration of the global economy, giving rise to major concerns; the situation in the Horn of Africa, with Somalia alone receiving 92% of its wheat imports from the Russian Federation and Ukraine; the upward spiral of food and fuel prices resulting from the war threatening to plunge the African population into a food crisis of potentially catastrophic proportions; and Europe meanwhile facing a cold winter with reduced gas supplies, with some 41% of this vital energy source coming from the Russian Federation,

1. *Reiterates* its call for an immediate end to the Russian military occupation of sovereign Ukrainian territory, restoring its territorial integrity back to its internationally recognized borders, extending to its territorial waters, and consequently the rule of international law;
2. *Condemns in the strongest terms* the serious violations of human dignity and the flagrant violations of human rights perpetrated in the regions of Kyiv, Kharkiv, Sumy, Chernihiv and others;
3. *Also condemns* the use of extrajudicial executions, sexual and gender-based violence, and inhuman or degrading treatment as a weapon of war, in open violation of the Geneva Conventions relating to the treatment of prisoners of war, the care and assistance of the wounded and sick, and the due protection of the civilian population;
4. *Reaffirms* the importance of respect for the sovereignty and territorial integrity of all States, in connection with Russia's territorial annexation;
5. *Supports* the resolutions of various international bodies to investigate and prosecute the perpetrators of possible war crimes committed in Ukraine, particularly the massacre in Mariupol, the evidence found of clandestine mass graves in Izium, the tragic events in Bucha, the hundreds of attacks on the country's health infrastructure, the use of unguided bombs and cluster munitions against the civilian population in Chernihiv and Okhlyrka, among others;
6. *Also supports* the creation of courts with specific jurisdiction to investigate possible crimes perpetrated in wars of aggression and to hear cases of war crimes and human rights violations committed on Ukrainian territory.
7. *Urgently appeals* to the international community to support the actions of UNICEF and other specialized aid agencies to alleviate the general deprivation suffered by 3 million children inside Ukrainian territory and another 2 million refugee children, who require rapid and life-saving assistance;
8. *Calls on* the parliaments of the world to:
 - raise awareness, as appropriate, among the competent national authorities of their States and civil society of the need to contribute, insofar as they are able, to a solution to the humanitarian crisis involving the migration of 6 million Ukrainian citizens as refugees;
 - encourage the support and cooperation of the international community in the process of reconstructing Ukraine, in solidarity with its people and respecting the principles, values and norms of international humanitarian law;
 - continue their commitment to climate change reduction targets, recognizing that the war of aggression is impacting energy supply;
9. *Calls on* the competent bodies of the United Nations system, the governments and parliaments of the world, and multilateral financial institutions to adopt and support effective and targeted social policies to address decisively global food insecurity resulting from the effects of the war, namely the rising prices of food, fuel and fertilizers, the supply of which has been severely disrupted or discontinued;

- 3 -

10. *Expresses* solidarity with all the victims of the armed conflict in Ukraine and *condemns* all war crimes, crimes against humanity and any other human rights violations;
11. *Urges* all States to address the humanitarian dimension of the conflict, to work together to reduce tensions and to exhaust all peaceful means available through mechanisms of peaceful settlement;
12. *Reaffirms* support for the ongoing work of the IPU Task Force on the peaceful resolution of the war in Ukraine; *encourages* the Task Force to continue its efforts to bring the parties concerned to the table of political dialogue for the peaceful resolution of the war, in keeping with the Charter of the United Nations, territorial integrity and international law, and *encourages* both Parliaments to facilitate the Task Force's engagement to achieve its mission.

* After the adoption of the Resolution, the following delegations took the floor to abstain from supporting the resolution:
- India, Mozambique, South Africa, South Sudan and Yemen.

BILAGA 6

Rapport från den särskilda arbetsgruppen för Ukraina



145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



Executive Committee
Item 3

EX/288-2/3-R.1
1 September 2022

Report on the mission to Ukraine and the Russian Federation by the IPU Task Force on the peaceful resolution of the war in Ukraine

(11-14 July 2022)

Executive summary

The IPU Task Force on the peaceful resolution of the war in Ukraine undertook its first mission to Kyiv and Moscow during the week of 11 July 2022. The main objective of the mission was to engage in political dialogue with the parliamentary leadership in both the Russian Federation and Ukraine, with a view to getting a better understanding of the situation on the ground and identifying modalities conducive to the cessation of hostilities and a return to diplomacy. The mission was led by the President of the Task Force, Mr. A.R. Al Nuaimi, and included a gender-balanced team of Task Force members from all IPU geopolitical groups. The IPU Secretary General was represented by Ms. A. Filip, IPU Director for Member Parliaments and External Relations, and the Task Force was assisted in its work by senior advisor Ambassador (retired) W. Gyger of Switzerland.

The mission, undertaken under difficult circumstances, was made possible through the generous support of the Federal National Council of the United Arab Emirates and practical assistance provided by the Parliament of Poland, as well as close cooperation with the IPU focal points in the Russian Federation and Ukraine. The programme focused primarily on discussions with parliamentary leaders in both countries. In view of the limited time available, the Task Force was not always able to ascertain the reality on the ground, and as such the report generally reflects the positions expressed by the two sides.

On 11 July, the Task Force visited Dmytrivka village and the cities of Bucha and Irpin just north of Kyiv, areas gravely affected by the Russian offensive, for a first-hand view of the damage caused. The delegation held a working luncheon with the acting UN Resident Coordinator in Ukraine and was briefed on the efforts under way to provide humanitarian assistance to those most affected by the war.

The Parliament of Ukraine has continued to function throughout the crisis, providing leadership and direction, deploying MPs to various countries to raise awareness about Ukraine's situation, organizing consultations on related topics such as the impact of the war on women and children, and initiating an evaluation of the legislative reform required for EU membership. During the Task Force's meetings in the Parliament, Ukrainian MPs welcomed the IPU's efforts to help bring about a peaceful resolution to Russian military aggression. They stressed that Ukraine needed support to defeat the 'aggressor', regain control of the occupied territories and bring to justice those responsible for war crimes. The Ukrainian Parliament was not in a position to engage in any direct discussions with their Russian counterparts until such time as the Russian aggression had ended and Russian troops had withdrawn from the occupied territories.

The Ukrainian Prosecutor General and her team met with the Task Force and presented the work under way to investigate war crimes and crimes of aggression including allegations of rape, kidnapping, forced relocation and torture. Various complaints have also been lodged with international tribunals.

#IPU145

The Task Force visited the UN Information Centre to hear about the work of UN specialized agencies in the Russian Federation, which, according to these agencies, has become considerably more difficult. Notably, the UN does not have access to the occupied territories, and hence relies on information received from the Government about the situation of refugees.

During its meetings at the Federal Assembly of the Russian Federation, the Task Force received a detailed briefing on the evolution of relations between the Russian Federation and Ukraine, and the Russian perspective on the current war. The two countries have a shared history with many similarities, and there is a sizeable Russian-speaking population in Ukraine, especially in the territories of Donetsk and Luhansk. Moscow considers that the social movements that led to the removal of the former President Viktor Yanukovich in 2014 were a coup d'état orchestrated by the West, which led to the establishment of a pro-Western and anti-Russian government. The Minsk Agreements of 2014, intended to lead to constitutional reform in Ukraine to allow for decentralization and self-government, have never been implemented. More recently, the expansion of NATO close to Russian borders was considered a serious security threat. First and foremost, the Russian Federation is interested in protecting the rights of the ethnic Russian population in eastern Ukraine. The Russian Federation considers that the conflict in Ukraine is an internal matter to be resolved by the Ukrainian central authorities and the local authorities from the Donbas region, and its recent actions were intended to put an end to the human rights violations of the Russian-speaking minorities in Ukraine and guarantee their future protection and rights.

The Russian High Commissioner for Human Rights provided an overview of the mandate of her Office, including its role in the Ukraine conflict in terms of the exchange of prisoners and the evacuation of affected populations through humanitarian corridors towards the Russian Federation. Representatives of the Civic Chamber and local officials from eastern Ukraine provided personal testimonies of the consequences of the civil war in the Donbas region since 2014.

Throughout discussions in both Kyiv and Moscow, the Task Force members underscored the many severe global consequences of the war in Ukraine, namely: a sharp increase in military spending worldwide and, in Europe in particular, an increase in spending on managing the current refugee crisis, both of which have come at the cost of countries' response to the SDGs, the global health crisis and the climate emergency, the impending collapse of the global food system and the particular vulnerability of Sub-Saharan Africa in that respect; the global energy crisis and high levels of inflation, which are indicative of a looming economic recession and which have resulted in backsliding on commitments to greener energy and industry; and finally the high risk of a nuclear catastrophe due to the 15 active nuclear plants in Ukraine.

During the mission, both parliaments reconfirmed their support for the mandate of the Task Force and expressed their readiness to engage in consultations and inter-parliamentary dialogue. In the present situation, however, there is little scope for direct consultations between them. Follow-up activities by the Task Force should demonstrate the intrinsic value of parliamentary diplomacy and show that IPU actions are complementary to those of governments and international governmental organizations, opening a channel to express the concerns of the people and contributing to the resolution of the conflict through parliamentary initiatives. The Task Force is very keen not to be partisan, but to focus on the humanitarian and global consequences of the war.

On 19 August, the Task Force met to take stock of the report from the mission and discuss next steps. The Task Force agreed to continue individual consultations with parliamentarians from both the Russian Federation and Ukraine: preferably at a neutral venue, for example at IPU headquarters, in the context of the 145th IPU Assembly in Kigali or in the context of the forthcoming G20 Speakers Summit in Jakarta. Such meetings must be carefully prepared, identifying possible areas of engagement and focusing on the humanitarian response and the question of access by international experts to the occupied territories. The Task Force will continue to encourage both parliaments to work closely with the UN in facilitating a response to humanitarian needs and alleged human rights violations. No visits by other IPU officials to either the Russian Federation or Ukraine should be undertaken without prior consultation with the Task Force.

In the context of the forthcoming IPU Assembly in Kigali, the Chairs of Geopolitical Groups should be invited to urge their respective Members to refrain from inflammatory statements about the war and focus on finding solutions. In the longer term, the Task Force would also seek to help the parliaments of the Russian Federation and Ukraine to establish and strengthen mechanisms for ongoing dialogue to achieve sustainable peace in the region.